

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)
(הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 17),**

התשפ"ב-2021

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 17), התשפ"ב-2021 (להלן – התקנות).
2. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט בכנסת (להלן – "הוועדה") בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק.
3. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה; ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות :

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 17), התשפ"ב-2021

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 12, 23, 24, 25 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), [ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 15 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות), התשפ"א-2021² (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 15, במקום "ב' בשבט התשפ"ב (4 בינואר 2022)" יבוא "ט"ז בשבט התשפ"ב (18 בינואר 2022)".

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378; התשפ"א, עמ' 298 ועמ' 302; התשפ"ב, עמ' 462.

² ק"ת התשפ"א, עמ' 3768; התשפ"ב, עמ' 66, 112, עמ' 144, עמ' 158, עמ' 168, עמ' 754, עמ' 800, עמ' 826, עמ' 850, עמ' 866, עמ' 958, עמ' 1008, עמ' 1106, עמ' 1224 ועמ' 1334.

הוספת תקנה 23 .2 אחרי תקנה 22 לתקנות העיקריות יבוא :

"הוראת שעה – "תו 23. על אף האמור בתקנות אלה, לעניין ירוק" זמני אדם שקיבל את מנת החיסון הראשונה נגד נגיף הקורונה בתקופה שעד יום ט"ז בשבט התשפ"ב (18 בינואר 2022) יראו כאילו -

(1) בתקנה 1-

(א) בהגדרה "אישור" תו ירוק", אחרי פסקה (6) בא :

"(7) אישור שמנפיק משרד הבריאות, לאדם, המעיד על כך שהוא זכאי ל"תו ירוק" זמני."

(ב) אחרי ההגדרה "שדה תעופה בין-לאומי" בא :

"תו ירוק זמני" – אישור שמנפיק משרד הבריאות לאדם המעיד על כך שקיבל את מנת החיסון הראשונה, נגד נגיף הקורונה, ואשר תקף ל- 30 ימים מיום קבלת מנת החיסון כאמור;";

(2) בתקנה 6, אחרי פסקה (ג2) בא :

"(ד2) הוא קיבל מנת חיסון ראשונה נגד נגיף הקורונה במהלך 30 הימים שקדמו לכניסתו למקום;";

(3) בתקנה 7(א), בפסקה (5), אחרי פסקת משנה (ב3) בא :

"(ב4) אדם שקיבל מנת
חיסון ראשונה נגד הקורונה
במהלך 30 הימים שקדמו
לכניסתו למקום;".

תחילה 3. (א) תחילתה של תקנה 1 ביום ג' בשבט התשפ"ב (5 בינואר
2022).

(ב) תחילתה של תקנה 2 ביום ד' בשבט התשפ"ב (6 בינואר
2022).

_____ ב _____ התש _____

(_____ ב _____ 20)

(חמ 6092 – 3)

נפתלי בנט

ראש הממשלה

דברי הסבר לתקנות

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). לאחר תקופה של התייצבות וירידה בנתוני התחלואה, לאחרונה אנו עדים לעליה בנתוני התחלואה. נכון ליום 26.12.21 מספר המאומתים ליום עומד על 2,929 חולים, מספר השבועי בממוצע נע עומד על 1,636 ומקדם ההדבקה עומד על 1.47. נתונים אלה לצד התפשטות וריאנט האומיקרון, אשר הוכח כי קצב ההתפשטות שלו גבוה יותר מווריאנטים אחרים איתם התמודדנו מעלים חשש מוגבר להתפשטות מאסיבית של תחלואה ותחילתו של גל תחלואה נוסף. לפי נתוני הדבקות המדווחים מבריטניה, נראה כי קצב התפשטות הווריאנט גבוה פי 4-5 לפחות בהשוואה לזן הדלתא לצד פוטנציאל ההתחמקות שלו מההגנה החיסונית הן בקרב מחוסנים והן בקרב מחלימים, נראה כי הסיכון להתפשטות התחלואה גבוה במיוחד.

2. ביום 20.7.21 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי), התשפ"א-2021. תקנות אלה, כוללות הגבלות על התקהלות במרחב הציבורי והפרטי, והגבלות שונות על המשק,

לרבות חובת הפעלת מקומות מסויימים ב"תו ירוק" או ב"תו סגול".

3. בתיקון האחרון נקבע כי חנות ששטחה 100 מ"ר ומעלה תפעל ב"תו ירוק", בדיון שהתקיים בישיבת בקבינט הקורונה מיום 21.12.2021 הוחלט שבמקביל להחלת התו הירוק על חנויות ילדים ומבוגרים שחוסנו בחיסון ראשון בלבד יהיו זכאים לקבל תו ירוק זמני שיהיה תקף ל 30 ימים ממועד קבלת החיסון. זאת כדי להקל על ציבור המתחסנים, ולעודד התחסנות. נוסף על כך צמצום הפגיעה במסחר נוכח ההחלה הרוחבית של התו הירוק ובהינתן שמרבית הילדים המוחסנים וגם אלו שהתחסנו יחלוף כחודש עד שיהיה להם תו ירוק מלא.

תקנה 1

הארכת תוקף התקנות ליום 14.1.2022

תקנה 2

לאור ההחלטה לקבוע תו ירוק זמני מוצע להוסיף הוראת שעה לעניין אדם שקיבל את מנת החיסון הראשונה נגד נגיף הקורונה עד יום ט"ז בשבט התשפ"ב (18 בינואר 2022). הוראת השעה תקבע את הגדרת "התו הירוק הזמני", שהוא אישור שמנפיק משרד הבריאות המעיד על כך שקיבל את מנת החיסון הראשונה נגד נגיף הקורונה, ואשר תקף ל- 30 ימים מיום קבלת מנת החיסון כאמור. בהמשך לכך מוצע להוסיף את התו הירוק הזמני בהוראות הרלוונטיות לעניין הגבלת שהייה במקום ציבורי או עסקי הפועל ב"תו ירוק" כך שיהיה ניתן להציג את "התו הירוק הזמני" כחלופה לתו ירוק, ולעניין ההוראה העונשית.

תקנה 3

תחילתן של ההוראות בעניין התו הירוק הזמני תהיה ביום 6.1.2022 בשל ההערכות המחשובית שנדרשת.

תחילתן של התקנות תהיה ביום 5.1.2022.

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). לאחר תקופה של התייצבות וירידה בנתוני התחלואה, לאחרונה אנו עדים לעליה בנתוני התחלואה. נכון ליום 26.12.21 מספר המאומתים ליום עומד על 2,929 חולים, מספר השבועי במוצע נע עומד על 1,636 ומקדם החדבקה עומד על 1.47. נתונים אלה לצד התפשטות וריאנט האומיקרון, אשר הוכח כי קצב ההתפשטות שלו גבוה יותר מווריאנטים אחרים איתם התמודדנו מעלים חשש מוגבר להתפשטות מאסיבית של תחלואה ותחילתו של גל תחלואה נוסף. לפי נתוני הדבקות המדווחים מבריטניה, נראה כי קצב התפשטות הווריאנט גבוה פי 4-5 לפחות בהשוואה לזן הדלתא לצד פוטנציאל ההתחמקות שלו מההגנה החיסונית הן בקרב מחוסנים והן בקרב מחלימים, נראה כי הסיכון להתפשטות התחלואה גבוה במיוחד.

2. ביום 20.7.21 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי), התשפ"א-2021. תקנות אלה, כוללות הגבלות על התקהלות במרחב הציבורי והפרטי, והגבלות שונות על המשק, לרבות חובת הפעלת מקומות מסויימים ב"תו ירוק" או ב"תו סגול".

3. בתיקון האחרון נקבע כי חנות ששטחה 100 מ"ר ומעלה תפעל ב"תו ירוק", בדיון שהתקיים בישיבת בקבינט הקורונה מיום 21.12.2021 הוחלט שבמקביל להחלת התו הירוק על חנויות ילדים ומבוגרים שחוסנו בחיסון ראשון בלבד יהיו זכאים לקבל תו ירוק זמני שיהיה תקף ל 30 ימים ממועד קבלת החיסון. זאת כדי להקל על ציבור המתחסנים ולעודד התחסנות. נוסף על כך צמצום הפגיעה במסחר נוכח ההחלה הרוחבית של התו הירוק ובהיתן שמרנית הילדים המחוסנים וגם אלו שהתחסנו יחלוף כחודש עד שיהיה להם תו ירוק.

4. בתיקון זה מוצע לתקן את התקנות כמפורט להלן :

- מוצע להוסיף הוראת שעה לעניין אדם שקיבל את מנת החיסון הראשונה נגד נגיף הקורונה עד יום ט"ז בשבט התשפ"ב (18 בינואר 2022). הוראת השעה תקבע את הגדרת "התו הירוק הזמני", שהוא אישור שמנפיק משרד הבריאות המעיד על כך שקיבל את מנת החיסון הראשונה נגד נגיף הקורונה, ואשר תקף ל- 30 ימים מיום קבלת מנת החיסון כאמור. בהמשך לכך מוצע להוסיף את התו הירוק הזמני בהוראות הרלוונטיות לעניין הגבלת שהייה במקום ציבורי או עסקי הפועל ב"תו ירוק" כך שיהיה ניתן להציג את ה"תו הירוק הזמני" כחלופה ל"תו ירוק", ולעניין ההוראה העונשית. תחילתן של ההוראות בעניין זה תהיה ביום 6.1.2022 בשל ההיערכות המחשובית הנדרשת.

- מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום 18.1.2022.

- תחילתן של התקנות תהיה ביום 5.1.2022

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ז בטבת התשפ"ב
31 בדצמבר 2021

31 דצמבר 2021
כ"ז טבת תשפ"ב

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות) (תיקון מס' 17), התשפ"ב-2021.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בתיקון זה מוצע לתקן את התקנות כמפורט להלן:

- מוצע להוסיף הוראת שעה לעניין אדם שקיבל את מנת החיסון הראשונה נגד נגיף הקורונה עד יום ט"ז בשבט התשפ"ב (18 בינואר 2022). הוראת השעה תקבע את הגדרת "התו הירוק הזמני", שהוא אישור שמנפיק משרד הבריאות המעיד על כך שקיבל את מנת החיסון הראשונה נגד נגיף הקורונה, ואשר תקף ל- 30 ימים מיום קבלת מנת החיסון כאמור. בהמשך לכך מוצע להוסיף את התו הירוק הזמני בהוראות הרלוונטיות לעניין הגבלת שהייה במקום ציבורי או עסקי הפועל ב"תו ירוק" כך שיהיה ניתן להציג את ה"תו הירוק הזמני" כחלופה ל"תו ירוק", ולעניין ההוראה העונשית. תחילתן של ההוראות בעניין זה תהיה ביום 6.1.2022 בשל ההיערכות המחשובית הנדרשת.
- מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום 18.1.2022.
- תחילתן של התקנות תהיה ביום 5.1.2022.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם לסעיף 4 לחוק, רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום), להתקין תקנות בעניינים כאמור בסעיפים 6-8 לחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. הסדרים אלה נועדו לאזן את הסמכות לקביעת הוראות מגבילות, כך שיתאימו למצב החירום, תוך בחינה מתמדת שלהן. תקנות אלו נקבעות כעת, בין היתר, סביב החשש מפוטנציאל ההדבקה בשטחי ישראל של וריאנט אומיקרון.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
הצעת ההחלטה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) והיועץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

חתימה

תפקיד

שם

מר. וויאל

יועצת משפטית (בפועל)

עו"ד דנה נויפלד