

הגדלת מכסת ההיתרים להעסקת עובדים פלסטיניים מאזור יהודה ושומרון - תיקון

החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לקבוע כי המכסה הקיימת של עובדים פלסטיניים מאזור יהודה ושומרון המועסקים כדין בישראל בענף הבנייה למגורים ולתשתיות תגדל בסך של עד 1,500 עובדים נוספים.
- ב. מתוך ההיתרים להעסקת עובדים פלסטיניים המועסקים כדין בישראל בענף הבניה יחולקו עד 1,700 היתרים לענפי התעסוקה השונים או לסוגי מקצועות או עבודות עבור הסדרת הקצאות עבר בהתאם לסיכום שיגובש בין משרדי הבינוי והשיכון, הביטחון, העבודה, הכלכלה והתעשייה, הפנים והאוצר.
- ג. הקצאת ההיתרים האמורים כמפורט בסעיף ב להחלטה זו תיעשה בהתאם לקריטריונים שייקבעו על ידי רשות האוכלוסין וההגירה בהתייעצות עם משרדי הבינוי והשיכון, הביטחון, העבודה, הכלכלה והתעשייה והאוצר, ומימוש ההיתרים ייעשה בהתאם לנהלים הרגילים של רשות האוכלוסין וההגירה ומשרד הביטחון או לפי נהלים מיוחדים נוספים שייקבעו לעניין זה לפי הצורך.
- ד. סעיפים ב ו-ג להחלטה זו יבוא במקום סעיפים 2 ו-3 להחלטה מס' 2033 (תכ/36) מיום 28 בספטמבר 2014, שעניינה הגדלת מכסת ההיתרים להעסקת עובדים פלסטיניים מאזור יהודה ושומרון.

דברי הסבר

רקע כללי

החלטה מס' (חכ/36) 2033 מיום 28 בספטמבר 2014 (להלן – **החלטה 2033**) קבעה כי המכסה המרבית העובדים הפלסטיניים מאזור יהודה ושומרון תגדל ב-5,000, וכי היתרים בהתאם להחלטה זו יינתנו לענף הבניה, עקב מחסור בכח אדם בתחום.

בסעיף 2 להחלטה 2033 נקבע כי עד 400 היתרים מתוך המכסה כאמור יחולקו לענפי התעסוקה השונים או לסוגי מקצועות או עבודות עבור הסדרת הקצאות עבר, וזאת על מנת להעניק גמישות תפעולית בהקצאת העובדים, שתאפשר לתת מענה לצרכים נקודתיים ומוגבלים בכח אדם זה, ככל שיתעוררו.

בשנים האחרונות מדינת ישראל נמצאת בתנופת פיתוח משמעותית בתחומי הבנייה למגורים והתשתיות. עקב עברה העשיר של הארץ, ברבים מהאתרים המיועדים לפיתוח ישנם ממצאים ארכיאולוגיים. כתוצאה מהגידול הניכר בהיקף הפיתוח, ובפרט עקב תחילת ביצועם של מספר פרויקטים לאומיים מרכזיים בתחום התחבורה הממוקמים בתוך אתרי עתיקות משמעותיים במיוחד, וביניהם: כביש 38 בתל בית שמש, כביש 16 באתר מוצא, כביש 65 בתל אסור, ובקרוב גם פרויקט מסילת הרכבת הרביעית באיילון באתר בני ברק הקדומה – נוצר מחסור חריף בפועלים בתחום החפירות הארכיאולוגיות, אשר לא ניתן לתת לו מענה באמצעות עובדים ישראלים בלבד.

הדבר עלול להביא לעיכובים ניכרים בלוחות הזמנים לביצוע החפירות, וכתוצאה מכך גם בלוחות הזמנים לביצוע הפרויקטים עצמם, מה שצפוי להשית עלויות משקיות כבדות. כדי לענות על צורך זה, יש להגדיל את מכסת העובדים הפלסטיניים שניתן להקצות לענפי התעסוקה השונים, על מנת לאפשר את הקצאתם לצורך ביצוע חפירות ארכיאולוגיות, המהוות חסם בפני המשך הפיתוח והבנייה.

בשל מעבר תחום התעסוקה ממשד הכלכלה למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים יש להוסיף את משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים סמכויות הנוגעות להקצאת ההיתרים לפי החלטה 2033.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

יישום החלטה איננו כרוך בשינויים ישירים בתקציב.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

יישום החלטה אינו כרוך בשינויים ישירים במצבת כח האדם.

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

שרת התרבות והספורט – אינו מתנגד.

שר הפנים – תומך.

שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים – אינו מתנגד.

שר הביטחון – תומך.

שר הכלכלה והתעשייה – אינו מתנגד.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 642 מיום 2 בספטמבר 2001, שעניינה הגברת אפשרויות התעסוקה של עובדים ישראלים על-ידי צמצום היקף העסקת עובדים זרים.

החלטה מס' 4024 מיום 31 ביולי 2005, שעניינה היתרים להעסקת עובדים זרים.

החלטה מס' 446 מיום 12 בספטמבר 2006, שעניינה הגדלת אפשרויות תעסוקה של ישראלים.

החלטה מס' 147 מיום 12 במאי 2009, שעניינה מדיניות הממשלה בנושא עובדים זרים ועידוד תעסוקת ישראלים.

החלטה מס' 752 מיום 14 בספטמבר 2009, שעניינה העסקת עובדים זרים בחקלאות.

החלטה מס' 1066 מיום 17 בדצמבר 2009, עניינה מדיניות הממשלה בנושא עובדים זרים ועידוד תעסוקת ישראלים.

החלטה מס' 2080 מיום 15 ביולי 2010, שעניינה עובדים זרים בענף הבניין.

החלטה מס' 3453 מיום 10 ביולי 2011, שעניינה עידוד תעסוקת ישראלים ומכסות עובדים זרים בענף הבניין והסדרת כניסת עובדים זרים בענף הסיעוד.

החלטה מס' 317 מיום 13 ביולי 2015, שעניינה סיוע ממוקד להגדלת היקף פעילות הבנייה למגורים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי; 09שינוי;

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה;

מוגש על ידי שר האוצר

ו' באב התשע"ח

18 ביולי 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה :

העסקת עובדים פלסטינים מאזור יהודה ושומרון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

כמפורט בדברי ההסבר להחלטה, בסעיף מס' 2 להחלטה מס' 2033 מיום 28 בספטמבר 2014, שעניינה הגדלת מכסת ההיתרים להעסקת עובדים פלסטינים מאזור יהודה ושומרון (להלן – **החלטה 2033**) נקבע כי עד 400 היתרים מתוך מכסת העובדים הפלסטינים מאזור יהודה ושומרון יחולקו לענפי התעסוקה השונים או לסוגי מקצועות או עבודות עבור הסדרת הקצאות עבר. מכסה זו נקבעה על מנת לתת מענה לצרכים נקודתיים ומוגבלים שיתעוררו ביחס לכח אדם זה.

בחינה שערכו גורמי המקצוע במשרד האוצר העלתה כי במספר פרויקטים לאומיים מרכזיים בתחום התחבורה, ישנם אתרים ארכיאולוגיים משמעותיים. על מנת לשמר את הממצאים הארכאולוגיים נדרשות חפירות ארכיאולוגיות בהיקף משמעותי, אשר לא ניתן לתת להן מענה באמצעות עובדים ישראלים בלבד. לעמדת גורמי המקצוע, הדבר מהווה חסם בפני המשך פיתוח התשתיות ועלול להביא לעיכובים בלוחות הזמנים לביצוע החפירות.

על מנת לתת מענה לצורך זה מוצע להגדיל את מכסת העובדים הפלסטינים שניתן להקצות לענפי התעסוקה השונים לעד 1500 עובדים וזאת בכדי לאפשר הקצאה של עובדים פלסטינים לביצוע חפירות ארכיאולוגיות. במקביל, מוצע להגדיל את מכסת העובדים הפלסטינים מאזור יהודה ושומרון המועסקים בענף הבניה למגורים ולתשתיות בישראל בסך של עד 1,700 עובדים נוספים, וזאת על מנת שלא לפגוע בהקצאות הקיימות.

עוד מוצע להוסיף למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים סמכויות הקבועות בהחלטה 2033 ביחס להקצאת ההיתרים וזאת בשל מעבר תחום התעסוקה ממשרד הכלכלה למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

היועץ המשפטי של משרד הפנים – אין מניעה משפטית.

היועצת המשפטית של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים – אין מניעה משפטית.

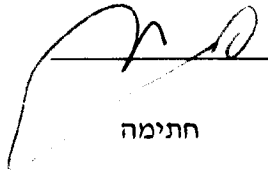
היועצת המשפטית של משרד התרבות והספורט – אין מניעה משפטית.

היועץ המשפטי של מערכת הביטחון – אין מניעה משפטית.

היועצת המשפטית של משרד הכלכלה – אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

לנוכח המפורט לעיל, אין מניעה משפטית לתמוך בהצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

אסי מסינג

שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חכ/36 של ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) מיום 14.09.2014 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 28.09.2014 ומספרה הוא 2033(חכ/36).

2033(חכ/36). הגדלת מכסת ההיתרים להעסקת עובדים פלסטינים מאזור יהודה ושומרון

מחליטים:

1. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 733 מיום 8.9.2013, מס' 5241 מיום 22.11.2012, מס' 5164 מיום 18.10.2012, מס' 4970 מיום 25.7.2012 ומס' 3453 מיום 10.7.2011, להגדיל את המכסה המרבית של ההיתרים להעסקת עובדים פלסטינים מאזור יהודה ושומרון ב - 5,000.

2. ההיתרים להעסקת עובדים פלסטינים בהתאם להחלטה זו יינתנו לענף הבנייה, ואולם, עד 400 היתרים יחולקו לענפי התעסוקה השונים או לסוגי מקצועות או עבודות, עבור הסדרת הקצאות עבר בהתאם לסיכום שיגובש בין משרדי הבינוי והשיכון, הביטחון, הכלכלה, הפנים והאוצר.

3. הקצאת ההיתרים האמורים כמפורט בסעיף 2 להחלטה זו תיעשה בהתאם לקריטריונים שייקבעו על ידי רשות האוכלוסין וההגירה בהתייעצות עם משרדי הבינוי והשיכון, הביטחון, הכלכלה והאוצר, ומימוש ההיתרים ייעשה בהתאם לנהלים הרגילים של רשות האוכלוסין וההגירה ומשרד הביטחון או לפי נהלים מיוחדים נוספים שייקבעו לעניין זה לפי הצורך.

4. יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים פלסטינים מהווה נושא הנתון לשינויים והמושפע מאירועים ושיקולים שונים, לרבות המדיניות בישראל בכל הקשור לשוק העבודה

מזכירות הממשלה

בישראל או להמשך העבודה כאמור, וכן הצורך בקביעת קריטריונים, ביצוע בדיקות נדרשות ומילוי נהלי הרשויות וחוקי המדינה בקשר להסדרת מתן ההיתרים ומימושם, ואין באמור בהחלטה זו לגבי מכסות מרביות של עובדים פלסטינים וכן אין במתן היתר להעסקת עובדים פלסטינים, משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו לגבי שהייה, כניסה לישראל או עבודתם של מספר מסוים של עובדים פלסטינים בתקופה או בתקופות מסוימות.

5. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לתגבר את שירותי התחבורה הציבורית באזור. לשם כך יקצה משרד האוצר תקציב תוספתי בסך 5 מיליון ש"ח.