

אישור מינוי משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) במשרד

המשפטים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם , בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 לאשר את מינויו של רז נזרי לתפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) במשרד המשפטים.

תוקף המינוי הוא לשש שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

מוצע לאשר את מינויו של רז נזרי לתפקיד המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים), בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1969 (להלן: "החוק").

משרת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) אושרה בתקן משרד המשפטים כמענה ארגוני לצורך שאותו זה מכבר בחיזוק ההיבט הניהולי והתיאום של עבודת ייעוץ וחקיקה.

בשונה מיתר משרות המשנים ליועץ המשפטי לממשלה, משרה זו מתאפיינת באחריות על תחום הניהול של ייעוץ וחקיקה, ובכלל זה הובלת תהליכי ארגון, תכנון ובקרה, אחריות על הארגון הפנימי של ייעוץ וחקיקה וייצוגה מול הנהלת המשרד, אחריות מינהלית ומקצועית על יחידות המטה שלה, ובכלל זה אחריות מקצועית על תורה ונהלים לעניין דרכי מתן השירות לגופי המדינה השונים.

בהתאם לדו"ח ייעוץ אסטרטגי, ולשם יישום ההמלצות שבו, אוישה משרת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים), לראשונה, על ידי עו"ד אבי ליכט, וזאת בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1464 מיום 22.5.2016. תפקיד המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים), נועד לשמש כפונקציית ניהול אינטגרטיבית וזאת כדי להבטיח את יישום התכנית. במסגרת תפקידו במשך שנתיים, הוביל והנהיג המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (תפקידים מיוחדים), עו"ד אבי ליכט, מהלכים ארגוניים ורפורמות ניהוליות מקיפות בעבודת המחלקה.

לאחרונה, בתום שנתיים, פרש עו"ד אבי ליכט מהתפקיד, תוך שהתהליך של ארגון מחדש של מחלקת ייעוץ וחקיקה נמצא בעיצומו. כאמור, בשנתיים האחרונות בוצעו מהלכים משמעותיים לקידום השינוי המבני והארגוני במחלקה, אך העבודה היא באמצעה, והתהליך לא הושלם.

שרת המשפטים מבקשת, לאחר שקיבלה את המלצת היועץ המשפטי לממשלה, לאשר את העברתו של רז ניזרי, המשמש כיום כמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט חוקתי - ציבורי) לתפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) וזאת בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים) ולהוראות נסמן 11.221(א) לתקשי"ר, המסדיר העברה בסמכות המשרד של בעל משרה למשרה זהה ברמתה, והוראות נסמן 13.731 המסדיר את המינוי כאשר המדובר במינוי הדורש אישור הממשלה על פי החוק.

מעיון בקורות חייו ומתקופת עבודתו במשרד המשפטים, ולרבות במסגרת תפקידיו האחרונים כמשנה ליועץ המשפטי לממשלה, עולה כי לעו"ד רז ניזרי, ניסיון במחלקת ייעוץ וחקיקה וכישורים ומיומנויות מקצועיים וניהוליים ברמה גבוהה ביותר. מצ"ב קורות חייו.

בהתאם לסעיף 23 לחוק, נדרש אישור הממשלה למינוי בעלי תפקידים המופיעים בתוספת

השנייה לחוק וביניהם תפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה.
בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2153 מיום 11.12.2016 בנושא "תקופת הכהונה של המשנים ליועץ המשפטי לממשלה – תיקון החלטת ממשלה", מינויו של עו"ד נזרי למשרה הוא לתקופה של שש שנים.

התקבל אישור בטחוני כנדרש.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה מוגשת על דעת נציב שירות המדינה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 2153 מיום 11 לדצמבר 2016.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים אין מניעה משפטית להעלאת ההצעה.

סיווגים

סיווג ראשי: מינויים

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי

מוגש על ידי שרת המשפטים

ז' באב התשע"ח
19 ביולי 2018



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

אישור מינוי המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) - רז נורי

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לאשר את מינויו של רז נורי לתפקיד המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים), בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1969 (להלן: "החוק").

משרת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) אושרה בתקן משרד המשפטים כמענה ארגוני לצורך שאותר זה מכבר בחיזוק ההיבט הניהולי והתיאום של עבודת ייעוץ וחקיקה.

בשונה מיתר משרות המשנים ליועץ המשפטי לממשלה, משרה זו מתאפיינת באחריות על תחום הניהול של ייעוץ וחקיקה, ובכלל זה הובלת תהליכי ארגון, תכנון ובקרה, אחריות על הארגון הפנימי של ייעוץ וחקיקה וייצוגה מול הנהלת המשרד, אחריות מינהלית ומקצועית על יחידות המטה שלה, ובכלל זה אחריות מקצועית על תורה ונהלים לעניין דרכי מתן השירות לגופי המדינה השונים.

בהתאם לדו"ח ייעוץ אסטרטגי, ולשם יישום ההמלצות שבו, אוישה משרת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים), לראשונה, על ידי עו"ד אבי ליכט, וזאת בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1464 מיום 22.5.2016. תפקיד המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים), נועד לשמש כפונקציית ניהול אינטגרטיבית וזאת כדי להבטיח את יישום התכנית. במסגרת תפקידו במשך שנתיים, הוביל והנהיג המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (תפקידים מיוחדים), עו"ד אבי ליכט, מהלכים ארגוניים ורפורמות ניהוליות מקיפות בעבודת המחלקה.

לאחרונה, בתום שנתיים, פרש עו"ד אבי ליכט מהתפקיד, תוך שהתהליך של ארגון מחדש של מחלקת ייעוץ וחקיקה נמצא בעיצומו. כאמור, בשנתיים האחרונות בוצעו מהלכים משמעותיים לקידום השינוי המבני והארגוני במחלקה, אך העבודה היא באמצעה, והתהליך לא הושלם.

שרת המשפטים מבקשת, לאחר שקיבלה את המלצת היועץ המשפטי לממשלה, לאשר את העברתו של רז נורי, המשמש כיום כמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט חוקתי - ציבורי) לתפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) וזאת בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים) ולהוראות נסמן 11.221(א) לתקשי"ר, המסדיר העברה בסמכות המשרד של בעל משרה למשרה זהה ברמתה, והוראות נסמן 13.731 המסדיר את המינוי כאשר המדובר במינוי הדורש אישור הממשלה על פי החוק.

כמפורט בהודעת נשי"מ עת/18 מיום 2.7.18 ובפסקה 11.221(ג) לתקשי"ר, מינוי בדרך של העברה ממשרה למשרה במתח דרגות 42-44 ומעלה בדירוג המח"ר או בדרגות המקבילות בדירוגים אחרים, טעונה אישור נציב שירות

המדינה או מי שהסמך לכך. בהמשך לפניית מנכ"לית משרד המשפטים למ"מ נציב שירות המדינה מיום 1.7.2018 ולאור הנימוקים שפורטו בפנייה זו, אישר מ"מ נציב שירות המדינה את המינוי בדרך של העברה ממשרה למשרה (מצ"ב מכתבה של מנכ"לית משרד המשפטים ואישור מ"מ נציב שירות המדינה).

מעיון בקורות חייו ומתקופת עבודתו במשרד המשפטים, ולרבות במסגרת תפקידו האחרונים כמשנה ליועץ המשפטי לממשלה, עולה כי לעוה"ד רו נורי, ניסיון במחלקת ייעוץ וחקיקה וכישורים ומיומנויות מקצועיים וניהוליים ברמה גבוהה ביותר. מצ"ב קורות חייו.

בהתאם לסעיף 23 לחוק, נדרש אישור הממשלה למינוי בעלי תפקידים המופיעים בתוספת השנייה לחוק וביניהם תפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2153 מיום 11.12.2016 בנושא "תקופת הכהונה של המשנים ליועץ המשפטי לממשלה – תיקון החלטת ממשלה", מינויו של עו"ד נורי למשרה הוא לתקופה של שש שנים. התקבל אישור בטחוני כנדרש.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2543 מיום 29.9.2002, המינוי למשרת משנה ליועץ המשפטי לממשלה פטור מחובת המכרז בכפוף להליך מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים. בצד זאת, בהתאם להוראות פסקה 10.232 לתקשי"ר ולסעיף 11.22 לתקשי"ר, ניתן להעביר עובד ממשרה למשרה באותה רמה ללא מכרז. העברת עובד כאמור למשרה בכירה טעונה אישור נציב שירות המדינה.

לאחר בחינת העניין עם נציבות שירות המדינה, ולאור הנסיבות המיוחדות שפורטו במכתבה של מנכ"לית משרד המשפטים ואישור מ"מ נציב שירות המדינה, נמצא כי אין מניעה משפטית למינוי בדרך של העברה מתפקיד המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט חוקתי - ציבורי) לתפקיד המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים), ללא הליך של ועדת איתור. בהתאם לסעיף 23 לחוק המינויים המינוי למשרה טעון את אישור הממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

העלאת ההצעה מתואמת עם הלשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים אין מניעה משפטית להעלאת ההצעה.

לאה רקובר, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

ז' אב תשע"ח

19 יולי 2018