

2020

הצעה להחלטה

מחליטים,

מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020, בנוסח המצ"ב.

מוצע לתקן את תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – "תקנות הגבלת פעילות") כך שלהגבלות על תחבורה ציבורית הקבועות בתקנות יתווסף איסור על הפעלת טיסות נוסעים בין-לאומיות, תוך מתן סמכות לשר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר הפנים, יחדיו, לאשר מראש הפעלת טיסת נוסעים בין-לאומית מסוימת.

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן הוועדה לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-CoV-2 (להלן: "נגיף הקורונה" או "הנגיף" או "המחלה").

ביום 27.1.2020 הכריז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי ס' 20 לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה Novel Coronavirus 2019-nCov היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. בהמשך לכך, נחתם ופורסם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "הצו" או "צו בריאות העם"), שתוקן מעת לעת. לפי הצו, כל מי שהגיע לישראל מחוצה לה (למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה) במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל, מי שהיה במגע הדוק עם חולה, או מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה ב-14 הימים האחרונים, יחויב לשהות בבידוד למשך 14 ימים. על אדם החייב בבידוד נאסר לצאת ממקום הבידוד אלא באישור רופא מחוזי, וניתנו הוראות הנוגעות לבידוד בית של חולה ושל אדם עם מחלת חום. בנוסף, נקבעו בצו הוראות

שוונות האוסרות, בין השאר על התקהלויות של שני אנשים או יותר שאינם גרים באותו מקום, על פעילות במקומות מסחר, בילוי ופנאי המפורטים בצו, וכן ניתנו הגבלות ביחס לביקורים במבנה של מוסד בריאות או מוסד רווחה.

ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

ביום 21.3.20 הותקנו תקנות הגבלת פעילות, שקבעו הגבלות נוספות על יציאה ממקום המגורים, על שהייה במרחב הציבורי, על תחבורה ציבורית, על הפעלת מקומות המיועדים למסחר, בילוי ופנאי, ועוד.

מדובר במחלה שאין כיום חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול ספציפי ידוע נגדה. תקופת הדגירה של המחלה היא בין 2-14 ימים לאחר החשיפה, במהלכם אדם עלול לבקר במקומות רבים, להדביק אנשים רבים סביבו, וזאת אף קודם להופעת תסמינים והגעה להערכה רפואית ואבחון המחלה.

המחלה החלה את התפשטותה המהירה בחודש דצמבר 2019 בסין, ועד ליום 11.4.20 נדבקו בה ברחבי העולם מעל 1.7 מיליון אנשים ונפטרו ממנה מעל ל-103,000. עד ליום 11.4.20 נדבקו בישראל מעל 10,500 חולים, ונפטרו 96. אנו עדים גם בישראל לעליה הולכת וגדלה במספר הנדבקים וכן להתרחבות של שרשראות ההדבקה.

אם קצב התחלואה ימשיך לעלות באופן זה, הדבר יעמיס באופן משמעותי על מערכת הבריאות, עד כדי חוסר יכולת לתת מענה לחולים, כבר בעתיד הקרוב מאוד. כבר עתה מספר החולים במצב קשה הדורשים הנשמה מלאכותית (מעל 130 חולים) ממשיך לעלות.

לקראת חג הפסח, מחשש לעלייה משמעותית בשיעורי ההדבקה המונית בזמן החג, נקבעו בתקנות הגבלת פעילות, הגבלות נוספות על התנועה לתקופה מוגבלת כהוראות שעה. בין הגבלות אלה ניתן למנות הגבלה נוספת על תחבורה ציבורית בנוסף להגבלות הקיימות, לרבות לגבי טיסות נוסעים בין-לאומיות. הגבלות אלו על התחבורה הציבורית עתידות לפקוע ביום 12.4.20 בשעה 05:30.

ממידע המגיע ממרכז המידע והידע הלאומי למערכה בקורונה, עולה כי במהלך חודש מרץ חלה ירידה תלולה במספר הטיסות המגיעות לישראל. עם זאת, על אף הירידה החדה כאמור במספר הנכנסים לארץ, בימים האחרונים מסתמנת עלייה במספר ההדבקות שמקורן בחוזרים מחו"ל (שעלה מ-16 הדבקות ביום 4 באפריל, עד כדי 90 הדבקות ביום 9 באפריל). במקביל, עולה בהתאם גם שיעורן היחסי של הדבקות שמקורן בחוזרים מחו"ל מקרב כלל ההדבקות, לאחר שחלה ירידה בשיעורן בתקופה שקדמה לכך. עוד עולה מהמידע, כי למעלה מ-80% מהבאים לישראל מחו"ל חוזרים לביתם במקום למקום לבידוד מטעם המדינה (מלונות ומלוניות), מה שייתכן שמגדיל את ההדבקה ממקור זה.

לפיכך, מוצע לקבוע בתקנות את ההגבלה שנקבעה לגבי חג הפסח, האוסרת על הפעלת טיסות נוסעים בין-לאומיות, כהגבלה קבועה תוך מתן סמכות לשר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר הפנים, יחדיו, לאשר מראש הפעלת טיסת נוסעים בין-לאומית מסוימת.

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה- מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי ח"כ יעקב ליצמן

שר הבריאות

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה¹, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון תקנה 33 1. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020

²(להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 33 -

(1) בסעיף קטן (ב) בסיפא יבוא "וכן טיסות נוסעים בינלאומיות".

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) לא יפעיל אדם טיסות נוסעים בינלאומיות ואולם שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר הפנים רשאים לאשר יחד, מראש, טיסת נוסעים בין-לאומית מסוימת";

בניסן התש"ף

(באפריל 2020)

(חמ 5994-3)

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

² ק"ת התש"ף, עמ' 812, עמ' 870 ועמ' 974.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 5), התש"פ-2020
(להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע להרחיב את ההגבלות שנקבעו בתקנות לעניין תחבורה ציבורית, כך שתמשך ההגבלה האוסרת על הפעלת טיסות נוסעים בין-לאומיות, תוך מתן סמכות לשר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר הפנים, יחדיו, לאשר מראש הפעלת טיסת נוסעים בין-לאומית מסוימת. הוראה זו באה בהמשך להוראת שעה שהגבילה את התחבורה הציבורית, לרבות טיסות בין-לאומיות, בחג הפסח, ועתידה לפקוע ביום 12.4.20 בשעה 30:5.

הוראה זו נדרשת בעת הזאת לצורך ההתמודדות עם מגיפת הקורונה ומאזנת בין הצורך המידי וההכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות כמו חופש התנועה. כחלק מאיזון זה, נקבע במסגרת התיקון לתקנות חריג, כך שקיימת לשר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר הפנים, יחד, סמכות לאשר מראש הפעלת טיסת נוסעים בין-לאומית מסוימת. להערכת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, לנוכח מאפייני המחלה, במידה וקצב התחלואה ימשיך לעלות בקצב הנוכחי, הדבר יעמיס באופן משמעותי על מערכת הבריאות ואף עלול להביא לקריסתה בעתיד הקרוב.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום. בהתחשב במהירות התפשטות הנגיף, היקף הנדבקים ההולך והגדל, עלייה בשיעור ההדבקות שמקורן בחוזרים מחו"ל בהשוואה לתקופה שקדמה לכך והצורך החיוני בבלימת התפשטות המחלה בישראל, קיים צורך מידי וממשי לתיקון התקנות.

יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות באופן דחוף על מנת לעמוד בהוראות הדין, ואין כל אפשרות לדחות את התקנת התקנות האמורות.

בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה