

הפסקת פעילות יחידות ייצור חשמל 1-4 בתחנת הכוח "אורות רבין"

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטת ממשלה 3859 מיום 3.6.2018 לעניין "רפורמה במשק החשמל ושינוי מבני בחברת החשמל ותיקון החלטת ממשלה" (להלן- החלטת ממשלה 3859):

א. לפעול להפסקת הפעלתן השוטפת של יחידות ייצור חשמל 1-4 בתחנת הכוח "אורות רבין" כך שההפעלה השוטפת תיפסק לא יאוחר מיום 1 יוני 2022, ובלבד שיתקיימו עד למועד האמור באופן מצטבר התנאים כאמור בסעיפים 1-2 שלהלן:

1. תתקיים יתירות באספקת גז טבעי למשק בישראל, באמצעות חיבורם של שלושה מאגרי גז טבעי אשר כל אחד מהם יחובר למערכת ההולכה הארצית של הגז הטבעי בתשתית נפרדת.

הממשלה רושמת לפנייה את הודעתו של הממונה על הנפט לעניין לוחות הזמנים המתוכננים לחיבור שני המאגרים בנוסף למאגר המחובר כיום הינם בהתאם לאמור בנספח א' להחלטה.

2. תחילת הפעלה של מחז"מ ראשון, בהספק של כ-600 מגה וואט, אשר יוקם בידי חברה בת של חברת החשמל לא יאוחר מיום 1.6.2022 בכפוף לאמור בהחלטת הממשלה 3859.

הממשלה רושמת לפנייה את לוחות הזמנים המוערכים אשר הגישה חברת החשמל לתחילת הפעלת המחז"מ בהתאם לאמור בנספח ב' להחלטה.

ב. לצורך מימוש סעיף א' –

1. להטיל על שר האנרגיה לפעול ככל הנדרש לצורך מימוש האמור בסעיף 29 לחוק משק החשמל (תיקון מס' 16 והוראת שעה) התשע"ח-2018 (להלן – **תיקון 16**), לצורך קידום תכנית פיתוח לייצור לשם תכנון הקמת שתי יחידות ייצור באתר אורות רבין כאמור בתיקון 16.

2. להטיל על שר האנרגיה לבחון בהתאם לסמכותו על פי כל דין את היקף ואופן השימור הנדרש של יכולת ההפעלה של יחידות ייצור החשמל 1-4 לרבות פתרונות חלופיים בשים לב לצורכי המשק בעת חירום ולעלות הפתרון. בהתאם למאפייני החלופה שתבחר יבחן הצורך להכלילה בתכנית פיתוח בכפוף לאמור בסעיף 19 לחוק משק החשמל.

3. להטיל על שר האנרגיה לבחון את צמצום השימוש ביחידות ייצור החשמל 1-4 עד להפסקת הפעלתן השוטפת.

4. להנחות את נציגי משרד האוצר במועצה הארצית, לבצע את כלל הפעולות הנדרשות לקבלת החלטה של המועצה הארצית לקידום תכנון יחידות הייצור,

בהקדם האפשרי בכפוף לכל דין.

5. להנחות את המשרד להגנת הסביבה לפעול בהליכים מהירים בהתאם לסמכותו בעניין זה.

6. שר האנרגיה יגיש דיווח לממשלה אחת לחצי שנה על יישום החלטה זו והעמידה בלוחות הזמנים.

נספח א': תכנית העבודה לחיבור שני מאגרי גז טבעי נוספים:

מאגר "לוויתן":

- ינואר 2019 - הובלת בסיס האסדה למיקומה לפי תמ"א 37 ח'
- אוגוסט 2019 – הובלת אסדה ההפקה
- דצמבר 2019 - תחילת הזרמת גז למערכת ההולכה הארצית

מאגר "כריש-תנין":

- ינואר 2019 - חתימת חוזה להקמת FPSO
- מרץ 2021 – תחילת הזרמת גז למערכת ההולכה הארצית

נספח ב': תכנית העבודה ולוחות הזמנים להקמה והפעלה של

תחנות הכח והפסקת פעולתן של יחידות 1-4:

30.03.2019	הגשת התוכנית על הקמת 2 מחז"מים באורות רבין
1.1.2020	תחילת הקמת המחז"מ הראשון
1.6.2022	הפעלה של המחזמ הראשון
1.6.2022	הפסקת פעילותן של יחידות פחמיות 1-4

דברי הסבר

רקע כללי

1. בהתאם להחלטת ממשלה 3859 מיום 3.6.2018 לעניין "רפורמה במשק החשמל ושינוי מבני בחברת החשמל ותיקון החלטת ממשלה" (להלן- החלטת ממשלה 3859), מוצע לפעול להפסקת הפעלתן השוטפת של יחידות ייצור 1-4 בתחנות הכוח "אורות רבין", כך שהן יפסיקו לפעול באופן שוטף לא יאוחר מחודש יוני 2022, בהתקיים שני תנאים מצטברים: קיומו של הספק חלופי לייצור חשמל וקיומה של יתירות והיקף באספקת גז טבעי שעתי העונה לכלל דרישות המשק בגז טבעי באמצעות חיבור של שלושה מאגרי גז טבעי אשר כל אחד מהם מחובר למערכת ההולכה הארצית של הגז הטבעי בתשתית נפרדת.
2. יובהר כי בהתאם לסעיף 60א(ו)(1)(ג) לחוק משק החשמל כנוסחו בסעיף 24 לתיקון 16, חברת החשמל רשאית לבצע פעולות תכנון ההנדסי ופעולות תכנון לפי חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה-1965 שלא בדרך של מתן שירותים לחברת הבת שלה הנזכרת בסעיף 60א(ו)(2) לחוק משק החשמל כנוסחו בסעיף 24 לתיקון 16, רק עד למועד הקמתה של החברה הבת.
3. יחידות 1-4 הן בעלות הספק כולל של 1,440 מגה-וואט. הפסקת הפעלתן השוטפת תתאפשר רק לאחר הקמתו של הספק חלופי אשר ייתן מענה דומה לזה שנותנות יחידות אלה. יצוין, כי בשנים 2022-2024 תוכננה הפסקה של מחצית ההספק של יחידות אלה לשם התקנת מתקנים להפחתת פליטות, ובשים לב לאמור לעיל הפסקת ההפעלה השוטפת של יחידות ייצור 1-4 היא בין היתר בכפוף להקמת המחז"מ הראשון בהספק של כ-600 מגה-וואט בלבד.
4. יחידות 1-4 נתנו, בין היתר, מענה לביקושים אזוריים לחשמל באזור חדרה והשרון. לפיכך נדרש להקים את ההספק החלופי באזור זה על מנת להפחית את עלויות פיתוח רשת ההולכה לאזור, תוך שימוש בתשתיות ההולכה הקיימות בו. הקמת 3 מאגרים בלתי תלויים: יחידות 1-4 מייצרות חשמל באמצעות פחם. תחנות הכוח שיוקמו חלף הפסקת הפעלתן השוטפת של יחידות 1-4 יופעלו בגז טבעי. כיום, משק הגז הטבעי מאופיין בהעדר יתירות: המשק צורך גז טבעי ממאגר אחד בלבד ("תמר"), המספק גז באמצעות צינור אחד בלבד. בנוסף למאגר "תמר", שני מאגרים נוספים צפויים לספק גז טבעי למשק הישראלי עד יוני 2022: מאגר "לויתן" ומאגר "כריש-תנין". הקמת תחנות כוח בהספק של 600 מגה-וואט המופעלות בגז טבעי, מחייבת יתירות במשק הגז הטבעי. לאור האמור, הפסקת פעילותן השוטפת של יחידות 1-4 מותנית בחיבור שלושה מאגרי גז אשר כל אחד מהם מחובר למערכת ההולכה הארצית של הגז הטבעי בתשתית נפרדת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר להגנת הסביבה – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס. 3859 מיום 3 ביוני 2018.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;