

אישור מינוי נציבת קבילות הציבור לעניין חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ה - 1994

הצעה להחלטה

**מ ח ל י ט י ס**, בהתאם לסעיף 43(א) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, לאשר, לפי הצעת שר הבריאות ולאחר שניתן לכך אישורה של מועצת הבריאות, את מינויה של עו"ד נילי חיון דיקמן לכהונת נציבת קבילות הציבור לעניין החוק.

המינוי ייכנס לתוקף ביום 15.2.19 ותוקפו יהיה לתקופה של חמש שנים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סמכות נציב הקבילות לחוק ביטוח בריאות ממלכתי מעוגנת בסעיפים 43-46 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994.

עבודת הנציב היא מקצועית ועצמאית, וכפופה להוראות החוק בלבד, כאשר כל עיסוקו הינו בבירור תלונות הציבור בנוגע לחוק ביטוח בריאות ממלכתי. מדובר בפעילות חשובה ביותר עבור ציבור המבוטחים, שכן הנציבות היא הכלי המרכזי באמצעותו מפקח המשרד, על כך שקופות החולים מקיימות את חובותיהן כלפי המבוטחים שלהן.

ועדת איתור מס' 54538 לאיתור מועמדים לתפקיד, אשר מונתה על ידי נציב שירות המדינה ופעלה על פי החלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ועל פי החלטת ממשלה מס' 2541 מיום 28.9.2002, מונתה לפני מספר חודשים. הוועדה ראינה מועמדים למשרה בשני מועדים שונים, וביום 26.12.2018 החליטה לבחור ולהמליץ בפני שר הבריאות על המועמדת עו"ד נילי חיון דיקמן כמתאימה וראויה לתפקיד. הבחירה נעשתה לאחר שניתן לכך אישור נציב שירות המדינה, על רקע העובדה שהחלטת ועדת האיתור ניתנה לאחר המועד בו החלה תקופת הבחירות.

ועדת חריגים בנציבות שירות המדינה בראשותו של הנציב אישרה ביום 2.1.2019 למנות את עו"ד נילי חיון דיקמן לנציבת קבילות הציבור לחוק ביטוח בריאות ממלכתי בתקופת בחירות.

מועצת הבריאות אשר התכנסה ביום 3.1.2019, נתנה את אישורה למינוי.

מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמדת

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

1. החלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ;
2. החלטת ממשלה מס' 2541 מיום 28.9.2002 ;
3. החלטת ממשלה מס' 1049 מיום 14.01.2007 .
4. החלטת ממשלה מס' 2028 מיום 28.9.2014 .

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעת יועמ"ש המשרד מצ"ב.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 04 מינויים  
תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר הבריאות

ג' בשבט התשע"ט

09 בינואר 2019

### חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

המינוי הוא על פי המלצת ועדת איתור ואישור מועצת הבריאות, המצורפים בזאת.

השאלה המשפטית המעוררת הצעת ההחלטה נוגעת למינוי בתקופת בחירות.

בהתאם לסעיף 2.ב. להנחיית היועץ המשפטי לממשלה 1.1501, שעניינה מינויים בשירות הציבורי בתקופת בחירות (להלן: "הנחיית יועץ"), נקבע כי ניתן לקיים מינויים הנעשים באמצעות ועדת איתור בכפוף לאישור נציב שירות המדינה ובהתקיים אחד המקרים המפורטים בהנחיה.

ביחס למקרים המפורטים בהנחיה, החלופה השנייה ("אופי המשרה") מתארת את משרת נציב הקבילות: "מדובר במשרה מקצועית מובהקת שאינה כוללת רכיב משמעותי של מימוש מדיניות השר ויצירת עובדה מוגמרת בעניינה בפני השר או הממשלה הבאים, אינה מעוררת קושי בנסיבות העניין; ובלבד שהמלצת ועדת האיתור תהיה על מועמד אחד בלבד ומועמד זה אינו בעל זיקה אישית, פוליטית, או עסקית לשר משרי הממשלה".

כאמור לעיל, תפקידו של נציב הקבילות הוא לברר תלונות המוגשות ונוגעות להתנהלותן של קופות החולים וספקי שירות מטעמן. מדובר בתפקיד מקצועי מובהק, המחייב הכרה מעמיקה של חוק ביטוח בריאות ממלכתי והתקנות על פיו, סל הבריאות וכן שירותי הבריאות הנוספים הניתנים על ידי הקופות. זאת ועוד, הנציב אינו מברר את התלונות בהתאם למדיניות שר, אלא בהתאם לזכויותיהם של מבוטחי הקופות לפי חוק. בהתאם, המינוי לא צפוי לפגוע בחירותו של שר הבריאות שימונה לאחר הבחירות לקדם מדיניות לפי ראות עיניו.

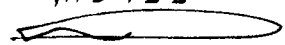
איוש המשרה ע"י ממלא מקום מקשה על התנהלות הנציבות, לא כל שכן במצב בו הדבר נמשך זמן רב כל כך; ועדת האיתור בחרה במועמדת אחת; על פי המידע שמסרה המועמדת אין לה זיקה פוליטית או עסקית לשר משרי הממשלה.

כמתחייב מהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, ועדת חריגים בנציבות שירות המדינה בראשותו של הנציב, אישרה ביום 2.1.2019 למנות את נציב קבילות הציבור לחוק ביטוח בריאות ממלכתי בתקופת בחירות. האישור מצורף בזאת.

לאור האמור, ההחלטה איננה מעוררת קשיים משפטיים ככלל ובפרט בעת בחירות. אין מניעה משפטית לאשר את המינוי וזאת בכפוף להסדר למניעת ניגוד עניינים שאושר על ידי היועץ המשפטי לממשלה ונציבות שירות המדינה. ההסדר מצורף בזאת.

איני רואה מניעה לקבלת ההחלטה ע"י הממשלה ונוסח ההחלטה המוצעת הוא על דעתי.

ב ב ר כ ה,

  
אורי שורץ, עו"ד  
היועץ המשפטי  
משרד הבריאות