

הקמת קרן מחקר ופיתוח תעשייתי בין ישראל לבין איחוד האמירויות

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהתאם להמלצות שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה ושר החוץ, לקדם שיתוף פעולה דו-לאומי בחדשנות טכנולוגית עם איחוד האמירויות בין היתר ע"י הקמת קרן מו"פ תעשייתי דו-לאומית עם איחוד האמירויות הערביות, במתווה כפי שיקבע באמצעות הסכם בין שתי המדינות.

תקצוב הקרן:

2. תקציב הקרן יחולק בין המדינות שווה בשווה, כאשר ממשלת ישראל תעמיד סכום הזהה לסכום אשר יועמד על-ידי איחוד האמירויות, אך לא יותר מסך הזהה ל-50 מיליון דולר ארה"ב, מחולק על פני שנות פעילות הקרן, לצורך הקמת הקרן ופעילותה כפי שיוסכם ע"י הגורמים הרלוונטיים.

3. לרשום את הודעת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (להלן: רשות החדשנות) על כוונתה להקצות מתקציבה סך של 15 מלש"ח לשנה, החל משנת 2023 ולמשך שנות פעילות הקרן, למימון פעילות מו"פ משותפת בין תאגידים ישראלים לבין גורמים אמירתיים במסגרת הקרן. ניהול הקרן:

4. להקים ועדת היגוי משותפת, אשר תורכב מנציגים ממשד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ורשות החדשנות, משרד האוצר, משרד החוץ והמשרד לשיתוף פעולה אזורי, אשר תקבע את עיקרי ההסכם בין המדינות ומנגנון פעולת הקרן ופרטיה. מנגנון ההפעלה המוסדר של הקרן יסוכם בטווח זמן של עד שלושה חודשים ממועד החלטה זו.

5. רשות החדשנות תנהל את הקרן מהצד הישראלי, בהתאם לכללים לנהלים ולעקרונות שיגובשו בהסכם בין המדינות. פעילות רשות החדשנות תעשה בהתאם לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, סמכויותיה והאמצעים העומדים לרשותה ואין באמור בהחלטה זו כדי לפגוע בסמכויות והאורגנים של הרשות.

6. הקרן תפעל במשך 10 שנים, עם אפשרות להארכה וכפי שיוסכם בין הצדדים.

דברי הסבר

1. מדינת ישראל ואיחוד המדינות הערביות פועלות במשותף על מנת להעמיק ולהרחיב את שיתופי הפעולה ביניהן בתחומים רבים תוך דגש על הפן הכלכלי.
2. עיקר שיתופי הפעולה הכלכליים המשמעותיים כיום בין המדינות הינם בין חברות גדולות.
3. בהתאם להמלצת שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה ושר החוץ, על מנת לעודד גורמים נוספים מהתעשייה עתירת הידע להצטרף למעגל הנהנים מפירות השלום, מוצע להקים קרן מו"פ בילטרלית אשר תתמוך בשיתוף הפעולה הכלכלי בין גורמים משתי המדינות כמו גם פרויקטי הדגמה ופיילוטס ע"ג תשתיות מדיניות.
4. הקרן תתמוך אך ורק בבקשות לפעילות משותפת בין תאגידים ישראלים לבין גורמים אמירתיים, דבר אשר יחייב הקמת מנגנון סיוע למציאת שותפים מתאימים בשתי המדינות.
5. הקרן תופעל ע"י רשות החדשנות בהתאם לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, סמכויותיה והאמצעים העומדים לרשותה ואין באמור בהחלטה זו כדי לפגוע בסמכויות והאורגנים של הרשות.
6. הקרן תסייע להגדיל את סיכויי ההצלחה של גורמים בתעשייה עתירת הידע הישראלית, להרחיב את קצב צמיחתן, להגביר את היקפי התעסוקה וההכנסות (גם ממיסים) ולהגביר את הקדמה הטכנולוגית בשתי המדינות.

רקע כללי

1. בהתאם להסכמי אברהם בין ישראל ואיחוד האמירויות, אשר נחתמו ביום 15 לספטמבר 2020, מבקשת הממשלה לחזק את מערכת היחסים ואת שיתוף הפעולה הכלכלי בין שתי המדינות במסגרת הסכם המסדיר אפשרות לעידוד מו"פ תעשייתי ומחקרי ומרחיב את שיתוף הפעולה הטכנולוגי בין המדינות באמצעות הקמת קרן מו"פ תעשייתי דו לאומית. התחומים המיועדים הם ביטחון מזון ומים, בריאות, אגרוטק, הגנת הסביבה, סייבר, פינטק, חלל ועוד.
2. שיתופי הפעולה האזרחיים והכלכליים בין ישראל ואיחוד האמירויות נמצאים בתהליך מואץ של פיתוח והפוטנציאל הגלום בהם לתועלת שני הצדדים הינו גבוה מאוד, בדגש על עסקים קטנים ובינוניים ובפרט בתחום הטכנולוגיות החדשניות.

הצלחת התכנית תוכל להוות גשר להידוק הקשרים ולפיתוח שיתופי פעולה נוספים בין ישראל ומאע"מ בעתיד.

3. מדינת ישראל מפעילה כיום 5 קרנות מו"פ דו לאומיות (ארה"ב, סינגפור, דרום קוריאה, הודו, קנדה) המאפשרות לחברות ישראליות וחברות מהמדינות השותפות, לפתח יחד מוצרים, שת"פ מו"פ, פיתוח עסקי ומכירות.

4. הקרנות מספקות תמריץ כספי (עד 50% מהוצאות המו"פ המאושרות) לחברות הישראליות, כאשר מדובר במו"פ של מוצרים טכנולוגיים חדשים או בשדרוג מהותי של טכנולוגיה קיימת. המסלול מציע גם סיוע באיתור שותפים טכנולוגיים זרים.

5. המענק הכספי איננו תלוי ברווחים או בהצלחות עתידיות, ואינו כולל העברת זכויות קניין רוחני לממשלות התומכות. חברה ישראלית נתמכת תשלם לקרן תמלוגים בגובה של 2.5-5% מהמכירות רק אם המיזם הצליח להגיע לשלב המסחור.

6. תמיכת הקרנות מאפשרת גישה למשאבים בינלאומיים, ידע, טכנולוגיה ותשתיות אשר לא קיימות בישראל. התמיכה מאפשרת גם סיוע לחברות ישראליות דרך גיוס שותפים מקומיים, התאמה לרגולציה זרה, ויצירת יתרון שיווקי, כלכלי או עסקי.

7. התמיכה ניתנת לאחר הערכה מקצועית מקיפה ומהווה תו איכות המקל על גיוס משקיעים ושיווק המוצרים. תו איכות זה עשוי לסייע בהצעת ערך לשותפים ומשקיעים אסטרטגיים בחו"ל, יצירת בסיס לשיתוף פעולה ארוך טווח וחידרה לשווקים זרים. על המוצר/התהליך להיות חדשני, מוכן למסחור ובעל ערך מוסף עבור כלכלת ישראל וכלכלת המדינה הזרה.

8. שיתוף פעולה במו"פ עם חברה זרה מאפשר גישה לידע וטכנולוגיה וגישה לתשתיות פיתוח או בדיקה אשר לא קיימות בישראל, ובכך מעמיק באופן משמעותי את איכות תהליכי המו"פ ומקרבת את היציאה לשווקים חדשים.

9. בנוסף, שיתוף פעולה בינלאומי יכול לעזור לחברה ישראלית לצמוח דרך גיוס שותפים מקומיים, התאמה לרגולציה זרה, ויצירת יתרון שיווקי, כלכלי או עסקי.

10. תמיכה שהיא תו איכות בארץ ובעולם: תמיכת הקרנות ניתנת רק לאחר הערכה מקצועית מקיפה של הפרויקט, ובכך מהווה תו איכות לחברות בתעשייה ומקלה עליהן לגייס משקיעים ולשווק את מוצריהן בארץ ובעולם. תו איכות זה עשוי לסייע בהצעת ערך לשותפים אסטרטגיים בחו"ל, יצירת בסיס לשיתוף פעולה ארוך טווח וחידרה לשווקים זרים.

תקציב

כמפורט בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

שר האוצר - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרדים יוזמי ההצעה:

מצורפת חוות דעת המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ, הכוללת חוות דעת היועץ המשפטי של משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה.

סיווגים:

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: יחסי חוץ ובטחון

תחום פעולה עיקרי: אחר

מוגש על ידי שר החוץ
ועל ידי שרת החדשנות, המדע
והטכנולוגיה

י"ז בשבט התשפ"ב
19 בינואר 2022



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הקמת קרן מחקר ופיתוח תעשייתי בין ישראל לבין איחוד האמירויות.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם להסכמי אברהם שנחתמו בין ישראל לבין איחוד האמירויות ביום 15 לספטמבר 2020, מבקשת הממשלה לחזק את מערכת היחסים ואת שיתוף הפעולה הכלכלי בין שתי המדינות במסגרת הסכם המסדיר אפשרות לעידוד מחקר ופיתוח תעשייתי ומחקרי ומרחיב את שיתוף הפעולה הטכנולוגי בין המדינות, בין היתר, על ידי הקמת קרן מו"פ בילטרלית. הקרן תתמוך בשיתופי הפעולה הכלכליים בין גורמים משתי המדינות, כמו גם בפרוייקטים של הדגמה ופיילוטים ע"ג תשתיות מדינתיות.

בהחלטת הממשלה מוצע להקים קרן באמצעות הסכם בין שתי המדינות.

המשא ומתן על ההסכם יבוצע על ידי וועדת היגוי הקבועה בסעיף 4 להחלטה והקרן עצמה תופעל על ידי רשות החדשנות בהתאם לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, סמכויותיה והאמצעים העומדים לרשותה, ואין באמור בהחלטה זו כדי לפגוע בסמכויות והאורגנים של הרשות.

הקרן תסייע להגדיל את סיכויי ההצלחה של גורמים בתעשייה עתירת הידע הישראלית, להרחיב את קצב צמיחתו, להגביר את היקפי התעסוקה וההכנסות (גם ממיסים) ולהגביר את הקדמה הטכנולוגית בשתי המדינות.

הקרן תפעל לתקופה ראשונית של 10 שנים שניתנת להארכה בהסכמה בין הצדדים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, שהינם שותפים להגשת ההצעה – אין מניעה משפטית.
עמדת היועץ המשפטי למשרד האוצר – טרם התקבלה עמדתו.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה או מי שהוסמך

מטעמו:

עמדת המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ היא שאין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה הנ"ל על ידי הממשלה.

19.1.2022

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תאריך

חתימה

תפקיד

שם