

**הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - סגן ראש רשות
ברשות מעורבת), התשע"ו-2016 של חה"כ דוד אמסלם ואוסאמה סעדי (פ/2939) - ערר על
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה**

"ברצוני להגיש ערר בדבר החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה בעניין: הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - סגן ראש רשות מעורבת), התשע"ו-2016 (פ/2939) מן הטעמים הבאים:

1. החקיקה יוצרת מצב אבסורדי שבו יעוות רצון הבוחר ועל אף שהבוחרים בחרו בנציג א, יחייב אותם החוק למנות נציג ב רק בשל מוצאו / אמונתו.
2. זהו חוק שנוגד את עקרונות השוויון ופוגע עמוקות בשלטון המקומי, פורץ את התקציב ומפלה קבוצות אוכלוסייה.
3. החקיקה תוביל לכך שגם קבוצות אוכלוסייה נוספות ייבקשו ייצוג דומה – עולים, דתיים לאומיים, חרדים ואחרות.
4. די בלשמוע את סגן שר הפנים במליאה כדי להבין מדוע יש לדחות את החקיקה על הסף"

מוגש על ידי שרת העלייה והקליטה

מצ"ב החלטה מס' חק/1832 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 29.1.2017 והצעת חוק פ/2939

לתשומת לבכם הצעת החוק עברה קריאה טרומית בכנסת ביום 1.2.2017.

**י"ב בשבט התשע"ז
08 בפברואר 2017**



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חק/1832 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 29.01.2017.

חק/1832.

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם)
(תיקון - סגן ראש רשות ברשות מעורבת), התשע"ו-2016 של ח"כ דוד
אמסלם ואוסאמה סעדי (פ/2939)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 66 בתקנון לעבודת הממשלה – לתמוך
בהצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם)
(תיקון – סגן ראש רשות ברשות מעורבת), התשע"ו-2016 של ח"כ דוד
אמסלם ואוסאמה סעדי (פ/2939) בכפוף לתנאים הבאים:

- א. המונח "מיעוט לאומי" ישונה ל"מגזר המיעוטים".
- ב. לראש הרשות תינתן סמכות ברשות (לא מחייב).
- ג. ההצעה תחול על רשות מאוזנת ב-3 השנים האחרונות.
- ד. הסגן שימונה יהיה מאותו מיעוט.
- ה. התחולה תהיה רק ממערכת הבחירות הבאות לרשות.
- ו. הנושא יוסדר בהוראת שעה לשתי קדנציות של הרשות.
- ז. הליכי החקיקה ייעשו בהסכמה עם משרד הפנים ובתיאום עם משרד המשפטים ומשרד האוצר.
- ח. בטרם תובא הצעת החוק לקריאה ראשונה – היא תוחזר לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה.

הכנסת העשרים

יוזמים: חברי הכנסת דוד אמסלם
אוסאמה סעדי

2939/20/פ

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון – סגן ראש רשות ברשות מעורבת), התשע"ו–2016

הוספת סעיף 2א15.1. בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה–1975¹, אחרי סעיף 1א15 יבוא:

"סגן ראש רשות 2א15. (א) על אף האמור בסעיפים 15 ו-1א15, ברשות ברשות מעורבת מקומית שלפחות 20% מתושביה אך פחות מ-50% מהם הם בני קבוצת מיעוט לאומי או דתי (בסעיף זה – רשות מעורבת), יתווסף על המספר המנוי בסעיפים כאמור סגן ראש רשות נוסף, השייך לאותו מיעוט, שייבחר על ידי המועצה מבין חבריה בדרך האמורה בסעיף 26.

(ב) ברשות מעורבת שבה בני המיעוט כאמור בסעיף קטן (א) נמנים עם שתי קבוצות מיעוט לאומי או דתי, תבחר המועצה סגן אחד מכל קבוצת מיעוט לאומי או דתי; כל אחד מהסגנים שייבחרו כאמור יכהן מחצית מתקופת הכהונה, בסדר שתקבע המועצה."

דברי הסבר

כיום, סגניו של ראש הרשות המקומית נבחרים על פי מבחן מספר התושבים באותה רשות, למעט בעיריית ירושלים בה נבחרים שמונה סגנים הרשאים לקבל שכר. ברשויות מעורבות, בהן קיים מיעוט דתי או לאומי, ישנה בעיה של ייצוג המיעוט באותה רשות. במרבית

¹ ס"ח התשל"ה, עמ' 211.

הרשויות המעורבות אין סגן ראש רשות שמייצג את אותו מיעוט ברשות המקומית, מאחר שסגני ראש הרשות, ובעיקר סגנים בשכר, ממונים מטעמים פוליטיים.

לדוגמא, בעיר לוד שבה יותר מ-25% מהאוכלוסייה הם ערבים, אין סגן ערבי לראש הרשות. הסגנים שנבחרו על ידי מועצת לוד נבחרו מסיעות אחרות בשל הצורך להרכיב קואליציה. כך יוצא שהמיעוט הערבי בעיר, הגדול מ-25%, לא מיוצג בהנהלת הרשות.

לפיכך, מוצע כי ברשות מקומית בה קיים מיעוט דתי או לאומי של למעלה מ-20% אך פחות מ-50%, יתווסף סגן ראש רשות נוסף הנמנה עם המיעוט. כמו כן, מוצע כי ברשות מקומית בה קיימים שני מיעוטים דתיים או לאומיים כאמור יתווספו שני סגנים הנמנים עם כל קבוצת מיעוט שיחלקו בכהונה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ' באדר ב' התשע"ו – 30.3.16