

אישור צו שירות חיילים בשירות חובה סדיר במסגרת השירות המוכר להשגת יעדים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. בהתאם לסעיף 26א(א)(2) לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986, לאשר את צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים (הוראת שעה), התשע"ט – 2018 (להלן-הצו) המצורף.
- ב. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר את הצו בהקדם.
- ג. להנחות את שר הבטחון יחד עם שר החינוך, שרת המשפטים ושר האוצר לקיים עד אמצע שנת 2019, עבודת מטה לבחינת המשך הצבת חיילים בשירות מוכר להשגת יעדים בטחוניים לאומיים.

דברי הסבר

רקע כללי

הוראת סעיף 26א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן-חוק שירות ביטחון) קובעת כהאי לישנא:

(א) בסעיף זה, "שירות מוכר" – שירות לפי פסקאות (1) או (2), ששר הבטחון קבע בצו באישור הממשלה וועדת החוץ והבטחון של הכנסת –

(1) ...

(2) שירות ביחידות צבאיות במסגרת משרד ממשלתי או במסגרת הארגונית של גוף ציבורי ובפיקוח משרד ממשלתי, שתכליתו להשיג יעד בטחוני-לאומי באחד התחומים הבאים: עליה וקליטה, חינוך, בריאות, הגנת העורף או פעולות התנדבות למען חיילי צה"ל, והכל אם שוכנע שר הבטחון, בשים לב לנסיבות הענין באותה העת, ובהתייעצות, לפי הענין, עם השר לקליטת העליה, שר החינוך, התרבות והספורט או שר הבריאות וכן עם שר המשפטים, כי אם לא תיעשה הפעילות בידי יוצא-צבא בשירות סדיר לא יושג היעד כנדרש.

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) יפרט את המשרדים הממשלתיים, את הגופים הציבוריים ואת השירות המוכר שייעשה בהם בהתאם לסעיף קטן (א); צו כאמור יינתן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים, וניתן להאריכו, באותה דרך, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.

(ג) שר הבטחון רשאי להורות בצו כי יוצא-צבא, שנמצא כשר לשירות ועבר אימון צבאי ראשוני, ישרת משך כל תקופת השירות הסדיר או חלק ממנה, במסגרת של שירות מוכר; לא יורה השר על שירותו של יוצא-צבא במסגרת שירות מוכר לפי סעיף קטן (א)(2) אלא אם כן נתן יוצא-הצבא את הסכמתו לכך.

(ד) שירות מוכר דינו כדין שירות סדיר לכל דבר וענין.

(ה) שר הבטחון יקבע את ההסדרים, לענין השירות המוכר, שיחולו על המשרד הממשלתי ועל הגוף הציבורי שבמסגרת הארגונית שלו משרת יוצא-צבא.

(ו) שר הביטחון ימציא לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת,

אחת לשנה, דין וחשבון על שירותם של יוצאי צבא ביחידות
אחרות של משטרת ישראל ובשירות מוכר, וכן ימציא העתקו
של דין וחשבון זה לוועדת העבודה והרווחה של הכנסת.

הוראת הסעיף מסדירה את הצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר במסגרות
אזרחיות מסוימות מחוץ לצה"ל.

לפי הוראת סעיף 26א(א)(2) מוצבים חיילים בשירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים
לאומיים, במערכת החינוך ובתחום העלייה והקליטה. במסגרת זו מוצבים חיילים,
בהסכמתם, בגופים שונים להם מקצה משרד החינוך חיילים, לפי הקצאת תקנים
כללית של אגף כוח אדם בצה"ל. כמו כן, מוצבים חיילים בלשכת הקשר נתיב.

לפי הוראת סעיף 26א, תקופת הצו המקסימלית האפשרית היא שלוש שנים. הצו
הקיים היום עתיד לפקוע ביום 31 בדצמבר 2018.

להשלמת התמונה יצוין, כי הממשלה החליטה על מדיניות של צמצום הדרגתי לעניין
מספר החיילים המשרתים במסגרות אזרחיות מחוץ לצה"ל, ובכללם החיילים נשוא
הצו שבנדון (החלטת הממשלה מס' 2612 מיום 19 בדצמבר 2010 והחלטה מס' 1691
מיום 8 ביוני 2014). החלטות הממשלה הנ"ל התקבלו בעקבות המלצות ועדה בין
משרדית בראשות המשנה ליועץ המשפטי למערכת הביטחון, שעסקה בנושא, ובהמשך
להמלצות הוועדה הציבורית בראשות פרופ' אברהם בן בסט שעסקה בקיצור תקופות
שירות החובה בצה"ל. הצמצום במספר החיילים כאמור נדרש גם נוכח קיצור שירות
החובה בצה"ל כפי שנקבע על ידי הממשלה.

מספר החיילים אכן צומצם בשנים האחרונות. משרדי הממשלה והגופים בהם
מוצבים החיילים נדרשו למצוא מענה לצמצום במקורות אחרים, ובהם השירות
הלאומי.

מוצע לקיים עבודת המטה בחצי השנה הקרובה לבחינה מחודשת של ההסדר. לפיכך
מוצע, לאשר צו חדש לשנה נוספת עד יום ג' בטבת התש"פ (31 בדצמבר 2019).

הצו כפוף לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת ומוצע לפנות לוועדה לקבל את
אישורה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

המשך מצב קיים.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

המשך המצב הקיים היום.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך – במסגרת חובת התייעצות - מסכים

ראש הממשלה (לגבי לשכת הקשר נתיב) – במסגרת חובת התייעצות - מסכים

שר האוצר - מסכים

שרת המשפטים במסגרת חובת התייעצות – מסכימה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

מס' 2612 מיום 19/12/2010 ;

מס' 1691 מיום 8/6/14 ;

מס' 886 מיום 27/12/15.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי : 06פורמאלי ;

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון ;



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: י" טבת
18 בדצמבר 2018
התשע"ט

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה - שירות חיילים בשירות חובה סדיר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים במסגרות משרד החינוך ולשכת הקשר נתיב

נושא הצעת ההחלטה:

אישור צו שירות ביטחון בעניין שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים והעברתו
לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים) משמש אסמכתא
סטטוטורית להצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר במסגרות אזרחיות של השירות
מוכר מחוץ לסד"כ צה"ל במשרד החינוך (יחידת מורות חיילות) ובשכת הקשר "נתיב".

הצו האמור הוא מכח סעיף 26א(א)(1) לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986.
החיילים מוצבים בגופים המפורטים בצו ובפיקוח של משרד החינוך ולשכת הקשר.

לפי הוראת סעיף 26א – תוקף הצו המקסימלי הוא לשלוש שנים. הצו הקיים היום, אמור
לפקוע ביום 31 בדצמבר 2018. מבוקש לאשרו לתקופה נוספת עד 31 בדצמבר 2019 ולקיים
בחצי השנה הקרובה עבוד מטה בין משרדית לבחינת ההסדר.

אישור הצו כפוף גם לאישור של ועדת החוץ וביטחון ולפיכך מוצעת פניה לוועדה זו לאישור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצים המשפטיים במשרדי החינוך, האוצר ולשכת הקשר נתיב – מסכימים.

משרד המשפטים – יחידת המשנה ליועמ"ש לממשלה (יעוץ) – מסכים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד:

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

בברכה,

ערן יוסף, עו"ד

סגן היועץ המשפטי למערכת הביטחון



צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים) (הוראת שעה), התשע"ט – 2018

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26א(א)(2) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986¹ (להלן - החוק), בהתייעצות עם שר החינוך ושרת המשפטים, לאחר ששוכנעתי כי בשים לב לנסיבות העניין לעת הזו, אם לא ייעשו הפעילויות המנויות בצו זה בידי יוצא צבא בשירות סדיר, לא יושגו כנדרש יעדים ביטחוניים-לאומיים, ובאישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. הפעילויות המנויות להלן הן שירות מוכר לפי סעיף 26א(א)(2) לחוק:
שירות מוכר
להשגת יעדים
ביטחוניים
לאומיים

(1) בתחום החינוך – שירות בתפקידי חינוך, הוראה והדרכה במסגרת משרד החינוך לרבות בהצבה על ידי משרד החינוך במסגרת הגופים שלהלן, בפיקוח משרד החינוך ומשרד הביטחון: החברה למתנ"סים מרכזים קהילתיים בישראל בע"מ; קרן קיימת לישראל; רשות הטבע והגנים; החברה להגנת הטבע; נאות קדומים; עמותת לוטם – לימודי טבע משולבים; בית ספר שדה כפר עציון; בית ספר שדה שער הגיא, המכון למורשת דוד בן-גוריון; מדרשת שדה בוקר ומרכז מעין החינוך התורני בארץ ישראל;

(2) בתחום העלייה והקליטה – שירות בתפקידים שעניינם שמירת הקשר עם התפוצות לשם עידוד העלייה, במסגרת לשכת הקשר "נתיב" ובפיקוח משרד ראש הממשלה.

2. תוקפו של צו זה עד יום ג' בטבת התש"פ (31 בדצמבר 2019).
תוקף

¹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 107; התשנ"ה, עמ' 440.

הוראת מעבר 3. יוצא צבא שביום תחילתו של צו זה משרת במסגרת או בפעילות שמנויה בצו שירות בטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים) (הוראת שעה), התשע"ו-2016², טרם פקיעתו, יראו אותו כמי שמשרת לפי צו זה, אף אם המסגרת או הפעילות אינה מנויה בצו זה.

_____ התשע"ט

(_____ 2018)

(חמ 2664-3-ת 2)

בנימין נתניהו

ראש הממשלה ושר הבטחון

² ק"ת התשע"ו, עמ' 958; התשע"ז, עמ' 1084.