

## אישור מינוי ממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לאחר בהתאם לסעיף 2(א) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981, ולפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, את מינויו של משה ברקת על ידי שר האוצר לתפקיד הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון, וזאת למשך חמש שנים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן – **הרשות**) הוקמה מכוח חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (תיקוני חקיקה), התשע"ו–2016, ביום 1 בנובמבר 2016. עד למועד זה פעלה הרשות כאגף שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר.

הרשות אחראית על ההסדרה והפיקוח על השירותים הפיננסיים בשוקי הביטוח, הפנסיה, הגמל, ושירותים פיננסיים מוסדרים. תפקידי הרשות כוללים הגנה ושמירה על עניינם של המבוטחים, העמיתים ולקוחות הגופים המפוקחים, הבטחת היציבות והניהול התקין של הגופים המפוקחים, קידום התחרות במערכת הפיננסית ובמיוחד בשוק ההון, הביטוח והחיסכון, ועידוד חדשנות טכנולוגית ועסקית בפעילותם של הגופים המפוקחים.

בהתאם לסעיף 2(א) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (להלן – **חוק הפיקוח על הביטוח**), הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן – **הממונה על שוק ההון**) ממונה על ידי שר האוצר, באישור הממשלה.

לממונה על שוק ההון ולרשות סמכויות נרחבות מכח החוקים הרלוונטיים לפעילותה: חוק הפיקוח על הביטוח, חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005, חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ייעוץ, שיווק ומערכת סליקה פנסיוניים), התשס"ה-2005, וחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), התשע"ו-2016. סמכויות אלה נוגעות לרישוי, פיקוח ואכיפה על גופים מוסדיים, סוכני ביטוח, יועצים פיננסיים ונותני שירותים פיננסיים וכן כוללות את הסמכות להוציא חוזרים לפי חוקים אלה, וזאת לאחר התייעצות עם ועדה מייעצת שממונה לשם כך על ידי שר האוצר. סמכויות הפיקוח ואכיפה כוללות גם סמכות למינוי פקחים לשם הפעלת סמכויות הפיקוח, סמכות לחיפוש בנכס שאינו משמש למגורים בלבד, תפיסת חפצים, סמכות להטלת עיצומים כספיים ועוד.

בהתאם לסעיף 1ב לחוק הפיקוח על הביטוח הרשות תהיה עצמאית בהפעלת סמכויותיה לשם מילוי תפקידיה, בהתאם להוראות החוק האמור. בהתאם לסעיף 1ג(ג) לחוק הפיקוח על הביטוח בתחום החיסכון הפנסיוני ובתחום ביטוח הבריאות והסיעוד נדרשת לפעול הרשות בהתאם למדיניות הממשלה בהחלטותיה.

סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **החוק**), קובע כי הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת שירות המדינה ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק.

בהתאם, נקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999 (להלן – **החלטה 345**) משרות שהמינוי להן נעשה על-ידי הממשלה או באישורה, הפטורות ממכרז, לפי סעיף 21

לחוק.

בהחלטת ממשלה מס' 3912 מיום 28 ביוני 2018 (להלן – **החלטה 3912**) נקבע כי תנאי לפטור מחובת מכרז לפי סעיף 19 לחוק למשרת הממונה על שוק ההון יהיה כי המלצת מועמד למשרה תהיה של ועדה לאיתור מועמדים (להלן – **ועדת איתור**), בהתאם לנוהל שנקבע לעניין זה פי החלטה מס' 2541 מיום 29 בספטמבר 2002, כפי שתוקנה מעת לעת, ולפי הרכב שנקבע בהחלטה 3912.

בהתאם להחלטה 3912 ולבקשת מנכ"ל משרד האוצר מינה ממלא מקום נציב שירות המדינה דאז ועדת איתור לתפקיד הממונה על שוק ההון, שזה הרכבה:

מר שי באב"ד, המנהל הכללי של משרד האוצר – יושב ראש הוועדה;

מר אילן רם, מנהל מינהל הסגל הבכיר, נציבות שירות המדינה;

עו"ד מאיר לוין, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי);

פרופ' שמואל האוזר – נציג ציבור;

פרופ' גבריאלה שלו, נציגת ציבור.

ביום 30 בספטמבר 2018 המליצה ועדת האיתור על שני מועמדים שלדעת הוועדה נמצאו כמתאימים וראויים ביותר לכהן בתפקיד הממונה על שוק ההון ואשר כל אחד מהם ניתן בנקודות חוזקה ייחודיות ושונות זו מזו: מר בן שיזף וד"ר משה ברקת.

לגבי מר שיזף התרשמה הוועדה מניסיונו המשמעותי והרב בתחום הביטוח, ומניסיונו המעמיק והנרחב בתחום החיסכון ארוך הטווח, אחד מתחומי הליבה של הרשות. עוד צוין כי למר שיזף ניסיון ניהולי עשיר הכולל ניהול מאות עובדים והובלת תהליכים מורכבים. הוועדה אף התרשמה מהחזון ומראייה האסטרטגית רחבת היריעה שהציג המועמד, במסגרתם הצביע על כשלי שוק ועל האתגרים שעומדים בפני הענף ורשות שוק ההון, תוך הדגשת הצורך להגן על הצרכן. הוועדה ציינה כי יתרונותיו הייחודיים של מר שיזף לעומת המועמד השני כוללים הכרות מעמיקה של ענף החיסכון ארוך הטווח וניסיון מובהק בעולמות הניהול.

לגבי ד"ר ברקת התרשמה הוועדה מהשכלתו, מניסיונו הנרחב והמעמיק ומהבנתו בתחומים בטיפול הרשות; המועמד משלב בראיית הוועדה השכלה אקדמאית רחבה ומשמעותית עם ניסיון עשיר ברגולציה, ניסיון שרכש הן במסגרת עבודתו בבנק ישראל והן במסגרת עבודתו כמנהל מחלקת תאגידים ברשות ניירות ערך. כמו כן התרשמה הוועדה מהניסיון שרכש ברקת בתחום הביטוח כאשר כיהן כיו"ר הפניקס משך ארבע שנים, ומהראייה האסטרטגית הכוללת שהפגין המועמד. הוועדה ציינה כי יתרונותיו הייחודיים של ד"ר ברקת לעומת המועמד השני כוללים ניסיון בתחום הרגולציה, ראייה פיננסית רחבה, תפיסת מאקרו של ענף הביטוח.

לאחר ששר האוצר בחן את שני המועמדים עליהם המליצה ועדת האיתור ואת מכלול ההיבטים הכרוכים במינוי הממונה על שוק ההון, הוא החליט להציע לממשלה למנות את ד"ר ברקת לתפקיד. בהחלטתו נתן שר האוצר משקל רב ליכולותיו וניסיונו הרב של ברקת בתחום הפיננסים על כלל היבטיו, ובהם חשבונאות, רגולציה, ניהול סיכונים אשראי והשקעות. זאת לצד יתרונו המובהק ביכולת להוביל תהליכים ובניהול עובדים והנעתם. במסגרת זו נתן שר האוצר גם משקל לאופן שבו מילא ד"ר ברקת את תפקידיו האחרונים כיו"ר הפניקס החזקות והפניקס ביטוח וכחשבונאי ראשי ברשות ניירות ערך. עוד נתן השר משקל לניסיון שצבר ד"ר ברקת בהובלת תהליכים אסטרטגיים ובראייה כלכלית רוחבית. שר האוצר התרשם כי יכולות אלה של ד"ר ברקת יאפשרו לו למלא את תפקיד הממונה על שוק ההון בצורה המיטיבה ביותר ולעמוד בפני האתגרים שהרשות צפויה לעמוד בהם בשנים הקרובות.

לפיכך, מוצע למנות את ד"ר ברקת לתפקיד הממונה על שוק ההון.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8 בפברואר 2009, שעניינה "רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה ומשך תקופת הכהונה או הפז"מ שנקבעה לגבי כל משרה", תקופת כהונתו של הממונה על שוק ההון תהיה חמש שנים.

ד"ר ברקת חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים ביום 18 באוקטובר 2018.

המלצת ועדת האיתור נמצאת במזכירות הממשלה ופרטי קורות חייו של ד"ר ברקת מצורפים להצעת ההחלטה.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

#### **תקציב**

ההחלטה אינה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות להוצאה מתקציב המדינה.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 3912 מיום 28 ביוני 2018.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

**סיווגים**

סיווג ראשי: מינויים.

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה.

מוגש על ידי שר האוצר

ט' בחשון התשע"ט

18 באוקטובר 2018

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

מינוי הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

בהתאם לסעיף 2(א) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (להלן – חוק הפיקוח על הביטוח) הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן – הממונה על שוק ההון) ממונה על ידי שר האוצר, באישור הממשלה.

סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – החוק), קובע כי הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת שירות המדינה ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק.

בהתאם, נקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999 (להלן – החלטה 345) משרות שהמינוי להן נעשה על-ידי הממשלה או באישורה, הפטורות ממכרז, לפי סעיף 21 לחוק.

בהחלטת ממשלה מס' 3912 מיום 28 ביוני 2018 (להלן – החלטה 3912) נקבע כי תנאי לפטור מחובת מכרז לפי סעיף 19 לחוק למשרת הממונה על שוק ההון יהיה כי המלצת מועמד למשרה תהיה של ועדה לאיתור מועמדים (להלן – ועדת איתור), בהתאם לנוהל שנקבע לעניין זה פי החלטה מס' 2541 מיום 29 בספטמבר 2002, כפי שתוקנה מעת לעת, ולפי הרכב שנקבע בהחלטה האמורה.

בהתאם לאמור הוקמה ועדת איתור אשר המליצה לשר האוצר על שני מועמדים שלדעת הוועדה נמצאו כמתאימים וראויים ביותר לכחן בתפקיד הממונה על שוק ההון ואשר כל אחד מהם ניחן בנקודות חוזקה ייחודיות ושונות זו מזו. לאחר ששר האוצר בחן את שני המועמדים החליט מהנימוקים המפורטים בדברי ההסבר להצעת ההחלטה להציע לממשלה למנות את ד"ר משה ברקת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

עמדת היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה היא כי אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי לרשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון היא כי אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

לנוכח כל האמור, אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.



חתימה

היועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

תפקיד

שם