

מימון תוספת תקציב למשרד לביטחון לאומי בתקציב המדינה לשנים 2023 ואילך תוך

עמידה במגבלות הפיסקליות

הצעה להחלטה

מחליטים, לצורך מימון תוספת תקציב למשרד לביטחון לאומי, ולצורך עמידה במסגרות הפיסקליות הקבועות בחוק להפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, ועל פי השינויים הקבועים בהחלטת ממשלה מס' 236 מיום 24 בפברואר 2023, לשנים 2023 ואילך, בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), לבצע שינויים בסדר העדיפויות הממשלתי, כפי שנקבע בהצעת חוק התקציב לשנת 2023, בהצעת חוק התקציב לשנת 2024 ובשנים 2025 ואילך כדלקמן:

1. להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשיעור של 1.5% בשנת הכספים 2023 ואילך וכמפורט בנספח א'.
2. בהתאם לכך, יופחת גם בסיס ההרשאה להתחייב של משרדי הממשלה, בהתאמה לשיעור ההפחתה הכוללים בסעיף 1 להחלטה זו.
3. ההפחתה האמורה בסעיף 1 להחלטה זו תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות ממשלה קודמות.
4. ההפחתה האמורה בסעיף 1 להחלטה זו תבוצע כך שסך ההפחתה תגיע לסכום הכולל של ההפחתה כפי שנקבעה ביחס לכל משרד כמפורט בסעיף 1 להחלטה זו, ואולם, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעור התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהם תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.
5. להטיל על שר הרווחה והביטחון החברתי ושר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, להפחית את בסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי בשנים 2023 ואילך בהתאם לשיעור ההפחתה האמורים בסעיף 1 להחלטה זו.
6. להטיל על שר הכלכלה ושר האוצר להורות לשירות התעסוקה, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, להפחית את בסיס התקציב של שירות התעסוקה בשנים 2023 ואילך בהתאם לשיעור ההפחתה האמורים בסעיף 1 להחלטה זו.
7. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בבסיס התקציב בשנים 2023 ואילך בהתאם לשיעור ההפחתה האמורים בסעיף 1 להחלטה זו, ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה החל משנת הכספים 2023 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידיהם כאמור.

נספח א'

שם הסעיף	שוי התפתחה בשנים 2023 ואילך (אלש"ח)
01 נשיא המדינה ולשכתו	282
04 משרד ראש הממשלה	28,800
05 משרד האוצר	11,268
06 משרד הפנים	1,293
07 המשרד לביטחון הפנים	61,035
08 משרד המשפטים	7,238
09 משרד החוץ	8,946
10 מטה לביטחון לאומי	186
12 גמלאות ופיצויים	294
13 הוצאות שונות	2,397
15 ביטחון	285,000
16 הוצאות חירום אזרחיות	8,841
17 תאום הפעולות בשטחים	437
18 הרשויות המקומיות	20,186
19 מדע, תרבות וספורט	15,186
20 משרד החינוך	56,004
21 ההשכלה הגבוהה	45,983
22 המשרד לשירותי דת	5,034
23 משרד הרווחה	40,277
24 משרד הבריאות	40,832
25 הרשות לניצולי השואה	1,158
26 המשרד להגנת הסביבה	3,513
29 משרד הבינוי ושיכון	1,346
30 משרד העלייה והקליטה	14,292
31 הוצאות ביטחוניות שונות	52,500
33 משרד החקלאות	17,019
34 משרד האנרגיה	6,485
36 תעסוקה	34,892
37 משרד התיירות	2,133
38 כלכלה ותעשייה	29,586
39 משרד התקשורת	423
40 משרד התחבורה	3,386
41 רשות ממשלתית למים וביו	599
42 מענקי בינוי ושיכון	9,590
43 המרכז למיפוי ישראל	650
51 דיוור ממשלתי	2,211
52 המשטרה ובתי הסוהר	5,444
54 רשויות פיקוח	28,955
60 חינוך	28,772
67 בריאות	8,499
68 רשות האוכלוסין	6,228
70 שיכון	22,280
73 מפעלי מים	7,376
76 תעשייה	2,546
78 תיירות	3,824
79 תחבורה	103,239
83 הוצאות פיתוח אחרות	23,145

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

החלטה זו מובאת לאישור הממשלה נוכח שינוי סדר העדיפויות הממשלתי, לצורך הקצאת תוספת תקציב למשרד לביטחון לאומי, ולצורך עמידה בהוראות ובמסגרות הפיסקליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – **חוק המסגרות**), ועל פי השינויים הקבועים בהחלטת ממשלה מס' 236 מיום 24 בפברואר 2023.

בהתאם לחוק המסגרות, קיימות שתי מגבלות פיסקליות שנתיות על תקציב המדינה. המגבלה הראשונה קובעת את הגירעון המרבי אותו ניתן לקבוע בעת אישור תקציב המדינה במונחים של אחוזי תוצר. המגבלה השנייה קובעת את שיעור הגידול המרבי הריאלי בהוצאה הממשלתית ביחס להיקף ההוצאה הממשלתית בתקציב השנה הקודמת.

על מנת לאפשר לממשלה לבצע צעדים שיאפשרו לה להתכנס למגבלות הקבועות בחוק המסגרות בטווח הבינוני, נקבע בסעיף 40א(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), כי על הממשלה להכין תכנית תקציב תלת-שנתית, על פי הצעת שר האוצר, שתונח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב.

תכנית זו היא התכנית המחייבת לעניין המגבלות שחלות על הממשלה בקבלת החלטות חדשות שבביצוען כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה הצפויה או מגבלת הגירעון באחת מהשנים הכלולות בתכנית התקציב התלת-שנתית, לרבות בהגשת הצעת חוק ממשלתית ובתמיכה בקריאה ראשונה, שנייה ושלישית בהצעה כאמור וכן בתמיכה בקריאות כאמור בהצעות חוק פרטיות.

בהתאם להוראות סעיף 40א לחוק יסודות התקציב הממשלה תהיה רשאית לקבל החלטה חדשה שבביצועה כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה או הפחתת הכנסות, אם נקטה בפעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב.

מוצע לממן את הצעת ההחלטה באמצעות הפחתה רוחבית בבסיס תקציבי המשרדים בשיעור של 1.5% בשנים 2023 ואילך, זאת בנוסף להפחתות הרוחביות לשנים אלו על פי החלטות ממשלה אחרות. שיעור ההפחתה כאמור יחול גם על הוצאות לפי החלטות ממשלה קודמות אך לא יחול על סכומי הוצאה הקבועים לפי חוק. כמו כן מוצע להטיל על שר האוצר והשרים הרלוונטיים לבצע או לפנות לגורם המוסמך לכך לשם ביצוע הפחתות בשיעור האמור בתקציבי המוסד לביטוח לאומי, שירות התעסוקה, הכנסות ומבקר המדינה.

למען הסר ספק, יובהר כי האמור בהצעת ההחלטה אינו משליך על ביצוע התקציב ההמשכי לפי סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה והוא יחול אך ורק לעניין הצעת חוק תקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024.

תקציב

העלות התקציבית של החלטת הממשלה היא 1,000 מיליון ש"ח. לשם מימון הצעת ההחלטה מוצע לבצע הפחתה רוחבית נוספת בבסיס תקציבי משרדי הממשלה בגובה 1.5% בשנים 2023 ואילך.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 279 מיום 1 באוגוסט 2021 ;
החלטה מס' 551 מיום 24 באוקטובר 2021 ;
החלטה מס' 754 מיום 5 בדצמבר 2021 ;
החלטה מס' 1364 מיום 10 באפריל 2022 ;
החלטה מס' 1477 מיום 22 במאי 2022 ;
החלטה מס' 1907 מיום 27 באוקטובר 2022 ;
החלטה מס' 238 מיום 24 בפברואר 2022 .

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת.

סיווגים*

סיווג ראשי: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

מגיש: שר האוצר

ו' בניסן התשפ"ג
28 במרץ 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה :

מימון תוספת תקציב למשרד לביטחון לאומי בתקציב המדינה 2023 ואילך תוך עמידה במגבלות הפיסקליות.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

בהתאם לחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן - **חוק המסגרות**), קיימות שתי מגבלות פיסקאליות שנתיות על תקציב המדינה. המגבלה הראשונה קובעת את הגירעון המרבי אותו ניתן לקבוע בעת אישור תקציב המדינה במונחים של אחוזי תוצר. המגבלה השנייה קובעת את שיעור הגידול המרבי הריאלי בהוצאה הממשלתית ביחס להיקף ההוצאה הממשלתית בתקציב השנה הקודמת.

על מנת לאפשר לממשלה לבצע צעדים שיאפשרו לה להתכנס למגבלות הקבועות בחוק המסגרות בטווח הבינוני, נקבע בסעיף 40א(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - **חוק יסודות התקציב**), כי על הממשלה להכין תכנית תקציב תלת-שנתית, על פי הצעת שר האוצר, שתונח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב.

תכנית זו היא התכנית המחייבת לעניין המגבלות שחלות על הממשלה בקבלת החלטות חדשות שבביצוען כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה הצפויה או מגבלת הגירעון באחת מהשנים הכלולות בתכנית התקציב התלת-שנתית, לרבות בהגשת הצעת חוק ממשלתית ובתמיכה בקריאה ראשונה, שנייה ושלישית בהצעה כאמור וכן בתמיכה בקריאות כאמור בהצעות חוק פרטיות.

תכנית זו היא התכנית המחייבת לעניין המגבלות שחלות על הממשלה בקבלת החלטות חדשות שבביצוען כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה הצפויה או מגבלת הגירעון באחת מהשנים הכלולות בתכנית התקציב התלת-שנתית.

לצורך מימון תוספת תקציב למשרד לביטחון לאומי, ועדכון תקציב המדינה 2023 ואילך מוצעת הפחתה רוחבית בבסיס תקציבי המשרדים בשיעור של 1.5%, וזאת בנוסף להפחתות הרוחביות לשנים אלו על פי החלטות ממשלה אחרות. שיעור ההפחתה כאמור יחול גם על הוצאות לפי החלטות ממשלה קודמות אך לא יחול על סכומי הוצאה הקבועים לפי חוק. כמו כן, מוצע להטיל על שר האוצר והשרים הרלוונטיים לבצע או לפנות לגורם המוסמך לכך לשם ביצוע הפחתות בשיעור האמור בתקציבי המוסד לביטחון לאומי, שירות התעסוקה, הכנסת ומבקר המדינה.

למען הסר ספק, יובהר כי האמור בהצעת ההחלטה אינו משליך על ביצוע התקציב ההמשכי לפי סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה והוא יחול אך ורק לעניין הצעת חוק תקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון :

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

לנוכח כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבלת הצעת ההחלטה.

10. ס. נ. ר.

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חותימה

תפקיד

:

שם