

מענה להוצאות מיוחדות לשנת 2019 לרשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון

הצעה להחלטה

מחליטים, להקצות בשנת 2019 את התקציבים והסכומים הבאים:

- א. מענק ביטחוני – מענק ביטחוני חד-פעמי בהיקף של 34.5 מלש"ח. משרד האוצר יעביר את הסך האמור למשרד הפנים כתקציב תוספתי ייעודי. משרד הפנים יקצה את התקציבים לרשויות המקומיות ביהודה ושומרון בהתאם לקריטריונים שנקבעו.
- ב. תקצוב תחנות הזנקה של עזרה ראשונה – להקצות סך של 5.5 מלש"ח לטובת תגבור שירותי ההזנקה ביהודה ושומרון. משרד האוצר יעביר את הסך האמור למשרד הבריאות כתקציב תוספתי ייעודי.
- ג. משרד האוצר יפעל להעברת התקצוב כאמור באופן מיידי. בטרם העברת מענקים כאמור בהחלטה זו לרשויות המקומיות, יובהר לרשויות המקומיות, למען הסר ספק, כי השימוש בכספים האמורים על ידן, ייעשה בכפוף לכל דין ולפעילות חוקית בלבד.

דברי הסבר

רקע כללי

באשר למענק הביטחוני – היישובים היהודיים ביהודה ושומרון חווים מזה שנים רבות מציאות ביטחונית ייחודית על בסיס יומיומי בשל מיקומם הגאוגרפי הסמוך ליישובים הפלסטינים ביהודה ושומרון. מציאות זו כוללת פיגועי טרור ופעולות חבלניות נוספות המקשות על שגרת החיים באזור ומטילה על הרשויות באזור הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני. בשל כך, ניתנו במשל השנים לרשויות המקומיות ביהודה ושומרון מענקים ביטחוניים. על כן, מוצע להקצות מענק זה לרשויות המקומיות ביהודה ובשומרון גם השנה לשם מתן מענה לצרכים הביטחוניים.

עוד מוצע לתגבר את פעילות תחנות הזנקה באיו"ש, נוכח המצב הביטחוני השורר באזור.

התקציבים מכוח החלטה זו יוקצו מתקציב שנת 2019, לתגבור בשל הצרכים הביטחוניים של הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון ולשירותי ההזנקה בשנה החולפת, ומשכך יש צורך באישור ההחלטה עוד לפני תום שנת התקציב.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

חיזוק החוסן הביטחוני

תקציב

כמפורט בגוף ההצעה.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – טרם נתקבלה תגובתו

שר הפנים – טרם נתקבלה תגובתו

שר הבריאות - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 867 מיום 20.12.2015

החלטה מס' 2238 מיום 29.12.2016

החלטה מס' 3320 מיום 31.12.2017

החלטה מס' 4368 מיום 16.12.2018

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

רצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

ל' בחשון התש"ף
28 בנובמבר 2019



היועצת המשפטית

ירושלים, ל' חשוון, התש"ף
28 בנובמבר, 2019
3856989377

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה:**

מענה להוצאות מיוחדות לשנת 2019 לרשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע להקצות לרשויות מקומיות ביהודה ובשומרון בשנת 2019 מענק בטחוני, בסכום כולל של 34.5 מיליון ש"ח.

כפי שמצוין בדברי ההסבר להצעה, היישובים היהודיים ביהודה ושומרון חווים מזה שנים רבות מציאות ביטחונית ייחודית שאינה קיימת באזורים אחרים. בשל כך, ניתנו בשנים האחרונות לרשויות המקומיות ביהודה ושומרון מענקים ביטחוניים, וכעת מוצע להקצות מענק כאמור גם השנה לשם מתן מענה לצרכים הביטחוניים.

יצוין כי בטרם הקצאת המענקים לשנת 2017 נדון הנושא במשרד המשפטים, ובסיכום דיון שנערך ביום 5.3.18 אצל המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) דאז, אבי ליכט, הובהר כי ניתן לראות את ההחלטה בדבר חלוקת המענקים כהחלטה מקצועית המבוססת על צרכי הביטחון העודפים באיו"ש, כאשר בחירה במסלול זה משמעה כי חלוקת התקציב תעשה על פי קריטריונים מקצועיים רלוונטיים המשקפים את הצרכים הביטחוניים של היישובים, ואשר במסגרתם גם ייקבעו כללים שיבטיחו בקרה כללית על כך שהרשויות אכן משתמשות בכספים לצרכים הביטחוניים הנמצאים בבסיס ההחלטה.

בהתאם למידע שנמסר ממשרד הפנים קריטריונים כאמור אכן נקבעו. עוד נמסר כי המענקים הביטחוניים המוצעים יוקצו על ידי משרד הפנים גם השנה בהתאם לקריטריונים המקצועיים כאמור, אשר יושמו גם בשנים 2017-2018.

עוד מוצע, כי בטרם העברת מענקים כאמור בהצעת ההחלטה לרשויות המקומיות, יובהר לרשויות המקומיות כי השימוש בכספים האמורים על ידן, ייעשה בכפוף לכל דין ולפעילות חוקית.

נוסף למענקים לרשויות המקומיות, ובהמשך להחלטות דומות בעבר, מוצע בהצעה להקצות תקציב לטובת תגבור שירותי ההזנקה ביהודה ובשומרון, נוכח המצב הביטחוני השורר באזור. הסכום המוצע לטובת מטרות אלו, העומד על 5.5 מל"ח, גבוה מזה שהוקצה בשנת 2018, אולם זהה לזה שנקבע בהחלטות הממשלה בשנים 2015-2017.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה בשעה שזו מכהנת כממשלת מעבר, לאחר שהתקיימו הבחירות לכנסת ה-22 והושבעה הכנסת ה-22, אך טרם כינון הממשלה החדשה.



היועצת המשפטית

בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, הממשלה וחבריה, מחויבים באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. בהתאם לפסיקה, מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה לבין דרישת האיפוק כאמור (בג"ץ 5167/00 פרופ' וייס נ' ראש הממשלה, פ"ד נה(2) 455; בג"ץ 8815/05 לנדשטיין נ' שפיגלר, פורסם ביום 26.12.2005 באתר הרשות השופטת; ובג"ץ 2453/06 ההסתדרות הרפואית בישראל נ' היועץ המשפטי לממשלה, פורסם ביום 21.3.2006 באתר הרשות השופטת).

הצעת ההחלטה מיועדת לאפשר הקצאת תקציבים לטובת מענקים ביטחוניים לרשויות המקומיות ביהודה ושומרון על פי קריטריונים מקצועיים, ולתגבור שירותי ההזנקה ביהודה ובשומרון, זאת במתכונת דומה לזו שיושמה בהחלטות ממשלה דומות מהשנים האחרונות, לאור המצב הביטחוני באזור. התקציב המוצע בהצעה הוא עבור שנת 2019, לטובת הוצאות שהוצאו בשנה זו, וממילא אין בהחלטה כדי לכבול את שיקול דעת הממשלה הבאה. בנסיבות אלו, אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה בעת הזו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הנוגעים בדבר ביום 27.11.2019. היועץ המשפטי של משרד הפנים אישר כי אין מניעה משפטית לקבלת ההצעה. עד למועד זה לא התקבלו הערות נוספות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית