

הארכת תקופת כהונתו של רון דרמר כשגריר ישראל לארצות הברית (ושינגטון)

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 636 מיום 28.7.2013 בדבר מינויו של רון דרמר לשגריר ישראל לארצות הברית, ולהארכת כהונתו על ידי ראש הממשלה ושר החוץ, לאחר היועצות עם נציב שירות המדינה, לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת בהתאם להחלטה מס' 4470 מיום 8.2.2009, וכן לאור החלטת הממשלה מס' 2467 מיום 5.3.2017 והחלטת ממשלה מס' 3905 מיום 24.6.2018, לפיהן הוארכה כהונתו של רון דרמר בשנה נוספת בכל פעם, לקבוע כי, לאור הנסיבות המדיניות הייחודיות בזירה הבינלאומית בכלל, ובנוגע ליחסינו עם ארצות הברית, בפרט, בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו, להאריך את כהונתו של רון דרמר כשגריר ישראל לארצות הברית עד ליום 10.7.2020.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת הממשלה מס' 636 מיום 28.7.2013 אישרה הממשלה את מינויו של מר רון דרמר לשגריר ישראל לארצות הברית. כהונתו של מר דרמר החלה ביום 1.10.2013.

בהמשך, הוארכה כהונתו של מר דרמר על ידי ראש הממשלה ושר החוץ, לאחר היועצות עם נציב שירות המדינה, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 ולהחלטה מס' 4470 מיום 8.2.2009, לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת עד ליום 30.9.2017.

ביום 5.3.2017 החליטה הממשלה להאריך את כהונתו של מר דרמר כשגריר ישראל לארה"ב, בשנה נוספת, עד ליום 30.9.2018 לתקופה כוללת בת חמש שנים, וזאת לאור האתגרים המדיניים של מדינת ישראל ביחס למדינת הכהונה ולנוכח חשיבות שמירת רצף כהונתו של מר דרמר כשגריר ישראל לארצות הברית (החלטת ממשלה מס' 2467). בהמשך, ביום 24.6.2018 אישרה הממשלה את הארכת כהונתו של מר דרמר בשנה נוספת עד ליום 30.9.2019, לתקופה כוללת בת שש שנים (החלטת ממשלה מס' 3905).

לא ניתן להפריז בחשיבות היחסים והתיאום בין מדינת ישראל לממשל האמריקאי, בראשות נשיא ארה"ב מר דונלד טראמפ, לגבי שורה ארוכה של סוגיות אסטרטגיות, רגישות ומורכבות, ביחס לישראל. חשיבות זו מקבלת משנה תוקף לאור ההתפתחויות האחרונות בזירה הבינלאומית בתחומים שונים. ההיכרות המעמיקה ויחסי האמון אשר פיתח מר דרמר עם גורמי הממשל הנוכחי, כמו גם גורמים משפיעים אחרים בזירה האמריקאית, אין להם אח ורע, ומהווים נכס שלא יסולא בפז עבור ביטחונה הלאומי של ישראל.

לאור זאת, מציע שר החוץ, כי לאור נסיבות מדיניות ייחודיות אלו בזירה הבינלאומית, בכלל, ובנוגע ליחסינו עם ארצות הברית, בפרט, להאריך את כהונתו של מר דרמר עד ליום 10.7.2020.

במסגרת היועצות עימו, פנה שר החוץ לנציב שירות המדינה בבקשה להאריך את התקופה עד ליום 30.6.2019, וזאת מטעמים מקצועיים ואישיים, כמפורט. עמדת נציב שירות המדינה היתה שיש להאריך את כהונתו של מר דרמר עד ליום 30.11.2019, בשל הצורך להימנע בתקופת ממשלת מעבר מהארכת שירות חריגה של ראש נציגות דיפלומטית שאינו מבין הסגל הדיפלומטי הקבוע של משרד החוץ.

יודגש כי נציב שירות המדינה אף הודיע כי בתום התקופה, ככל ששר החוץ ירצה בכך, לא יתנגד להארכת הכהונה עד למועד שהתבקש המבוקש (30.6.2020) וזאת בין היתר על מנת לאפשר לילדיו של מר דרמר להשלים את שנת לימודיהם. מצ"ב מכתבו אל שר החוץ בעניין.

לאור הנסיבות המדיניות והמשפחתיות החריגות והייחודיות המפורטות, ולאחר ששקל בכובד ראש את עמדת נציב שירות המדינה האמורה לעיל, סבור שר החוץ כי למרות עמדתו של נציב שירות המדינה מתקיימים טעמים ממשיים וכבדי משקל המצדיקים את הארכת תקופת כהונתו של מר דרמר עד ליום 10.7.2020. לפיכך, מבקש שר החוץ להביא הנושא להחלטת הממשלה, בבקשה להאריך את כהונתו של מר דרמר, עד ליום 10.7.2020.

כאמור, על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינימים הנהוגים במשרד החוץ. למשרות אלו ניתן למנות מועמד מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של המשרד. ההחלטה על מינוי מועמדים למשרות דיפלומטיות אלו היא בסמכות ממשלת ישראל, שאישרה את הארכות הכהונה הקודמות של מר דרמר.

כאמור לעיל, מפאת חשיבות היחסים והתיאום בין מדינת ישראל לבין הממשל האמריקני בשורה ארוכה של סוגיות אסטרטגיות רגישות ומורכבות, הרי שההיכרות המעמיקה ויחסי האמון שפיתח מר דרמר עם גורמי הממשל הנוכחי וגורמים משפיעים אחרים בזירה האמריקנית, הם נכס שלא יסולא בפז עבור הביטחון הלאומי של ישראל. כמו כן, בחודש נובמבר 2019 תחל שנת הבחירות בארה"ב, שתתקיימנה בחודש נובמבר 2020.

לכך מתווספים שיקולים אישיים-משפחתיים, שכן שנת הלימודים בארצות הברית, במסגרתה לומדים ילדיו של מר דרמר, עתידה להסתיים במחצית יוני 2020. החלטה על סיום כהונתו של מר דרמר ביום 30.11.2019 לא תאפשר לילדיו להשלים את שנת הלימודים באותן מסגרות חינוך בארצות הברית, ויהא צורך להעבירם באמצע שנת הלימודים למסגרות אחרות בישראל. משמעות הדבר, שאם לא תתקבל החלטה על הארכת כהונתו של מר דרמר עד סוף שנת הלימודים הקרובה ותתאפשר חזרתו ארצה לאחר מכן עד ליום 10.7.2020, ולנוכח המועד בו אנו מצויים (סוף יולי 2019, כחודש לפני תחילת שנת הלימודים), יהא על משפחתו לשוב ארצה, לאלתר.

בהנחיות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) בעניין ההיערכות המשפטית לבחירות לכנסת ה-21, נקבע כי הכורח והדחיפות שבקבלת ההחלטה בתקופת הבחירות נגזרים בין היתר מהשאלה האם הימנעות מקבלתה תפגע באינטרס ציבורי, ובנוסף יש לשקול האם ההחלטה קובעת עובדות מוגמרות אותן יקשה על הממשלה הנכנסת לשנות.

במכתבו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) מיום 3.6.2019 נקבע, ביחס לתקופת הבחירות לכנסת ה-22, כי משך הזמן הרב בו מכהנת הממשלה הנוכחית – כממשלה

יוצאת בתחילה וכממשלת מעבר מאז הבחירות, על כל ההשלכות הכרוכות בכך, עשוי להשפיע על אופן יישומן של אמות המידה בנוגע להחלטות ממשלה בתקופת בחירות.

הארכת כהונתו של מר דרמר לפרק הזמן המבוקש חיונית לשם שמירת תפקודה התקין של שגרירות הדגל של ישראל בארה"ב, ובהיעדר אפשרות להסתפק בדרג זוטרה או בממלא מקום נוכח חשיבות היחסים עם הממשל האמריקני, וחשיבותו המדינית והאסטרטגית של התפקיד. לכך מתווסף גם משכה החרגי של כהונת הממשלה הנוכחית כממשלה יוצאת וכממשלת מעבר, מאז דצמבר 2018, אשר בעטיו לא ניתן היה להיערך באופן אחר.

על כן, במסגרת האיזון שנקבע בהנחיות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי), בין חובת האיפוק בתקופת בחירות לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית, החלטת הממשלה המתבקשת כעת היא להאריך את כהונתו של שגריר מכהן, חלף מינויו של שגריר חדש בתקופת בחירות.

על כן מתבקשת הממשלה להאריך את כהונתו של מר דרמר עד ליום 10.7.2020, בסמוך לאחר תום שנת הלימודים במסגרות החינוך בארה"ב בהם לומדים ילדיו של מר דרמר (מחצית יוני 2020), על מנת לאפשר לו ולמשפחתו תקופת התארגנות לשם חזרה ארצה, כמקובל לגבי כל שליחי המדינה בחו"ל.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

החלטת ממשלה מס' 636 מיום 28.7.2013

החלטת ממשלה מס' 2467 מיום 5.3.2017

החלטת ממשלה מס' 3905 מיום 24.6.2018

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי שר החוץ

כ"א בתמוז התשע"ט
24 ביולי 2019



כ"א תמוז תשע"ט
24 ביולי 2019

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת החלטה: הארכת תקופת כהונתו של מר רון דרמר כשגריר ישראל לארצות
הברית**

תמצית ההחלטה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהחלטת הממשלה מס' 636 מיום 28.7.2013 אישרה הממשלה את מינויו של מר רון דרמר לשגריר
ישראל לארצות הברית. כהונתו של מר דרמר החלה ביום 1.10.2013.

כהונתו של מר דרמר הוארכה על ידי ראש הממשלה ושר החוץ, לאחר היועצות עם נציב שירות
המדינה, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 ולהחלטה מס' 4470 מיום 8.2.2009,
לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת עד ליום 30.9.2017.

ביום 5.3.2017 החליטה הממשלה להאריך את כהונתו של מר דרמר כשגריר ישראל לארה"ב בשנה
נוספת, לתקופה כוללת בת חמש שנים, וזאת לאור האתגרים המדיניים של מדינת ישראל ביחס
למדינת הכהונה ולנוכח חשיבות שמירת רצף כהונתו של מר דרמר כשגריר ישראל לארצות הברית
(החלטת ממשלה מס' 2467). בהמשך, ביום 24.6.2018 אישרה הממשלה את הארכת כהונתו של מר
דרמר בשנה נוספת, לתקופה כוללת בת שש שנים, עד ליום 30.9.2019 (החלטת ממשלה מס' 3905).

בהחלטה הנוכחית מציע שר החוץ, כי לאור הנסיבות המדיניות הייחודיות בזירה הבינלאומית,
בכלל, ובנוגע ליחסיו עם ארצות הברית, בפרט בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו - ולאחר ששקל בכובד
ראש את עמדתו של נציב שירות המדינה שעמדתו היא כי יש להאריך את הכהונה עד ליום
30.11.2019 בלבד בשל ממשלת מעבר כמפורט להלן - להאריך את כהונתו של מר דרמר בשנה נוספת,
וזאת עד ליום 10.7.2020.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

שר החוץ מבקש להאריך את כהונתו של מר דרמר עד ליום 10.7.2020, וזאת בהמשך להארכות
שאשרה הממשלה כאמור, ומעבר לקבוע בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, הקובעת
תקופת כהונה כוללת בת ארבע שנים.

בטרם הבאתה לאישור הממשלה (ועל רקע החלטת הממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008), נערכה
היועצות עם נציב שירות המדינה. עמדת נציב שירות המדינה היא שיש להאריך את כהונתו של מר
דרמר עד ליום 30.11.2019 בלבד, וזאת בשל הצורך להימנע בתקופת ממשלת מעבר מהארכת שירות
חריגה של ראש נציגות דיפלומטית שאינו מבין הסגל הדיפלומטי הקבוע של משרד החוץ. עוד ציין



נציב שירות המדינה כי בתום התקופה, ככל ששר החוץ ירצה בכך, הוא לא יתנגד להארכת הכהונה עד למועד המקורי שהתבקש (30.6.2020) וזאת בין היתר על מנת לאפשר לילדיו של מר דרמר להשלים את שנת לימודיהם.

לאור הנסיבות המדיניות והמשפחתיות החריגות והייחודיות המפורטות, ולאחר ששקל בכובד ראש את עמדת נציב שירות המדינה האמורה לעיל, סבור שר החוץ כי למרות עמדתו של נציב שירות המדינה מתקיימים טעמים ממשיים וכבדי משקל המצדיקים את הארכת תקופת כהונתו של מר דרמר עד ליום 10.7.2020, ועל כן מובא הנושא להחלטת הממשלה.

כאמור, על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. למשרות אלו ניתן למנות מועמד מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של המשרד. ההחלטה על מינוי מועמדים למשרות דיפלומטיות אלו היא בסמכות ממשלת ישראל, שאישרה את הארכות הכהונה הקודמות של מר דרמר.

כאמור לעיל, מפאת חשיבות היחסים והתיאום בין מדינת ישראל לבין הממשל האמריקני בשורה ארוכה של סוגיות אסטרטגיות רגישות ומורכבות, הרי שההיכרות המעמיקה ויחסי האמון שפיתח מר דרמר עם גורמי הממשל הנוכחי וגורמים משפיעים אחרים בזירה האמריקנית, הם נכס שלא יסולא בפז עבור הביטחון הלאומי של ישראל. כמו כן, בחודש נובמבר 2019 תחל שנת הבחירות בארה"ב, שתתקיימנה בחודש נובמבר 2020.

לכך מתווספים שיקולים אישיים-משפחתיים, שכן שנת הלימודים בארצות הברית, במסגרתה לומדים ילדיו של השגריר, עתידה להסתיים במחצית יוני 2020. החלטה על סיום כהונתו של מר דרמר ביום 30.11.2019 לא תאפשר לילדיו להשלים את שנת הלימודים באותן מסגרות חינוך בארצות הברית, ותחייב הוצאתם ממסגרת הלימודים באמצע שנת הלימודים והעברתם למסגרות אחרות בישראל. משמעות הדבר, כי אם לא תתקבל החלטה על הארכת כהונתו של מר דרמר עד סוף שנת הלימודים ביוני 2020 ותתאפשר חזרתו ארצה בסמוך לאחר מכן עד ליום 10.7.2020, ולנוכח המועד בו אנו מצויים (סוף יולי 2019, כחודש לפני תחילת שנת הלימודים), יהא על משפחתו לשוב ארצה, לאלתר.

בהנחיות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) בעניין ההיערכות המשפטית לבחירות לכנסת ה-21, נקבע כי הכורח והדחיפות שבקבלת ההחלטה בתקופת הבחירות גוזרים בין היתר מהשאלה האם הימנעות מקבלתה תפגע באינטרס ציבורי, ובנוסף יש לשקול האם ההחלטה קובעת עובדות מוגמרות אותן יקשה על הממשלה הנכנסת לשנות.



במכתבו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) מיום 3.6.2019 נקבע, ביחס לתקופת הבחירות לכנסת ה-22, כי משך הזמן הרב בו מכהנת הממשלה הנוכחית – כממשלה יוצאת בתחילה וכממשלת מעבר מאז הבחירות, על כל ההשלכות הכרוכות בכך, עשוי להשפיע על אופן יישומן של אמות המידה בנוגע להחלטות ממשלה בתקופת בחירות.

הארכת כהונתו של מר דרמר לפרק הזמן המבוקש חיונית לשם שמירת תפקודה התקין של שגרירות הדגל של ישראל בארה"ב, ובהיעדר אפשרות להסתפק בדרג זוטא או בממלא מקום נוכח חשיבות היחסים עם הממשל האמריקני, וחשיבותו המדינית והאסטרטגית של התפקיד. לכך מתווסף גם משכה החריג של כהונת הממשלה הנוכחית כממשלה יוצאת וכממשלת מעבר, מאז דצמבר 2018, אשר בעטיו לא ניתן היה להיערך באופן אחר.

על כן, במסגרת האיזון שנקבע בהנחיות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי), בין חובת האיפוק בתקופת בחירות לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית, החלטת הממשלה המתבקשת כעת היא להאריך את כהונתו של שגריר מכהן, חלף מינויו של שגריר חדש בתקופת בחירות.

הנחיית היועץ המשפטי לממשלה 1.1501 "מינויים בתקופת בחירות", מתמקדת בחששות הנוגעים לביצוע מינויים בתקופת בחירות – חשש מרכזי אחד מביצוע מינויים בתקופת בחירות נוגע לרצון להימנע מכבילת שיקול דעתה של הממשלה הבאה. לעניין זה יצוין כי הארכת כהונתו של מר דרמר כמבוקש עתה, תביא לסיום כהונתו ביולי 2020, כמחצית השנה, לערך, לאחר כינונה הצפוי של ממשלה חדשה. משמעות הדבר כי לממשלה החדשה תעמוד האפשרות למנות שגריר חדש בארצות הברית, פרק זמן לא ארוך לאחר כינונה, גם אם כהונתו של מר דרמר תוארך כמבוקש. בנוסף, יש ליתן משקל משמעותי בהקשר זה לכך שמדובר בהארכת כהונתו של שגריר מכהן, בעל ניסיון מוצלח כשגריר ישראל בארצות הברית אשר קידם את האינטרסים של המדינה בשנות כהונתו על הצד הטוב ביותר. בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון ולהנחיית היועץ המשפטי לממשלה שלעיל, יש להעדיף הארכה של תקופת כהונה על פני מינוי חדש. בענייננו, בשים לב למכלול השיקולים שפורטו לעיל, נראה כי הארכה בת מספר חודשים כמבוקש מאזנת באופן נכון בין כלל השיקולים הצריכים לעניין.

על כן מתבקשת הממשלה להאריך את כהונתו של מר דרמר עד ליום 10.7.2020, בסמוך לאחר תום שנת הלימודים במסגרות החינוך בארה"ב בהם לומדים ילדיו מר דרמר (מחצית יוני 2010), על מנת לאפשר לו ולמשפחתו תקופת התארגנות לצורך חזרה ארצה, כמקובל לגבי כל שליחי המדינה בחו"ל.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:



המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה – עמדת נציבות שירות המדינה פורטה במכתבו של נציב שירות המדינה לשר החוץ כמפורט לעיל.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

חתימה

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תפקיד

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

שם



מדינת ישראל
נציב שירות המדינה



די בתמוז תשע"ט
07 ביולי 2019
0491-0001-2019-039550

לכבוד
חה"כ ישראל כ"ץ
שר החוץ
שלום רב,

הנדון: הארכת כהונתו של מר רון דרמר כשגריר ישראל לארה"ב
סמך: מכתבך מיום 3.7.2019.

במענה לבקשתך שבנדון, הריני להשיבך כדלקמן:

1. במכתבך אתה מפרט על אודות הארכות כהונתו של מר רון דרמר, אשר עתיד לסיים את כהונתו הנוכחית ביום 30.9.2019, ובכך להשלים שש שנות כהונה. כעת, נוכח התארכות תקופת הבחירות ונסיבות אישיות של מר דרמר, מתבקשת הארכת כהונה של תשעה חודשים, עד ליום 30.6.2020.
2. לאחר בחינת בקשתך ובהתחשב בבחירות המיועדות להתקיים ביום י"ז באלול התשע"ט, 17.9.2019. עמדתי היא, כי יש להאריך את כהונתו של מר דרמר כשגריר ישראל לארה"ב עד ליום 30.11.2019, ולהימנע בתקופת ממשלת מעבר מהארכת שירות חריגה של ראש נציגות דיפלומטית שאינו מבין הסגל הדיפלומטי הקבוע של משרד החוץ.
3. בתום התקופה, ככל ששר החוץ ירצה בכך, לא נתנגד להמשך הארכת הכהונה עד למועד המבוקש, וזאת בין היתר על מנת לאפשר לילדיו של מר דרמר להשלים את שנת לימודיהם.

בכבוד רב,

פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה

העתק:

מר בנימין נתניהו, ראש הממשלה ושר הביטחון
מר יובל רותם, המנהל הכללי משרד החוץ
גבי אילה גונן-אשרי, הממונה על מערכת הביטחון והחוץ, נציבות שירות המדינה
מר אילן רם, מנהל מינהל הסגר הבכיר, נציבות שירות המדינה
גבי אילת קדוש, סגנית הממונה על מערכת הביטחון והחוץ, נציבות שירות המדינה



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3905 של הממשלה מיום 24.06.2018 .

3905. הארכת תקופת כהונתו של רון דרמר כשגריר ישראל לארצות הברית
(ושינגטון)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2467 מיום 5.3.2017, לקבוע,
כי לאור הנסיבות המדיניות הייחודיות בזירה הבין-לאומית בכלל ובנוגע
ליחסים המדיניים עם ארצות הברית בפרט, בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו,
להאריך את כהונתו של רון דרמר כשגריר ישראל לארצות הברית, לתקופה
כוללת בת שש שנים.