

החלטת הוראות ה"תו הסגול" על המגזר הציבורי בתקופת משבר נגיף הקורונה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להוראות תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן - התקנות) לרבות הוראות תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 7), התש"ף-2020, ובהמשך להחלטה 5021 מיום 26.4.2020, שהורתה למשרדי הממשלה להיערך לשינוי המדיניות שנהגה עד כה, מתוך מגמה להחיל את הכללים המפורטים בתקנה 2 לתקנות, ועל מנת להחזיר בהדרגה את משרדי הממשלה והמגזר הציבורי לעבודה סדירה, במידת האפשר, תוך שמירה על בריאות הציבור ועובדי המגזר הציבורי, ומתן השירות לציבור בתקופת משבר נגיף הקורונה, לשנות את המדיניות שנהגה עד כה כדלקמן:

1. להורות לכל אחד ממנהלי משרדי הממשלה ויחידות הסמך (להלן יחד - המשרד), לעשות לא יאוחר מיום 3.5.2020, את כל ההתאמות הנדרשות על מנת לעמוד בכללים המפורטים בתקנה 2 לתקנות (להלן - התו הסגול). מנהל המשרד ידווח לנציבות שירות המדינה על עמידת המשרד בהוראות התו הסגול. סעיף זה לא יחול לעניין הגופים המפורטים בתקנה 4(ב) לתקנות, ובעניינם יחול האמור בסעיף 7א(ב) להחלטה 4910.

2. להנחות את הממונה על השכר במשרד האוצר לפנות לכל גוף מתוקצב כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - חוק יסודות התקציב) ולכל גוף נתמך כהגדרתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב (להלן יחד - גוף ציבורי), לנקוט באמצעים סבירים על מנת לפעול בהתאם להוראות התו הסגול. הגוף הציבורי, יערוך, ככל הניתן, את ההתאמות הנדרשות על מנת לעמוד בהוראות התו הסגול. מנהל הגוף ידווח לממונה על עמידת הגוף בהוראות התו הסגול, ואם לא ניתן לעמוד בהוראות התו הסגול באותו גוף על מידת עמידתו בהוראות. עד לעמידת גוף בהוראות התו הסגול יחולו הוראות תקנה 2 לתקנות.

3. החל מיום 3.5.2020 לא תחול לעניין המשרדים והגופים הציבוריים החלטה 4910, למעט סעיף 7א(ג) עד (ח) להחלטה האמורה.

4. לעניין החלטה זו:

- א. "החלטה 4910" - החלטת הממשלה 4910 מיום 20.3.2020 והתיקונים להחלטה בהחלטות הממשלה 4927 מיום 25.3.2020, 4947 מיום 31.3.2020, 4996 מיום 19.4.2020 ו- 5021 מיום 26.4.2020.
- ב. "הממונה" - כהגדרתו בתקנות;
- ג. "עובד" - כהגדרתו בתקנות;
- ד. "מנהל הגוף" - המנהל כהגדרתו בתקנות.

דברי הסבר

רקע כללי

על רקע התפשטות נגיף הקורונה בישראל, הוטלו, במסגרת תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – **התקנות**), הגבלות משמעותיות, בין היתר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, וזאת לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף.

בהמשך, במטרה להקל על הפעילות הכלכלית במשק וכן על מנת להסדיר את הפעילות התקינה של משרדי הממשלה והמגזר הציבורי, תוך שמירה על בריאות הציבור ותוך שמירה על מתן שירותים חיוניים לציבור, בתקופת משבר נגיף הקורונה, תוקנו התקנות ונקבעו כללים על מנת לאפשר את תפקודם התקין של עסקים במגזר הפרטי וכן ושל המגזר הציבורי בתקופה זו.

בהחלטת הממשלה 5021 מיום 26.4.2020 הורתה הממשלה למשרדי הממשלה ולגופים הציבוריים להיערך לעמידה בהוראות התו הסגול, והכל במסגרת הרצון להגדיל את הפעילות המשקית והממשלתית, וכחלק מהחזרת הפעילות במשק מפעילות חיונית, לפעילות שגרתית בצל נגיף הקורונה.

כעת, בסעיף 2 לתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 7), התש"ף-2020, נקבע שמרבית הוראות סעיף 2ב לתקנות (להלן – **התו הסגול**) יחולו גם על משרדי הממשלה והמגזר הציבורי, במספר החרגות כפי שיפורט גם להלן.

על כן, מוצע לקבוע כי משרדי הממשלה ויחידות הסמך וכן יתר המגזר הציבורי, יעמדו בהוראות התו הסגול כפי שנקבעו בתקנות, באופן שיאפשר להרחיב את מצבת העובדים הפעילים והשירות שניתן על ידי משרדי הממשלה, והכל תוך שמירה על בריאות הציבור ובריאות העובדים.

לסעיף 1

בהתאם לתיקון מס' 7 לתקנות, משרדי הממשלה והמגזר הציבורי בכללותו אינם מוחרגים יותר מכללי התו הסגול. על מנת להרחיב את פעילות הממשלה ולוודא עמידה בהוראות התו הסגול במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, ובפרט נוכח המורכבות הניהולית שנוספת בתקופה זו, ועל מנת לצמצם את חשיפת העובדים לסיכוני התחלואה תוך הרחבת מעגלי החשיפה, מוצע להורות לכל אחד ממנהלי משרדי הממשלה ויחידות הסמך לפעול על מנת לעמוד בהוראות התו הסגול עד ליום 3 במאי 2020. מנהל שמשרדו עומד בהוראות התו הסגול ידווח לנציבות שירות המדינה על עמידה בתנאים כאמור.

יובהר כי תקנה 4(ב) לתקנות החריגה מתחולת התו הסגול רשימת גופים ביטחוניים ובריאותיים (ובניהם: צה"ל, המשטרה, שב"ס, השב"כ, המוסד, בתי החולים וכו') ועל כן סעיף זה לא יחול בעניינם. לצד זאת, סעיף 7א(ב) להחלטת הממשלה 4910, מורה לראשי הגופים המנויים ברשימה לעיל, וממילא הוחרגו מהתקנות, להתאים את פעילותם, ככל שניתן, להוראות התו הסגול, על מנת לשמור על בריאותם של העובדים ולמנוע הדבקה.

לסעיף 2

על מנת לשמור על אחידות של כלל הגופים במגזר הציבורי, מוצע להנחות את הממונה על השכר לפנות לגופים הציבוריים על מנת שיפעלו לנקוט באמצעים הסבירים על מנת להחיל על עצמם את ההסדרים והכללים שנקבעו בהחלטה זו או מכוחה ביחס למשרדי הממשלה, בהתאמות ובשינויים הנדרשים בעניין. קרי, על הגופים הציבוריים לערוך התאמות כדי שיוחל עליהם התו

הסגול ולדווח על עמידתם, או אי עמידתם בהוראות התו הסגול לממונה כהגדרתו בתקנות.

במידה שגוף ציבורי לא יפעל בהתאם להוראות התו הסגול, יחולו לגביו המגבלות הקבועות בתקנה 2, קרי פעילות במגבלות כוח אדם מחמירות.

לסעיף 3

במסגרת הרחבת הפעילות והמעבר ממצב של פעילות חיונית למצב של פעילות בגדר התו הסגול, מוצע לבטל את תחולתן של החלטות ממשלה קודמות בנושא (ביחד – החלטה 4910) על משרדי הממשלה והגופים הציבוריים ולהותיר על כנו רק את סעיף 7א(ג) עד (ח) להחלטה. בעוד ההחלטה עצמה מתייחסת בעיקר לעבודה חיונית, שמתיתרת עם החלת הוראות התו הסגול, הסעיף האמור קובע את הכללים להחלת התו הסגול במשרדי הממשלה ובגופים הציבוריים וכללי פיקוח של נציבות שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר על יישום ההוראות כאמור, לרבות לעניין עבודה מחוץ למקום העבודה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה 4910 מיום 20.3.20 והתיקונים להחלטה בהחלטות הממשלה 4927 מיום 25.3.2020, 4947 מיום 31.3.2020, 4996 מיום 19.4.2020 ו- 5021 מיום 26.4.2020.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת של היועץ המשפטי למשרד האוצר

סיווגים*

סיווג ראשי:

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי:

מוגש על ידי שר האוצר

ח' באייר התש"ף
02 במאי 2020

חוקת זעת משפטית חלוקית לחצעת החלטה לממשלה ולחברות השרים

נרשא חצעת החלטה:

החלת חוראות חתו חסגול על חמגור חציבורי בתקופת משבר גניף חקורונה ואישור תקנות שעת חירום (חגבלת מספר חעובדים במקום עבדח לשם צמצום חתפשטות גניף חקורונה חחדש) לתקון מסי 7, חתשייף-2020.

חמצית החצעת בחתייתח לחיבטיה חמשפטיים:

בתקנות שעת חירום (חגבלת מספר חעובדים במקום עבדח לשם צמצום חתפשטות גניף חקורונה חחדש), חתשייף-2020 (לחלף - תקנות חחגבלח), נקבע מגבלות לגבי מספר עובדים במקום עבדח וזאת בחתאם לסוגי מקומות עבדח ובכלל זה: מקומות עבדח במגור חציבורי. תקנות אלה חקנו מספר פעמים.

בחלטה חממשלה מסי 4994 מיזם 19 באפריל 2020 נקבע כי חתקנו תקנות חחגבלח כך שבמקום עבדח שאינו חיוני רשאי חמעסיק לאפשר שחיותם של 10 עובדים או עד 30 אחוזים ממצבת חעובדים לגי חבוח מביניהם, בו זמנית במקום חעבדח. עם זאת, מגבלה זו לא חחול על מעסיק כאמור ומעסיק חומך מפעל ביטחון, אשר מינה ממונה על ענייני קורונה שתפקידו לפעול ליישום חכללים במפורט בדברי החסבר לתקנות וכן יידע את עובדיו בדבר אמצעי חחירות וחדרשים באמצעות חצבת שילוט (לחלף - כללי חתו חסגול).

כעת, מוצע לתקן את כללי חתו חסגול כך שיבוטל חאיסור על כניסתו של עובד שגילו מעל 67 למקום חעבדח, אלא אם שחח במקום חעבדח בתקופה שתחילתה בתקופת חחגבלות בשל וירוס חקורונה, כולה או חלקה. עוד מוצעים מספר חיקונים בכללי חתו חסגול כמפורט בדברי החסבר לחצעת חחלטה וחוקנות.

בנוסף, מוצע לחחיל את כללי חתו חסגול, כפי שיתקנו בחלטה, בחתאמות חחדרשות על משרדי חממשלה, למעט חריגים כמפורט בדברי החסבר. עוד מוצע כי חברות ממשלתיות, חאגידים סטטוטורים, רשויות מקומיות וגופים אחרים במגור חציבורי חרחב יחיו רשאים לחחיל לגביחם את כללי חתו חסגול ואם חתקיימו חכללים חאמורים לא חחול עליחם מגבלת שחיה של עובדים, וחל כמפורט בדברי החסבר לחצעת חחלטה וחוקנות.

במסגרת חצעת חחלטה לעניין חחלת חוראות חתו חסגול על חמגור חציבורי בתקופת משבר גניף חקורונה מוצע לקבוע חוראות בעניין חחיתרכות לחלטה חכללים חחדשים על חמגור חציבורי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, חדכי חתונם:

בחתאם לסעיף 39(א) לחוק-יסוד: חממשלה (לחלף - חוק חישוד), במצב חירום רשאית חממשלה לחתקין תקנות שעת חירום כדי לחגן על חמדינה, ביטחון חציבור וקיום חאספקה וחשירותים חחיוניים.

על אף שחטמכות לחתקין תקנות שעת-חירום מנסחות בלשון רחבה חמקנה לממשלה שיקול זעת רחב, חפסיקה מירשא את חטמכות על דרך חצמצום (ראו בגיץ 6971/98 יוסף י' פריצקי עריד נ'

ממשלת ישראל, נג' (763 (1999), ובג"ץ 2994/90 ח"כ אברהם פורז נ' ממשלת ישראל, מד' (3) 317 (1990)).

החובה לנהוג בריסון עצמי בהתקנת תקנות שעת חירום אף נובעת מחיותה של הממשלה ממשלה מעבר, המחויבת ממילא באימוץ ובריסון בביצוע כל פעולותיה.

יחד עם זאת, גיף הקורונה עדיין פעיל ומצב החירום טרם הסתיים. חרף הירידה במספר הנדבקים והחקלות שניתנות מעת לעת מוצע להאריך את משך התקנות עד ליום 31 במאי 2020 וזאת על מנת לאפשר רציפות של תקופת התקנות שממירה על בריאות הציבור תוך תרחבת המעילות המשקיות ככל שניתן. על כן, אין תריעה מחקורים המגנים האמורים.

בנוסף, בתיקון המוצע לתקנות התגבלה, מוצע לבטל את התחרטה מתוראות חתו הסגול למגור הציבורי תוך החטאות הנדרשות וזאת על מנת לאפשר את תרחבת המעילות של המגור הציבורי. גוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי שלא יעמוד בתוראות חתו הסגול, יישאר במגבלה הקבועה ממילא בתקנה 2 לתקנות. בנסיבות אלו, אין כל תחרטה בתוראות, למעט במקרים בהם גוף ציבורי שאינו מוחרג לא יעמוד בתוראות חתו הסגול ויידרש לעמוד במגבלה שכבר נקבעה בעבר עבור שאר המשק למען שמירה על בריאות הציבור ובריאות עובדיו. יצוין כי קיימת חשיבות בהחלת תוראות חתו הסגול גם לגבי המגור הממשלתי על מנת לשמור על אחדות עם כלל מגורי המשק, לרבות תחשלוות האפשרויות לכך ביחס לתנאי העבודה של עובדי הממשלה אל מול יתר המגורים. כך גם לשם שמירה על אמון הציבור ביחס לכך ולתגבלות תבראותיות חשונות בכללותן, וכן לשם מתן כלי איכפה מוטאמיס למעסיק הממשלתי לצורך יישום התגבלות תבראותיות שנקבעו בתוראות חתו הסגול.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהוצעת והחלטה נוגעת להם:

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את החלטה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

16. י.ש.

היועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם