

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020, בנוסח שלהלן.

מוצע לתת אפשרות לחוזרים מחו"ל, שיוכלו להראות יכולת לקיים בידוד במלואו לפי הוראות צו בריאות העם (נגיף קורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020 – לקיים את הבידוד בבית המגורים שלהם או במקום אחר העומד לרשותם, וכן לאפשר למי שכבר שוהה במקום לבידוד מטעם המדינה, שיראה שבאפשרותו להשלים את הבידוד בבית המגורים שלו או במקום אחר העומד לרשותו - לצאת מהמלון ולהשלים את הבידוד כאמור.

כן מוצע להאריך את תוקף כלל הסמכויות הקבועות בתקנות למשך 10 ימים, עד ליום כ"ה באייר, התש"ף, 19 במאי 2020.

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.
2. לצורך אכיפת התקנות תחולק האחריות בין משרדי הממשלה כמפורט להלן:
  - א. משרד הביטחון – אחריות כוללת לתהליך קליטה בנתב"ג באמצעות פיקוד העורף, ואחריות לניוד והלנת החוזרים מחו"ל שישוהו במקום לבידוד מטעם המדינה.
  - ב. רשות ההגירה והאוכלוסין – אחריות לביקורת דרכונים ולרישום פרטי החוזרים מחו"ל ופרטי מקום הבידוד בו ישוהו. התרת הכניסה בכפוף לבדיקת קיום חובת הדיווח על בידוד ועל מקום הבידוד והעברת המסרבים לדווח לטיפול נציג משטרת ישראל, בטרם יועברו לאחריות משרד הביטחון לצורך העברתם לבידוד מטעם המדינה.
  - בנוסף, רשות ההגירה והאוכלוסין תקצה 250 מפקחים לטובת ביצוע המשימה, שיפעלו בכפיפות למשטרת ישראל על פי דרישה מבצעית שתציג המשטרה.
  - ג. רשות שדות התעופה – מתן שירותי תפעול לכלי טיס הנוחת בנתב"ג, ואחריות להעברת המידע לחברות התעופה טרם עליית נוסעים לטיסה לארץ מהמדינות השונות, באמצעות הודעה לאיש צוות אוויר (NOTAM).
  - ד. משרד הבריאות – תשאול החוזרים מחו"ל, הפעלת עמדת בידוק של מגן דוד אדום וקביעת מקום הבידוד על ידי נציג מוסמך בהתאם לתקנות, הצבת פתרון לדיווח מיידי ולווידוא ביצוע הדיווח על ידי החוזרים על בידוד בית ומקום הבידוד לפני יציאתם מנתב"ג, וכן העמדת מנגנון להגשת השגות למנהל על החלטת נציג מוסמך, ולבירורן ולמתן מענה, ומנגנון לבדיקת בקשות למנהל לאישורים חריגים מסיבות מיוחדות, בהתאם לתקנות.

ה. משטרת ישראל – אחריות לסדר הציבורי בעמדת הרישום של רשות ההגירה והאוכלוסין בנתב"ג, ביצוע פיקוח ואכיפה על חובות הבידוד של החוזרים החייבים בבידוד, לרבות הפעלת מפקחים ממשרדי הממשלה השונים בכפיפות למשטרה על פי הנחיותיה ובהתאם למדיניותה. ביצוע המשימה על ידי המשטרה מותנה בהקצאת המשאבים ואמצעים הדרושים.

ו. משרד האוצר – הקצאת המשאבים והאמצעים הנדרשים לצורך מימוש התקנות ואכיפתן, לרבות משאבים נדרשים להפעלת כוח אדם, כפי שיקבעו משרד הביטחון ומשטרת ישראל, לפי העניין. בנוסף, לצורך הפעלת מפקחי רשות ההגירה והאוכלוסין על ידי משטרת ישראל יקצה משרד האוצר סך של עד 4.6 מלש"ח.

3. חלוקת האחריות המפורטת בסעיף 2 תחול גם במעברי הגבול האחרים, בשינויים המחויבים

להלן נוסח התקנות:

**טיוטת תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה)  
(תיקון מס' 4), התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה  
הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון 1. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד  
תקנה 2 במקום לבידוד מטעם המדינה) התש"ף-2020 (להלן  
– התקנות העיקריות), בתקנה 2 יבוא:

(1) במקום תקנות משנה (א1) ו- (ב) יבוא:

"(א1) על אף האמור בתקנת משנה (א), אם  
השתכנע הנציג המוסמך, לפי הוראות המנהל, כי  
החוזר יכול לקיים את תנאי הבידוד במלואם  
בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו לפי  
הוראות צו בריאות העם (נגיף הקורונה  
החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה),  
התש"ף-2020 (להלן – צו בידוד בית), ולאחר  
שהוכח שקוימה חובת הדיווח הקבועה בסעיף 3  
לצו בידוד בית, יתיר לו לקיים את הבידוד בבית  
מגוריו או במקום אחר כאמור; הוראות המנהל  
לעניין תקנה זו יינתנו בשים לב, בין השאר,  
לגודלו של מקום המגורים, מספר החדרים בו,  
מספר הנפשות שגרות בו ומאפייניהן.

(2א) המנהל רשאי לאשר בקשה של חוזר לשהות במקום בידוד אחר או בתנאי בידוד לא מלאים, מטעמים בריאותיים או הומניטריים או עקב נסיבות אישיות או סיבה אחרת שהמנהל מצא שהיא מוצדקת ובתנאים שיורה המנהל, באישור, לעניין אותו בידוד.

(ב) חוזר השוהה במקום לבידוד שנקבע לו כאמור בתקנות משנה (א), (1א) או (2א) – ישהה בבידוד באותו המקום במשך 14 ימים (להלן – תקופת הבידוד); השתכנע הנציג המוסמך, לפי הוראות המנהל, כי חוזר השוהה במקום לבידוד מטעם המדינה כאמור בתקנת משנה (א) יכול להשלים את תנאי הבידוד במלואם בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו – יתיר לו להשלים את תקופת הבידוד בבית מגוריו או במקום אחר כאמור, לאחר שקוימה חובת הדיווח הקבועה בסעיף 3 לצו בידוד בית בנוגע למקום הבידוד החדש.

(2) בסופה יבוא :

"(ד) חוזר שחלה לגביו תקנת משנה (1א) או (2א) או שהותר לו להשלים את הבידוד בבית מגוריו או במקום אחר – יגיע למקום הבידוד בהתאם להוראות הקבועות לעניין זה בסעיף 2 לצו בידוד בית."

הוספת 2. אחרי תקנה 4 לתקנות העיקריות יבוא :  
תקנה 5

"השגה 5. (א) על החלטה לפי תקנת משנה 2(1א) או (ב) ניתן להגיש השגה למנהל; השגה כאמור תוגש בכתב; החלטה לפי תקנת משנה 2(1א) או (ב) תעמוד בתוקפה, אלא אם כן התקבלה החלטה אחרת בהשגה;  
(ב) החלטת המנהל בהשגה תינתן בתוך 2 ימי עבודה מיום הגשת ההשגה."

תיקון 3. בתקנה 6 לתקנות העיקריות, במקום המילים "על תקנה 6 החלטה לפי תקנה 2(א1) או תקנה 3" יבוא "על החלטה לפי תקנה 2(א2), תקנה 3 או תקנה 5(ב)"..

ביטול 4. תקנה 11 לתקנות העיקריות – בטלה.  
תקנה 11

תיקון 5. בתקנה 12 לתקנות העיקריות, במקום "ט"ז באייר התש"ף (10 במאי 2020)" יבוא " כ"ה באייר התש"ף (19 במאי 2020)".

תיקון 6. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה) התש"ף-2020, בתקנה 8, אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(א1) לא יפעיל גורם מוסמך לפי תקנה 7(א)(2) את סמכויותיו לשם פיקוח ואכיפת הוראות סעיפים 2(ד) ו-3 לצו בריאות העם, אלא בהתאם למדיניות הפיקוח והאכיפה הכללית של משטרת ישראל, וכן לפי הוראות פרטניות שנתנה משטרת ישראל."

\_\_\_\_ באייר, התש"ף  
(\_\_\_\_ במאי 2020)

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

### דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא עדיין בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו. בישראל נדבקו עד ליום 9.5.20 כ- 16,457 חולים, ונפטרו 247 איש.

ביום 27.1.2020 הכריז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי ס' 20 לפקודת בריאות העם, 1940, כי המחלה היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

בהמשך לכך, נחתם ופורסם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "הצו"), שתוקן מעת לעת. לפי הצו, כל מי שהגיע לישראל מחוצה לה (למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה) במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל, מי שהיה במגע הדוק עם חולה, או מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה ב-14 הימים האחרונים, יחויב לשהות בבידוד למשך 14 ימים. על אדם החייב בבידוד נאסר לצאת ממקום הבידוד אלא באישור רופא מחוזי, ראש השירות או המנהל ובהתאם לתנאי האישור (להלן: "חובת הבידוד").

תקופת הדגירה של המחלה היא בין 2-14 ימים לאחר החשיפה. המשמעות היא שבתקופת הדגירה אדם עלול לבקר במקומות רבים, להדביק אנשים רבים סביבו, וזאת אף קודם להופעת תסמינים והגעה להערכה רפואית ואבחון המחלה. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה והתפשטות של הנגיף היא צמצום מגע של חולים עם האוכלוסייה הבריאה בכלל ושל אנשים המצויים בסיכון גבוה להדבקה האוכלוסייה בישראל בנגיף בפרט. על מנת לעצור את המשך שרשראות ההדבקה ולמנוע קריסה של מערכת הבריאות בישראל יש להקפיד על תנאי הבידוד באופן הדוק ובקפדנות רבה. בנוסף, לאנשים רבים החייבים בבידוד בית אין תנאי בידוד מתאימים או אופטימליים, בפרט אם חזרו מתקופה ממושכת בחו"ל ואין להם מקום מגורים קבוע משלהם בישראל, או צעירים החוזרים לבית הוריהם, ומצבים נוספים. בהיעדר תנאים כאלה, קיימת הסתברות גבוהה לאי קיום הוראות צו בידוד בית ביחס לאופן הבידוד, במלואן, וכתוצאה מכך להדבקה של בני ביתם של המבודדים ושל אנשים נוספים בקהילה.

לאור זאת, ביום 3.4.2020 אישרה ממשלת ישראל את התקנות לשעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות"), בהן נקבע כי המדינה תעמיד מתקני בידוד מרוכזים (מלונות ואכסניות) בהם ישהו חוזרים מחו"ל (או אזרחים לגביהם נקבע שהיו במגע הדוק עם חולה), שאין להם תנאים אופטימליים לבידוד בביתם או במקום אחר העומד לרשותם. עוד נקבעו בתקנות הסדרים בדבר ביקורת שיפוטית על החלטות הגורמים המוסמכים לפי התקנות, ענישה בגין הפרת הוראות הבידוד, וסמכויות נלוות לשם אכיפת התקנות.

ביום 12.4.2020 תיקנה הממשלה את התקנות וקבעה כי חוזרים מחו"ל יחויבו בשהייה בבידוד במתקנים שהעמידה המדינה, גם אם יש בביתם או במקום אחר העומד לרשותם תנאי בידוד אופטימליים, למעט במקרים חריגים ובאישור המנהל. בהמשך לכך, ביום 21.4.2020 תיקנה הממשלה את התקנות בשנית והאריכה את תקופת הסמכות לפיהן עד ליום 6.5.2020 והאריכה את תקופת הסמכות פעם נוספת, ביום 6.5.2020, תוך הרחבת שיקול הדעת הנתון למנהל להיענות לבקשות חוזרים המבקשים לשהות במקום בידוד אחר, עד ליום 10.5.2020.

בתקופה האחרונה אנו עדים לירידה בכמות החולים המאומתים החדשים, לעומת התקופות הקודמות. עובדה זו מאפשרת הקלה בהגבלות שהוטלו על הציבור לשם מניעת התפשטות הנגיף. לצד זאת, במדינות העולם הנתונים עדיין מצביעים על תחלואה בהיקף גבוה, וכן במדינות רבות אין מנגנון בקרה וטיפול מספק למניעת התפשטות הנגיף כך שעדיין קיים חשש שהנגיף יופץ ע"י החוזרים מחו"ל, ויגרום לגל שני של תחלואה. מאחר שמלכתחילה הגעת הנגיף לישראל נעשתה באמצעות חוזרים מחו"ל, יש הכרח להבטיח שלא יגיע לישראל גל נוסף של תחלואה כתוצאה מהקלת המגבלות הנוספות על טיסות ועל כניסה לישראל. לכן, עדיין נדרשות הגבלות מוגברות ומיוחדות ביחס לנכנסים לישראל.

לנוכח התכנית להגדלת מספר הטיסות לישראל (כ-400 נוסעים נוספים רק בשבוע הקרוב וגיוול משמעותי יותר בהמשך) עולה צורך נמשך לפקח באופן הדוק יותר על החוזרים מחו"ל כדי למנוע התפרצות חוזרת של המגיפה. נוכח הנתונים העומדים בפנינו כיום, לפיהם כ-1% מהחוזרים נמצאים מאובחנים כנשאים/חולים בהמשך, לצד העובדה שאוכלוסיית החוזרים מחו"ל, בתקופה שהחל מסוף אפריל, מתאפיינת בעיקר באנשים מבוגרים או משפחות שברשותם דירות משלהם, מוצע להקל את ההוראות בדבר מקום לבידוד מטעם המדינה לחוזרים. עם זאת, עדיין ידרש פיקוח הדוק יותר על החוזרים, לנוכח החשש המוגבר מהבאת גל תחלואה חדש לישראל, ומתוך הבנת הקשיים המיוחדים שיש למי שחזרו מחו"ל לעבור ישירות לבידוד, ללא עצירות ביניים כגון לשם ביקורי משפחה, הצטיידות וכדומה. לעניין זה יש לציין כי הבידוד המוקדם שהוחל במסגרת מקום לבידוד מטעם המדינה הביא להפחתה ממשית במספר ההדבקות של ישראלים על ידי חוזרים מחו"ל. לכן, לצד הקלת ההוראות לבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה יש צורך בהקפדה על הוכחת מקום מתאים לבידוד, ועל קיום הוראות הבידוד, על מנת שלא לחזור למצב הקודם בו חוזרים מחו"ל היוו מקור משמעותי, ואף עיקרי, להדבקה.

מוצע לפיכך להורות שיושב הכלל שנקטו בו התקנות במקור, שהחוזר מחו"ל ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה זולת אם השתכנע הנציג המוסמך מטעם משרד הבריאות, הנמצא בנתב"ג, לפי הוראות המנהל בנושא זה, כי החוזר יכול לקיים את חובת הבידוד במלואה בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו (כלל זה לא יחול על מי שאובחן כחולה, שמקום שהייתו יקבע בהתאם למצבו הרפואי), וכן בתנאי שהחוזר יראה שקיים את חובת הדיווח על בידוד ועל מקום הבידוד, הקבועה בסעיף 3 לצו בידוד בית, ביחס למקום הבידוד כאמור (להלן: חובת הדיווח).

כמו כן מוצע, שאם השתכנע הנציג המוסמך, לפי הוראות המנהל, כי חוזר השוהה כבר עתה, מתוקף התקנות בנוסח הנוכחי, במקום לבידוד מטעם המדינה, יכול להשלים את חובת הבידוד במלואה בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו – יותר לו להשלים את תקופת הבידוד בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו, זאת בכפוף לקיום חובת הדיווח לגבי מקום הבידוד החדש.

מבוקש כי על שתי ההחלטות הללו של הנציג המוסמך, ניתן יהיה להגיש השגה בכתב למנהל. החלטת המנהל תינתן בתוך 2 ימי עבודה מיום הגשתה, זאת בלי שהשגה זו תעכב את יישום החלטת הנציג המוסמך.

בנוסף, מוצע כי למנהל תישאר ותורחב הסמכות לאשר בקשה של חוזר לשהות במקום בידוד אחר, או בתנאי בידוד לא מלאים, וזאת מטעמים בריאותיים או הומניטריים או עקב נסיבות אישיות או מסיבה אחרת שהמנהל מצא שהיא מוצדקת ובתנאים עליהם יורה המנהל. על שני סוגים אלה של החלטות המנהל (בהשגה, ובבקשה ביחס למקרה חריג) – תהיה זכות להגיש עתירה מנהלית.

בנוסף, בשל החשש מהדבקה בתחבורה הציבורית שעלולה להתרחש במעבר של החוזר ממעברי הגבול ועד למקום הבידוד מוצע להבהיר, גם במסגרת תקנות אלו, כי חוזר יגיע למקום הבידוד לפי ההוראות הנקבעות במקביל בצו בידוד בית, דהיינו - שלא בתחבורה ציבורית, למעט מונית (פעילות מונית תהיה לפי האמור בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020).

עוד מוצע להאריך את סמכויות הגורמים המוסמכים להורות על בידוד מטעם המדינה, שעתידות לפקוע ביום 10.5.2020, עד ליום 19.5.2020.

עוד מבוקש, לבצע תיקון עקיף בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - אכיפה), תש"ף-2020, כך שיאפשר למשטרה להנחות ולתת הוראות למפקחים המסייעים לה בפיקוח ואכיפת הוראות הבידוד המוסדרות בצו, בהתאם לנוהל שתקבע בעניין, וזאת על מנת לאפשר הפעלה של מפקחים אזרחיים, עובדי מדינה, על פי הוראות המשטרה והנחיותיה בנושא זה.

לנוכח האמור לעיל מבוקש תיקון התקנות, ובאופן מידי.

### **תקציב**

בהתאם להחלטה שתתקבל.

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר הבטחון – תומך בהצעה

שר הפנים – תומך בהצעה

שר התחבורה – תומך בהצעה

שר האוצר – תומך בהצעה



**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה 4956 מיום 2.4.2020, החלטה 4980 מיום 12.4.2020, החלטה 5005 מיום 21.4.2020, החלטה 5055 מיום 6.5.2020.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה- מצורפת חוות דעת משפטית.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים  
ועל ידי שר הבריאות

ט"ז באייר התש"ף  
10 במאי 2020



### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

#### **נושא הצעת ההחלטה:**

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות").

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

מוצע להקל את ההוראות בדבר מקום לבידוד מטעם מדינה לחוזרים ולהורות כי החוזר מחו"ל ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה זולת אם השתכנע הנציג המוסמך, לפי הוראות המנהל, כי החוזר יכול לקיים את חובת הבידוד במלואה בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו (כלל זה לא יחול על מי שאובחן כחולה, שמקום שהייתו יקבע בהתאם למצבו הרפואי) וכן בתנאי שהחוזר יראה שקיים את חובת הדיווח על בידוד ועל מקום הבידוד, הקבועה בסעיף 3 לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) התש"ף-2020 (להלן: צו בידוד בית), ביחס למקום הבידוד כאמור (להלן: חובת הדיווח).

כמו כן מוצע, שאם השתכנע הנציג המוסמך, לפי הוראות המנהל, כי חוזר השוהה כבר עתה, מתוקף התקנות בנוסחן הנוכחי, במקום לבידוד מטעם המדינה, יכול להשלים את חובת הבידוד במלואה בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו – יותר לו להשלים את תקופת הבידוד בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו, זאת בכפוף לקיום חובת הדיווח לגבי מקום הבידוד החדש.

מבוקש כי על שתי ההחלטות הללו של הנציג המוסמך, ניתן יהיה להגיש השגה בכתב למנהל. החלטת המנהל תינתן בתוך 2 ימי עבודה מיום הגשתה, זאת בלי שהשגה זו תעכב את יישום החלטת הנציג המוסמך.

בנוסף, מוצע כי למנהל תוקנה הסמכות לאשר בקשה של חוזר לשהות במקום בידוד אחר או בתנאי בידוד לא מלאים, מטעמים בריאותיים או הומניטריים או עקב נסיבות אישיות או סיבה אחרת שהמנהל מצא שהיא מוצדקת ובתנאים עליהם יורה המנהל.

על שני סוגים אלה של החלטות המנהל (בהשגה, ובבקשה ביחס למקרה חריג) – תהיה זכות להגיש עתירה מנהלית.

בנוסף, בשל החשש מהדבקה בתחבורה הציבורית שעלולה להתרחש במעבר של החוזר ממעברי הגבול ועד למקום הבידוד מוצע להבהיר, גם במסגרת תקנות אלו,

כי חוזר יגיע למקום הבידוד לפי ההוראות הקבועות בצו בידוד בית, דהיינו שלא בתחבורה ציבורית, למעט מונית (פעילות המונית לפי האמור בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020).

עוד מוצע להאריך את סמכויות הגורמים המוסמכים להורות על בידוד מטעם המדינה, שעתידות לפקוע ביום ט"ז באייר (10 במאי 2020) עד ליום כ"ה באייר התש"ף (19 במאי 2020).

כמו כן, מבוקש לבצע תיקון עקיף בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - אכיפה), תש"ף-2020, כך שיאפשר למשטרה להנחות ולתת הוראות למפקחים המסייעים לה בפקוח ואכיפת הוראות הבידוד המוסדרות בצו, בהתאם לנוהל שתקבע בעניין, וזאת על מנת לאפשר הפעלה של מפקחים אזרחיים, עובדי מדינה, על פי הוראות המשטרה והנחיותיה בנושא זה

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

לעמדת הגורמים המקצועיים המשרד הבריאות, בידוד במקום שנקבע על ידי המדינה נמצא אמצעי יעיל בהתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה, הן לשבים מחו"ל והן לשוהים בבידוד בקהילה ועל כן נדרשת הארכת הסמכות הקבועה בתקנות 2 ו-3. הקלת התנאים לחוזרים והוספת אפשרות להשגה על החלטות הנציג המוסמך והמנהל, לצד הוספת חובת הדיווח ומתן אפשרות לנמצאים במקום לבידוד מטעם המדינה לעבור לבידוד ביתי, תוך קביעת תנאים לעניין המעבר למקום הבידוד מאזנת בין הצורך המידי וההכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות כמו חופש התנועה.

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום. בהתחשב במהירות התפשטות הנגיף, היקף הנדבקים ההולך והגדל והצורך החיוני בבלימת התפשטות המחלה בישראל, קיים צורך מידי וממשי לתיקון התקנות.

יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות באופן דחוף על מנת לעמוד בהוראות הדין, ואין כל אפשרות לדחות את התקנת התקנות האמורות.

בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

הצעה זו נסמכת על עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות שהובאה במסגרת ההצעה להחלטה לאישור התקנות, ועל הנתונים העדכניים המצויים ברשותנו.

אין מניעה משפטית לתיקון התקנות ולהארכת תוקף התקנות.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

ההצעה על דעת היועץ המשפטי לממשלה והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה, ציבורי – חוקתי

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.  
ההצעה על דעת היועץ המשפטי של המשרד לבטחון פנים.

המשנה ליועמ"ש משרד הבריאות  
תפקיד

טליה אגמון  
שם

                      
חתימה