

שמירה על מסגרות פיסקליות לשנת 2019, יישום הסכמים קואליציוניים ותיקוני החלטות ממשלה

– תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים, לתקן את נספח א' להחלטת ממשלה מס 3666 מיום 11.3.18 בעניין יישום הסכמים קואליציוניים ותיקוני החלטות ממשלה, כך שבמקום השורות:

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	סכום 2019 (אש"ח)	פירוט
חינוך	204601	קידום ילדים ונוער	42,500	מלגות פרויקטי חונכות, השתלמויות ותמיכה בחינוך בפריפריה
חינוך	204602	פעילויות ופרויקטים	234,900	חינוך מלכתי דתי וחינוך בלתי-פורמלי
חינוך	204604	חינוך בלתי פורמלי	44,900	תמיכה במוסדות ציבור בתחומי הדרכה, סיורים חינוכיים טבע סביבה וחינוך בלתי פורמלי
חינוך	204002	פעולות מטה מרכזיות	5,900	רשות הזיכרון יד ושם
חינוך	204901	תרבות יהודית	156515	תרבות יהודית ופרויקטים ייחודיים ברשויות מקומיות

יבוא:

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	סכום 2019 (אש"ח)	פירוט
חינוך	204601	קידום ילדים ונוער	24,300	מלגות פרויקטי חונכות, השתלמויות ותמיכה בחינוך בפריפריה

חינוך מלכתי דתי וחינוך בלתי-פורמלי	225,900	פעילויות ופרויקטים	204602	חינוך
שיפוץ כפרי נוער מודרכים ומוסדות פנימייתיים	15,000	מענקים לפיתוח, שיפוצים והצטיידות – חינוך התיישבותי.	204509	חינוך
תמיכה במוסדות ציבור בתחומי הדרכה, סיורים חינוכיים טבע סביבה וחינוך בלתי פורמלי	50,100	חינוך בלתי פורמלי	204604	חינוך
רשות הזיכרון יד ושם	10,900	פעולות מטה מרכזיות	204002	חינוך
תרבות יהודית ופרויקטים ייחודיים ברשויות מקומיות	158,517	תרבות יהודית מענקים לפיתוח	204901	חינוך

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 11.3.19 קיבלה הממשלה החלטה (החלטה מספר 3666) בדבר יישום הסכמים קואליציוניים לשנת 2019. בהחלטה נקבע כי בהמשך להחלטת ממשלה 3393 מיום 11.1.18, מאשרים את התאמת תקציב הממשלה לשנת 2019 לפי חלוקה מפורטת שנקבעה בנספח א', ובו צוינו הסכומים השונים שהוקצו למשרדי הממשלה בנושאים שונים.

כעת מבקש המשרד לשנות את ייעודם של חלק מהסעיפים, בהתאם לפירוט האמור בטבלה מעלה, ולחקצות מחדש סכומים שטרם חוייבו, לטובת הנושאים המפורטים בהצעה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת שר האוצר – מסכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

ההחלטה 3666 מיום 11.3.19

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי 09 שינוי

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר החינוך

כ"ג בסיון התשע"ט
26 ביוני 2019

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

נושא הצעת ההחלטה:

שמירה על מסגרות פסקליות לשנת 2019, יישום הסכמים קואליציוניים ותיקוני החלטות ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום 11.3.19 קיבלה הממשלה החלטה (החלטה מספר 3666) בדבר יישום הסכמים קואליציוניים לשנת 2019. בהחלטה נקבע כי בהמשך להחלטת ממשלה 3393 מיום 11.1.18, מאשרים את התאמת תקציב הממשלה לשנת 2019 לפי חלוקה מפורטת שנקבעה בנספח א', ובו צוינו הסכומים השונים שהוקצו למשרדי הממשלה בנושאים שונים.

כעת מבקש המשרד לשנות את ייעודם של חלק מהסעיפים, בהתאם לפירוט האמור בטבלה מעלה, ולהקצות מחדש סכומים שטרם חויבו, לטובת הנושאים המפורטים בהצעה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

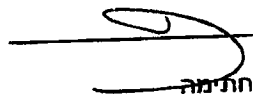
בהתאם לסעיף 57 להנחיית היועץ המשפטי לממשלה (הנחייה 1.1801 כפי שעודכנה ביום 14.3.18) בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, נבחנו הנושאים השונים עבורם מבוקש התקציב, כמפורט בחוות הדעת המצ"ב ונמצא כי אין מניעה להעבירם לתקנות התקציביות השונות בכפוף לאמור בחוות הדעת. כמו כן נבחן הצורך בהגשת ההצעה בזמנה, טרם כינונה של הממשלה החדשה ונמצא כי יש הצדקה לכך, כמפורט בחוות הדעת המצורפת.

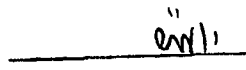
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

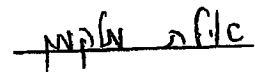
משרד האוצר – בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.801 בעניין יישום הסכמים פוליטיים תקציביים ולאחר בחינת היועצת המשפטית של משרד החינוך את העברות הכספים המוצעות בהצעת ההחלטה, אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית להגשת ההצעה כאמור בחוות הדעת המפורטת המצ"ב.


חתימה


תפקיד


שם

מדינת ישראל
משרד החינוך
היועצת המשפטית

ירושלים, כ"א סיון תשע"ט
24 יוני 2019

לכבוד
הרב רפי פרץ, שר החינוך
מר שמואל אבואב, המנהל הכללי

שלום רב,

הנדון: חוות דעת משפטית בעניין שינוי ייעוד תקציב קואליציוני לשנת 2019

בהמשך להחלטת ממשלה 3666 מיום 11.3.18 שעניינה "שמירה על מסגרות פיסקאליות לשנת 2019, יישום הסכמים קואליציוניים ותיקוני החלטות ממשלה, נתבקשנו להכין חוות דעת משפטית על שינויי ייעוד אחדים מהסעיפים שנכללו בנספח א' להחלטה.

בנספח א' נקבע כי בשנת 2019, יוקצה תקציב קואליציוני בגובה 42,500 אש"ח לתכנית 205601- "מלגות פרויקטי חונכות, השתלמויות ותמיכה בחינוך בפריפריה" ו- 234,900 אש"ח לתכנית 204602- "פעילות ופרויקטים" בחינוך הממלכתי דתי ובחינוך הבלתי פורמלי. **כפי שנמסר לנו מגורמי המקצוע, חלק מהתקציבים לא הועברו לתקנות ולשימושים האמורים ולא נוצלו, וכעת מבוקש לשנות את ייעוד התקציבים כאמור בפירוט הבא – 18,200 אש"ח מתכנית 204601 ו- 10,000 אש"ח מתכנית 204602 ו- 20,000 אש"ח מתכנית 20460.**

יובהר כי הצעת המחליטים מוגשת לממשלת מעבר שמוטלות עליה חובות של התנהלות בריסון ואיפוק.

המשרד נמנע מלהעביר את ההצעה טרם הבחירות על מנת למנוע ולו מראית עין לפיה הבקשה נובעת משיקולים הנוגעים לבחירות. מיד לאחר שהסתיימו הבחירות הושלמו הבירורים המקצועיים והתקציביים, לרבות אלה הנוגעים לשאלת הדחיפות בהסטת התקציבים במועד זה, עוד טרם כינונה של ממשלה חדשה, כפי שיפורט להלן בכל סעיף בחוות הדעת, וזאת בשל הרצון לפתוח את שנת הלימודים הבאה כסדרה ולנצל את החודשים הקרובים להשלמות הנדרשות לפני תחילתה או לאפשר הכנות הנדרשות לפני פעילויות שעתידות להתבצע בחודשי הקיץ. יש לקחת בחשבון שלאחר אישור התקציב ישנם תהליכים אשר נדרש לבצע על מנת להקצות את הכספים באופן חוקי בין הגופים השונים (כינוס והחלטה של ועדת תמיכות/ועדת הקצבות/ועדת מכרזים). הליכים אלה לוקחים זמן ומאחר שמדובר בנושאים אשר ביצועם נדרש לקראת חופשת הקיץ או במהלכה על מנת שתהיה מוכנות לקראת שנת הלימודים תש"פ, לא ניתן להמתין עוד מספר שבועות עד לתחילת עבודתה של ממשלה חדשה.

עוד נוסיף כי, ככלל, אושרו בחוות הדעת רק נושאים שיש צורך מקצועי דחוף בהקצאה עבורם ושאינם שנויים במחלוקת, ועל כן אין בכך משום כבילה של שיקול הדעת של הממשלה הבאה. גם סכומי ההסטות, כפי שמפורט בהצעת המחליטים, מצויים במתחם הסבירות.

להלן חוות דעתנו המפורטת בדבר הנושאים עבורם מבוקש להקצות את התקציבים הנזכרים, וזאת על בסיס נתונים תקציביים ופדגוגיים שנתקבלו מגורמי המקצוע השונים במשרד:

1. תוספת תקציבית לתקנת החברה למתנ"סים (תקנה תקציבית 54-04-46)
הסכום המבוקש: 6 מלש"ח

למשרד החינוך התקשרות עם החברה למתנ"סים כזרוע ביצוע של המשרד בתחום ייזום, ניהול, פיתוח וארגון של מרכזים קהילתיים. במסגרת ההסכם קיים סעיף (סעיף 5.4 להסכם) המאפשר הרחבה של חלק מהתחומים הנכללים בהסכם. הסכום התוספתי המבוקש מיועד לקיום תכניות שונות, כפי שנמסר לנו מגורמי המקצוע כגון תכנית לעולי צרפת (תכנית שמטרתה לשלב ילדי עולים מצרפת במסגרות קהילתיות); חוסן חברתי (תכנית המעודדת מנהיגות מקומית להובלת תהליכי שינוי משמעותיים לטובת הקהילה); צעירים בוני קהילה (תכנית המיועדת לעודד מנהיגות מקומית של צעירים להובלת שינוי חברתי בקהילה הצעירה בגילאי 25-35); שאקל-טבע אתגרים וסביבה (תכנית המשלבת נוער בסיכון עם נוער שאינו בסיכון ונוער עם צרכים מיוחדים); תוכנית מפתחות לשילוב ישראלים יוצאי אתיופיה בפעילות העשרה (תכנית המשלבת ילדים ישראלים יוצאי אתיופיה בגילאי כיתות א-ה בכ- 40-44 יישובים).

מגורמי המקצוע נמסר לנו כי התוכניות מתקצבות כעת עד לסיום שנת הלימודים הנוכחית והמשך הפעלתן מחייב התארגנות בתקופה זו ממש. ככל שלא תהא תוספת תקציבית, רצף הפעילות ייפגע ולא ניתן יהיה להבטיח את המשכיותן או את הרחבתן, כפי שמבקש המשרד לעשות. מכאן הדחיפות לביצוע ההסטה במועד זה.

יובהר כי התוספת מיועדת כולה לנהנה יחיד ואולם – מדובר בנהנה שהוא זרוע ביצוע כמפורט לעיל וכן יובהר כי טרם ביצוע התוכניות הנוספות נדרש אישור סגן בכיר לחשכ"ל וועדת המכרזים המשרדית ואז נחתם הסכם נפרד עם החברה לגבי תוכניות אלה. בשנת 2018 עמד הסכום בתקנה על כ- 232 מלש"ח ובמסגרתו נכלל תקציב קואליציוני בסך 12 מלש"ח. בשנת 2019 בתקנה הנוגעת לזרוע ביצוע קיים תקציב בגובה כ- 110 מלש"ח וכן נוסף תקציב קואליציוני בסך 10.9 מלש"ח.

לאור האמור אין מניעה להוספת התוספת הקואליציונית המבוקשת לתקנה, באשר כל התקשרות שתבצע היחידה כפופה לבדיקה ולהליכים המפורטים לעיל.

2. תוספת תקציבית לתקנת פעולות של"ח (שדה, לאום חברה) במינהל חברה ונוער לטובת פרויקט חזון וזיכרון (תקנה תקציבית 32-04-46)
הסכום המבוקש: 1 מלש"ח

הפעילות עברה מבוקשת התוספת מתקיימת בין מוזיאון הרצל להיכל הזיכרון (בית הקברות הצבאי בהר הרצל) ובמהלכה התלמידים מסיירים בהר הרצל ומתכנסים להיכל הזיכרון, ועוסקים בנושא הנצחה וזיכרון של חללי מערכות ישראל. החל מחודש אייר, מתקיימים ימי הזיכרון הלאומיים והתלמידים מסיירים ומבקרים בהר הזיכרון (הפעילות נמשכת לאורך השנה כולה). בפעילות משתתפים כ- 30,400 תלמידים מכתות י' מכ- 300 בתי ספר.

יצוין כי התכנית היא תכנית חינוכית חדשה שמבקשים להחילה כבר כעת, בהמשך לימי הזיכרון האחרונים ומכאן הדחיפות בהקצאת התקציב התוספתי, באשר נכון למועד זה, כפי שנמסר לנו מגורמי המקצוע, לא יועד תקציב לנושא. מכאן הדחיפות לביצוע ההסטה במועד זה.

לאור האמור אין מניעה להוספת התוספת הקואליציונית המבוקשת לתקנה.

3. תוספת תקציבית לתקנת קבוצות מחנכים (תקנה תקציבית 09-04-46)
הסכום המבוקש: 4 מלש"ח

הפעילות עברה מתבקשת התוספת היא תמיכה בגופי מגזר שלישי המפעילים גרעיני מחנכים, מתוך הכרה בחשיבות הפעילות ההתנדבותית ותרומתה לקהילה ומתוך מגמה לעודד צעירים לתרום בתחומי החינוך הבלתי פורמאלי למען הקהילה בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית של מדינת ישראל תוך שהם משמשים דוגמה אישית לנוער ולצעירים בקהילה. החברים בגרעיני מחנכים הם בוגרים שסיימו את שירותם הצבאי/הלאומי/האזרחי ומעוניינים לתרום שעות התנדבות רבות (20 שעות שבועיות במוצע לחבר) ביישובים ובשכונות פריפריה.

התמיכה נעשית באמצעות מבחני תמיכה שאושרו בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. בשנת 2019 נתמכים במסגרת התקנה 5 ארגונים המפעילים כ-800 מתנדבים. בשנת 2018 היקף התמיכה שאושר-19.4 מלש"ח; בסיס תקציב 2019-19.4 מלש"ח.

הדחיפות בהקצאת תקציב תוספתי לנושא זה במועד הנוכחי נעוצה בכך שבימים אלה מתקיימות ההשתלמויות וההערכות לשנת הפעילות תש"פ. התוספת התקציבית תאפשר הגדלת היקפי ההשתלמויות והעמקת התכנים המועברים במסגרתן.

לאור האמור אין מניעה להוספת התוספת הקואליציונית המבוקשת לתקנה.

4. תוספת תקציבית לתקנת תנועות נוער (תקנה תקציבית 18-04-46)
הסכום המבוקש: 5 מלש"ח

הפעילות עברה מתבקשת התוספת היא תמיכה בתנועות הנוער שהינן נדבך משמעותי בחברה הישראלית ומתאפיינות בתרומה לחברה בכלל ולבני הנוער בפרט בנושאים רבים ומגוונים, ובראש ובראשונה חיזוק אהבת הארץ, הגשמה, עידוד דו-קיום, סובלנות, צמצום פערים חברתיים, טיפוח מנהיגות, דמוקרטיה, אחריות ומעורבות חברתית.

בשנת 2019 פועלות במסגרת התקנה 13 תנועות נוער בכלל מגזרי האוכלוסייה לרבות חילוניים, דתיים, חרדים, ערבים, בדואים ודרוזים. התמיכה מיועדת גם עבור פעילות ארגון הגג של התנועות - "מועצת תנועות הנוער".

התמיכה נעשית באמצעות מבחני תמיכה שאושרו בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

בשנת 2018 היקף התמיכה שאושר הוא כ-118 מלש"ח; בסיס תקציב 2019-108.6 מלש"ח.

הדחיפות בהקצאת תקציב לטובת נושא זה במועד זה נעוצה בכך שתנועות הנוער עומדות בפני הערכות למחנות קיץ 2019, שההכנות אליהן כוללות היבטי בטחון, בטיחות, תברואה בצד ההערכות החינוכיות המצריכה השתלמויות רבות לצוותים כעת. במחנות משולבים גם חניכים עם צרכים מיוחדים שהוצאתם למחנות כרוכה בהוצאות רבות וכן חניכים מעוטי יכולת שהתנועות מסבסדות את שהותם במחנות הקיץ.

לאור האמור אין מניעה להוספת התוספת הקואליציונית המבוקשת לתקנה.

5. תוספת תקציבית לתקנת כפרי סטודנטים (תקנה תקציבית 48-04-46)
הסכום המבוקש: 4 מלש"ח

הפעילות עברה מתבקשת התוספת היא תמיכה בגופים המפעילים מסגרות עבור סטודנטים ("כפרי סטודנטים"), התורמים בתחום החינוך הפורמלי והבלתי פורמלי, מתוך מגמה להעצים את מעורבותם של הצעירים בקהילה המשמשים דוגמה אישית לנוער ולצעירים הן בתחום ההתנדבות והן בתחום הבחירה בלימודי המשך אקדמיים ולשם פיתוח המנהיגות הצעירה בישראל. בשנת 2018 נתמכו במסגרת התקנה 4 גופים המפעילים כפרי סטודנטים. ב-2019 תתכן תוספת של גוף נוסף הנמצא בבדיקת תנאי סף.

התמיכה נעשית באמצעות מבחני תמיכה שאושרו בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

בשנת 2018 היקף התמיכה שאושר-16.6 מלש"ח
בבסיס תקציב 2019 אין תקציב לטובת הנושא והמשרד פועל לאיגום תקציבי ממשרדי ממשלה שותפים.

הדחיפות בהקצאת תקציב לטובת נושא זה במועד זה נעוצה בכך שבימים אלה מתקיימים הגיוסים של סטודנטים חדשים, השתלמויות וההערכות לשנת הפעילות תש"פ. האיגום התקציבי ימשך זמן מה וללא התוספת תיפגע פעילות ההערכות האמורה.

לאור האמור אין מניעה להוספת התוספת הקואליציונית המבוקשת לתקנה.

6. תוספת תקציבית לתקנת ארגוני נוער (תקנה תקציבית 20-04-46)
הסכום המבוקש: 2 מלש"ח

התוספת מיועדת לתמיכה בארגוני ילדים ונוער במסגרתם משתתפים חניכים בגילאי כיתות א'-יב' וכוללים, בין היתר, ארגונים של חברות מסורתיות (ערבים וחרדים) שגודלם מינימום 1,000 חניכים. חלק נכבד ממרכזי הפעילות של הארגונים פועלים בפריפריה החברתית והגאוגרפית של מדינת ישראל. בשנת 2018 פעלו ונתמכו 19 ארגונים וכן ארגון הגג "מועצת ארגוני הילדים והנוער". בשנה זו, 2019, נבדקים 2 ארגונים נוספים שיתכן ויעמדו בתנאי הסף כך שמספר הגופים הנתמכים יעלה. התמיכה נעשית באמצעות מבחני תמיכה שאושרו בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

בשנת 2018 היקף התמיכה שאושר- 51.7 מלש"ח; בסיס תקציב 2019- 38.9 מלש"ח.

הדחיפות בהקצאת תקציב לטובת נושא זה במועד זה נעוצה בכך שבימים אלה הארגונים עומדים בפני פעילויות הקיץ שעיקרן קייטנות וסמינרים שההכנות אליהן כוללות היבטי בטחון, בטיחות, תברואה בצד ההיערכות החינוכית המצריכה השתלמויות רבות לצוותים. כמו כן, בשל הפעילות הנרחבת בפריפריה דמי החבר המשולמים לארגונים בדי"כ נמוכים ביותר ותוספת תקציבית תוכל לתרום הן להיערכות והן ליכולת להוציא חניכים נוספים למפעלי הקיץ.

לאור האמור אין מניעה להוספת התוספת הקואליציונית המבוקשת לתקנה.

7. תוספת תקציבית למתן מלגות ליוצאי אתיופיה במסגרות שנת יג' (תקנה תקציבית 29-04-46)
הסכום המבוקש: 1.2 מלש"ח

התוספת מיועדת למלגות לנערים ונערות יוצאי אתיופיה המצויים בשנת יג' (כלומר סיימו את שנת הלימודים האחרונה ונמצאים במסגרות חינוכיות טרם גיוסם לצבא), וזאת במסגרת התוכנית לקידום יוצאי אתיופיה ולשילובם בחברה הישראלית. תכנית המלגות היא נדבך משמעותי בחיזוק ההתפתחות האישית, פיתוח המנהיגות בשנת יג' ועידוד המוביליות בחברה הישראלית ובלעדיה מספר המשתתפים מקרב יוצאי אתיופיה בשנת י"ג הוא נמוך.

בשנה"ל תשע"ח ניתנו 348 מלגות ליוצאי אתיופיה, מתנדבי שנת שירות, חניכי מכינות קדם צבאיות, וחניכי תכניות אופק. השנה (תשע"ט) מספר מבקשי המלגות עלה ל-420 מלגאים. במועד זה עומד לרשות הנושא תקציב בסך 1.4 מלש"ח ועל מנת לתת מענה לכלל המלגאים יש צורך בתוספת תקציבית ומכאן הדחיפות בהקצאה במועד זה.

לאור האמור אין מניעה להוספת התוספת הקואליציונית המבוקשת לתקנה.

8. תוספת תקציבית לתכנית "מסע ישראלי" (תקנה תקציבית 13-04-46)
הסכום המבוקש: 1 מלש"ח

"מסע ישראלי" הינו מסע שנועד לחזק את זהותו האישית, היהודית והציונית של התלמיד המשתתף, לחברו לעצמו, לחברה הישראלית, למעגלים שונים בחברה ובקהילה, לעמו, לארצו ולמדינת ישראל.

התהליך החינוכי של המסע נע על פני 3 צירים מקבילים:

- ציר מעגל ההתייחסות- הפרט, הקבוצה, החברה, עם ישראל, ארץ ישראל ומדינת ישראל.
- ציר הכרת הארץ-תחילתו באזור מרוחק ממקום מגורי התלמידים וסופו בירושלים.
- ציר מכלול הנוף-אדם שתחילתו במסגרת נודדת במרחבי הטבע וסופו במרחב המיושב.

במסע משתתפים 25,000 תלמידים משכבת כתות יא'.

בשנת 2018 היקף התקציב שאושר – 21.9 מלש"ח ל-25,000 תלמידים (עלות לתלמיד 876 ₪) בבסיס שנת 2019- 19.5 מלש"ח וצפויים להשתתף בו (כפי שנמסר לנו מגורמי המקצוע) כ- 27,000 תלמידים. מכאן הדחיפות בתוספת התקציבית במועד זה.

יצוין כי התוספת מיועדת לנהנה יחיד ואולם הנהנה הינו הזוכה במכרז פומבי

לאור האמור אין מניעה להוספת התוספת הקואליציונית המבוקשת לתקנה.

9. תוספת תקציבית לתקנת "מתנדבי שנת שירות" (תקנה תקציבית 08-04-46)
הסכום המבוקש: 1 מלש"ח

התוספת מיועדת לתמיכה בגופים המפעילים נערים ונערות בגילאי כיתה י"ג, במטרה לקדם את פיתוח המנהיגות בכתה יג' תוך תרומה משמעותית לקהילה באמצעות התנדבות. התמיכה נעשית באמצעות מבחני תמיכה שאושרו בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, כאשר בשנת 2018 נתמכו 24 גופים משלחים ובמסגרתם כ- 2200 מתנדבים.

בשנת 2018 היקף התמיכה שאושר- 55.2 מלש"ח
בסיס תקציב 2019- 55.2 מלש"ח

הדחיפות בהקצאת התקציב לטובת נושא זה במועד זה נעוצה בכך שבמהלך התקופה הקרובה מגיעה הכשרת מתנדבי שנת השירות לשיא, באמצעות השתלמויות אינטנסיביות – טרם כניסתם לתפקיד בשנה"ל תש"פ. התוספת התקציבית תאפשר הגדלת היקפי ההשתלמויות והעמקת התכנים המועברים במסגרתן.

לאור האמור אין מניעה להוספת התוספת הקואליציונית המבוקשת לתקנה.

10. תוספת תקציבית לתקנת "מענק ירושלים לחינוך" (תקנה תקציבית 10-02-40)
הסכום המבוקש: 5 מלש"ח

התקציב מוקצה לעיר ירושלים על בסיס חוק יסוד: ירושלים ובהתאם לקריטריונים שגובשו במשרד ונחתמו ע"י הגורמים המוסמכים.

בשנת 2018 עמד התקציב לנושא ע"ס כ - 45 מלש"ח.

במועד זה בתקנה סכום של כ - 71 מלש"ח, הכולל סכום של כ - 57 מלש"ח שהועברו לתקנה לטובת חיוק מזרח ירושלים, בהתאם להחלטת ממשלה 3790 מיום 13.5.18.

הדחיפות בהקצאת תקציב לטובת נושא זה במועד זה נעוצה בכך שחלק מהנושאים המתוקצבים כוללים, בין היתר, יוזמות ותוכניות חינוכיות שעתידות להתקיים בשנת הלימודים הקרבה - תש"פ, ובימים אלה מתקיימת ההיערכות להפעלתן.

לאור האמור, אין מניעה משפטית להעברת התוספת התקציבית לתקנה המבוקשת.

יובהר כי הקצאת התקציב תיעשה לאחר הגשת תוכנית עבודה ע"י עיריית ירושלים, בחינה של הגורמים המקצועיים ואישור וועדת הקצבות כנדרש ע"פ נהלי משרד החינוך.

11. תוספת תקציבית לתקנת שיפוץ מוסדות פנימייתיים (תקנה תקציבית 03-09-45)
הסכום המבוקש: 10 מלש"ח.

מדובר בתקנה המיועדת לשיפוץ מוסדות פנימייתיים, המכילים הן בייס (המפוקח ע"י הפיקוח הפדגוגי במשרד החינוך) והן פנימייה (בפיקוח המינהל לחינוך התיישבותי), ואשר התקציב במסגרתה מחולק ע"פ קריטריונים מחייבים. בהגדרת זו של מוסדות פנימייתיים נכללים כ- 54 מוסדות. התוספת הקואליציונית מיועדת לשיפוץ מגורי החניכים בפנימיות והצטיידות מתאימה (מיטות, ארונות וכדומה). מרבית המוסדות בתקנה לא תוקצבו שנים רבות והמגורים נמצאים במצב פיזי ירוד (להבדיל מכפרי הנוער האחרים שם בוצעו שיפוצים במסגרת תוכנית חומש יחודית, כאמור בסעיף הבא). ב- 2018 בתקנה היה כ- 3 מלש"ח. נכון למועד זה אין כלל תקציב בתקנה.

הדחיפות בהקצאת התקציב הקואליציוני במועד זה נובעת הן ממצבם הפיזי הירוד של מעונות החניכים והן מהצורך לבצע את השיפוצים בזמן חופשת הקיץ טרם פתיחת שנת הלימודים הבאה, עת החניכים לא שוהים במקום ומכאן לוח הזמנים הדחוק. יש לקחת בחשבון כי יש לכנס ועדת

הקצבות וכי על המוסדות להתקשר עם קבלנים לביצוע העבודה וכן את העובדה ששיפוצים מטבעם אורכים זמן ועל כך יש להתחיל את התהליך כעת.

לאור האמור אין מניעה להוספת התוספת הקואליציונית המבוקשת לתקנה.

12. תוספת תקציבית לתקנת שיפוצים בכפרי נוער מודרכים (תקנה תקציבית 01-09-45)
הסכום המבוקש: 5 מלש"ח

מדובר בתקנה המיועדת לשיפוץ כפרי נוער שיש להם משק חקלאי, פנימייה ובי"ס המפוקחים כולם ע"י המינהל לחינוך התיישבותי ואשר התקציב במסגרתה מחולק ע"פ קריטריונים מחייבים. בשנת 2018 הוקצה במסגרת התקנה סכום של כ - 30 מלש"ח לטובת שיפוץ המרכיבים הבאים בכפרי הנוער: מגורי מדריכים, ריהוט והצטיידות בפנימיות, שיפוץ מועדונים ומטבחים, אולם עדיין נותרו מספר כפרים שלא שופצו. נכון למועד זה לא קיים כלל תקציב בתקנה. התוספת הקואליציונית מיועדת לשיפוץ מספר מטבחים שנמצאים במצב תברואתי ירוד ואשר ישנו לגביהם איום סגירה מטעם משרד הבריאות.

הדחיפות בהקצאת התקציב הקואליציוני נובעת הן ממצבם התברואתי הירוד של המטבחים ומאיום הסגירה הקיים לגביהם והן מהצורך לשפץ בחופשת הקיץ, עת החניכים לא שוהים במקום. יש לקחת בחשבון כי יש לכנס ועדת הקצבות וכי על המוסדות להתקשר עם קבלנים לביצוע העבודה וכן את משך זמן השיפוץ ומהרצון לפתוח את שנת הלימודים הבאה כסדרה כאשר השיפוץ כבר הסתיים. על כן יש להתחיל בתהליך כעת.

לאור האמור אין מניעה להוספת התוספת הקואליציונית המבוקשת לתקנה.

13. תוספת תקציבית לתקנת "מדרשות ליהדות וללימודי א"י" (תקנה תקציבית: 10-01-49-20)
הסכום המבוקש: 2 מלש"ח

התוספת מיועדת לעידוד מוסדות שהם מדרשות תורניות ציוניות ליהדות וללימודי א"י, הפועלים בתחום חיבור תלמידים ואזרחים לסיורים ואהבת הארץ ואשר התקציב במסגרתה מחולק ע"פ מבחני תמיכה בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985. בהגדרת זו של מוסדות נכללים 32 מוסדות הפרוסים מאילת בדרום ועד לגולן ואצבע הגליל בצפון. המוסדות פועלים במהלך כל השנה ובמסגרת הסיורים משתתפים למעלה ממיליון תלמידים בשנה בצורה חווייתית, המשלבת בביקור באתרים ארכאולוגיים ואתרי מורשת. בנוסף, במסגרת התקנה נכלל נושא שיפוצים עבור המדרשות שיש בצדן אכסניות בהן מתבצעת פעילות ערכית למטיילים. בשנת 2018 עמד התקציב לנושא ע"ס כ - 22.5 ₪ ובשנת 2019 (בסיס בגובה כ - 6.5 מלש"ח +תוספת קואליציונית בגובה 12.5 מלש"ח) קיים בתקנה תקציב בגובה כ - 19 מלש"ח.

הדחיפות בהקצאת התקציב במועד זה נובעת מהצורך בשיפוץ אכסניות במדרשות לקראת שנה"ל הבאה וכן פעילויות שההיערכות לגביהן מקיימת בימים אלה לרבות קייטנות קיץ לילדי הדרום, סיורים בחודשי הקיץ לילדים ובני נוער.

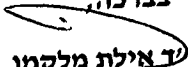
לאור האמור, אין מניעה משפטית להעברת התוספת התקציבית לתקנה המבוקשת.

14. תוספת תקציבית לתקנת מרחבים מוזיקליים עבור בתי ספר מנגנים (תקנה מספר 61-02-46)
הסכום המבוקש: 1 מלש"ח

התקנה מיועדת לתקצב את תכנית "בית ספר מנגן" הקיימת במשרד למעלה מעשר שנים. התכנית מאפשרת לכלל התלמידים המעוניינים בכך להתנסות בלימודי נגינה החל מכיתה ב' ועד סוף כיתה ט', לרבות השאלת כלים. ייחודה של התכנית היא בכך שמורים מקצועיים מהקונסרבטוריונים השונים מגיעים לבית הספר ומעבירים שיעורי נגינה בנוסף לשיעורי המוסיקה השוטפים. התכנית מתקיימת בלמעלה מ 400 בתי ספר, בכל המגזרים ובכל הארץ, לרבות בפריפריה הג'יג והחברתית ובמסגרתה ניתנות מלגות לתלמידים שידם אינה משגת לשלם עבורה.

בשנת 2018 הוקצה לנושא במהלך השנה סך של 6 מלש"ח. בשנת 2019 לא קיים בשלב זה תקציב לנושא בשל אילוצים תקציביים ומכאן גם הדחיפות והצורך בתקצוב הנושא במועד זה, על מנת לאפשר לרשויות המקומיות ולבתי הספר להיערך בזמן לקראת פתיחת שנת הלימודים תש"פ. התקציב התוספתי יאפשר להפחית את דמי ההשתתפות של כלל התלמידים ובכך להרחיב את מעגל הלומדים גם מעבר לאלה המקבלים מלגה.

לאור האמור, אין מניעה משפטית להעברת התוספת התקציבית לתקנה המבוקשת.

בברכה,

עו"ד אילת מלקמן
היועצת המשפטית

העתקים:

משה שגיא, סמנכ"ל ומנהל מינהל כלכלה ותקציבים, משרד החינוך
יוסי שטראוס, חשב משרד החינוך

רח' דבורה הנביאה 2, ירושלים, 9510402 | טלפון 02-5603740/2 | פקס 02-5603840 | דוא"ל

mishpatit@education.gov.il

شارع دبوراهننبينة 2، اورشليم-القدس، 9510402 | هاتف 02-5603740/2 | فاكس 02-5603840 | www.edu.gov.il





מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3666 של הממשלה מיום 11.03.2018 .

3666.

שמירה על מסגרות פיסקאליות לשנת 2019, יישום הסכמים קואליציוניים
ותיקוני החלטות ממשלה

מחליטים, לצורך עמידה במסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, ולנוכח ההוצאות לשנת 2019 שעוגנו אגב שינויים בהצעות החקיקה לתכנית הכלכלית לשנת 2019 לאחר אישורה בממשלה שעיקרן: הרחבת תגמולים של ניצולי שואה, צמצום שימוש במזומן, תשלומים לרשויות מקומיות אגב דיונים בפרק רשות שדות התעופה וכן הגדלת התקציב לתגבור אבטחה במזרח ירושלים:

1. לתקן את החלטת הממשלה מס' 3409 מיום 11 בינואר 2018 (להלן - החלטה מס' 3409) ולהנחות את שר האוצר, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 13 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - חוק יסודות התקציב), להעביר לשנת הכספים 2019 90% מסך העודפים המחויבים אשר ייווצרו בשנת הכספים 2018 במקום 92% כאמור בהחלטה מס' 3409.

2. לתקן את החלטת הממשלה מס' 2177 מיום 18 בדצמבר 2016 (להלן - החלטה מס' 2177) ולהנחות את שר האוצר, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 13 לחוק יסודות התקציב, להעביר לשנת הכספים 2018 92% מסך העודפים המחויבים אשר ייווצרו בשנת הכספים 2017 במקום 93% כאמור בהחלטה מס' 2177.

3. להנחות את שר האוצר להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת הכספים 2019 אם לא יאושרו בכנסת הנושאים הבאים עד למועד אישור חוק התקציב לשנת 2019: צו הבלו על דלק (הטלת בלו)(תיקון והוראת שעה), התשע"ח-2018, צו הבלו על דלק (פטור והישבון)(תיקון מס' והוראת שעה), התשע"ח-2018, צו תעריף המכס והפטורים ומס קנייה על טובין (תיקון מס' 8), התשע"ח-2018, צו תעריף המכס והפטורים ומס קנייה על טובין (תיקון מס' 9), התשע"ח-2018, ופרק

ביטוח לאומי בהצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2019), התשע"ח-2018 (להלן – הצעת חוק ההתייעלות), שעניינו הפחתת שיפוי המוסד לביטוח לאומי, צו מס הכנסה (קביעת סכום לעניין השתכרות או רווח מהימורים, מהגרלות או מפעילות נושאת פרסים), התשע"ח-2018. גובה ההפחתה כאמור יהיה בשיעור של עד 2.3%, בהתאמה לנושאים שלא יאושרו, ככל שיהיו, ובהתאמה ליחס בין סכומי ההפחתה המופיעים בנספח א' להחלטה מס' 3409.

4. בהמשך לסעיף 3 לעיל, להנחות את שר האוצר להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת הכספים 2019 בשיעור נוסף של עד 1.6%. ואולם, אם יאושרו תקנות הביטוח הלאומי הנוגעות להעברת סכומים ממבטחים למוסד לביטוח לאומי בעד תאוונות דרכים, לפי סעיף 328א לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב] התשנ"ה-1995, כפי שמוצע לתקנו בהצעת חוק ההתייעלות עד ליום 31 בדצמבר 2018, יקטן שיעור ההפחתה כאמור בהתאמה לסכומים שייקבעו בתקנות כאמור. ההפחתה תבוצע בהתאמה ליחס בין סכומי ההפחתה המופיעים בנספח א' להחלטה מס' 3409.

5. ההפחתה האמורה בסעיפים 3 ו-4 לעיל תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ולפיכך תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות כאמור.

6. על אף האמור בסעיפים 3 עד 5, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים, ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהן תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.

7. מכלל התקנות שנתו, מהן ניתן לבצע הפחתה כאמור, תבוצע הפחתה בשיעור זהה מכל אחת מהתקנות כך שסך ההפחתה תגיע לסכום הכולל של ההפחתה כפי שנקבעה ביחס לכל משרד כמפורט בטבלה (להלן – סכום הפחתה משרדי).

8. על אף האמור בסעיף 7, רשאים משרד ממשלתי ואגף התקציבים במשרד האוצר להסכים ביניהם על שיעור הפחתה שונה לכל תקנה ותקנה אשר בתחום סמכותו של אותו משרד, ובלבד שהסך הכולל של סכום הפחתה משרדי לא ישתנה.

9. לתקן את החלטת הממשלה מס' 3393 מיום 11 בינואר 2018 (להלן - החלטה מס' 3393), שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים, ולאשר את התאמת תקציב הממשלה לשנת 2019 כפי שאושר ביום 11 בינואר 2018, לפי חלוקה כמפורט להלן בנספח א' להחלטה זו בכפוף לשני אלה:

א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.

ב. תקציב אשר ימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית התקציבית הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

10. לתקן את החלטה מס' 3393 כך שהתקציב לתמיכת המדינה במוסדות תורניים יעמוד על 1,224 מיליון ש"ח בשנת 2019 בלבד.

11. מעבר לסכומים המפורטים בנספח א' לקבוע כי:

א. בשנים 2018 ו-2019 בלבד יתוקצב לתכנית התקציב מס' 204304 (מוכר שאינו רשמי) סכום נוסף בסך של 41 מיליון ש"ח לצורך מוסדות החינוך של המוכר שאינו רשמי.

ב. בשנת 2018 בלבד יתוקצב לתכנית התקציב מס' 672502 (בינוי תשתיות, פיתוח ומבחני תמיכה) סכום נוסף בסך של 35 מיליון ש"ח, מתוכם 25 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב, לצורך בינוי בבתי חולים והצטיידות במוסדות רפואיים ובריאות הציבור.

ג. האמור בפסקאות 9(א) ו-9(ב) יחול גם על פסקאות (א) ו-9(ב) שבסעיף זה.

12. התקציבים המפורטים בנספח א' ובסעיף 11, יתוקצבו בנפרד בכל אחד מהסעיפים אליהם הם מיועדים למעט במקרים שבהם התקבלה חוות דעת משפטית לפיה ניתן להעביר את התקציבים לתכניות הייעודיות. העברת התקציבים לתכניות הייעודיות של אותם תקציבים במהלך השנה, תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד, בחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי ובאישור ועדת הכספים של הכנסת לאחר ביצוע הבדיקה ומתן חוות דעת כאמור. יובהר כי תקציבים אלה יתוקצבו בתקנות תקציביות קיימות בלבד וכי לא ייפתחו תקנות תקציביות חדשות לשם תקצובם.

מזכירות הממשלה

13. בהמשך להחלטה מס' ב/207 של ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי מיום 21 במאי 2017 בעניין הארכת שעות הפעילות של מסוף מעבר "אלנבי", להקצות 25 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2018 ו-2019 להרחבת שעות הפעילות במעבר אלנבי, כך שיפעל במתכונת של 24 שעות ביממה בימים ראשון עד חמישי לתקופה בת ארבעה חודשים בשנה בחודשים שבהם פעילות המעבר מתאפיינת בתנועה מוגברת של עוברים במעבר הגבול.

14. להסמיק את שר האוצר לבצע התאמות בהחלטה זו, לרבות הפחתת הסכומים המופיעים בנספח א' להחלטה זו והפחתת הסכומים כאמור בסעיפים 10 ו-11(א), זאת על חשבון ההפחתות הנדרשות לפי סעיף 3, ככל שיעלו שינויים בסדרי העדיפות ובכפוף למסגרות הפיסקאליות, עד לאישורו המלא של חוק התקציב לשנת 2019 בכנסת.

נספח א' – חלוקה לתחומים

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	סכום 2019 (אלש"ח)	פירוט
ביטחון	151101	הוצאות ביטחוניות	1,400	פעילות חיילים במשרד הביטחון
בריאות	240709	רכש שירותי בריאות - פעולות מרכזיות	3,500	שירותי עבודה סוציאלית ותמיכה בארגונים רפואיים
בריאות	241606	שירותי הציבור - פעולות מרכזיות	1,000	תכנית לקידום בריאות ילדים
הוצאות חירום אזרחיות	161603	מיגון	15,000	מיגון הנידוי ביו"ש
חינוך	204002	פעולות מטה מרכזיות	5,900	רשות הזיכרון יד ושם
חינוך	204201	קדם-יסודי	25,000	שכר גננות
חינוך	204301	חינוך רשמי	4,000	חינוך רשמי ביסודי
חינוך	204302	החינוך העצמאי	45,000	פרויקט חונכות, הצטיידות וקליטת עלייה בחינוך העצמאי
חינוך	204303	מעין החינוך התורני	66,140	ציוד ומחשוב מוסדות חינוך, תיקון ליקוי בטיחות (שיפוצים) ופעילות למניעת נשירת נוער בסיכון
חינוך	204304	מוכר שאינו רשמי	92,000	תכנית לזהירות בדרכים ותמרץ טיפוח
חינוך	204401	חטיבה עליונה	42,000	תגבור לימודי יהדות
חינוך	204505	אחזקת תלמידים בפנימיות	6,800	פנימיות יום ותכניות לנוער בסיכון ציוני דתי

מזכירות הממשלה

חינוך	204601	קידום ילדים ונוער	42,500	מלגות פרויקטי חונכות, השתלמויות ותמיכה בחינוך בפריפריה
חינוך	204602	פעילויות ופרויקטים	234,900	חינוך ממלכתי דתי וחינוך בלתי-פורמלי
חינוך	204603	שירות פסיכולוגי-חינוכי	500	שירות פסיכולוגי ייעוצי
חינוך	204604	חינוך בלתי פורמאלי	44,900	תמיכה במוסדות ציבור בתחומי הדרכה, סיורים חינוכיים טבע וסביבה וחינוך בלתי פורמלי
חינוך	204701	הכשרה וקידום מקצועי של עובדי הוראה	45,000	סמינרים והכשרת מורים
חינוך	204801	שירותי היקף במערכת החינוך	2,400	שירות לאומי ומורות מתנדבות ותמיכה בחינוך בפריפריה
חינוך	204901	תרבות יהודית	156,517	תרבות יהודית ופרויקטים ייחודיים ברשויות המקומיות
חינוך	204902	מוסדות תורניים	14,500	מוסדות תורניים
חינוך	600601	חידוש מבנים במערכת החינוך	47,000	שיפוצים והתאמות מבנים במערכת החינוך
חקלאות	330801	פעולות אחרות באחריות המשרד	80,500	גרעינים משימתיים, פיתוח התיישבות כפרית ושירות לאומי
ירושלים ומורשת	830304	ירושלים ומורשת – פיתוח	2,500	תשתיות מורשת ותכנית היובל
משפטים	085101	מטה המשרד (משפטי עברי)	1,000	משפט עברי
נגב גליל	046303	פיתוח הנגב והגליל	12,000	פעילות בפריפריה החברתית וסיוע באכיפת חוקי תכנון ובנייה, עבירות חקלאיות והסגת גבול
פנים ורשויות מקומיות	181101	העברות לרשויות	500	מוסדות ציבור בתחומי הסיוע והטיפול בחללי אסונות (זק"א)
פנים ורשויות מקומיות	181102	מענקים לרשויות מקומיות	7,000	מענקים ביטחוניים ולשמירה וטיפול בשטחים פתוחים ביו"ש
פנים ורשויות מקומיות	541301	רשות הטבע והגנים	1,500	רשות הטבע והגנים
רה"מ	045110	פרויקטים והחלטות ממשלה	3,200	תחזוקת מנהרות הכותל
רווחה	231165	השירות לטיפול בנוער	6,000	נוער חרדי מנותק
רווחה	231166	רשות חסות הנוער - טיפול חוץ ביתי	2,000	גמילה ושיקום של נוער דתי
רווחה	364201	עידוד תעסוקת אוכלוסיות ייעודיות	10,000	תכנית ללימודי מקצוע בסמינרים
שירותי דת	220101	מועצות דתיות	6,500	עירובין ופעילות מועצות דתיות

מוכירות הממשלה

שירותי דת	220102	תמיכה בשירותי דת	119,800	מנהלת זהות שירותי ייעוץ והפריה, קשרים עם הגולה והנצחת רבנים
שירותי דת	220103	בתי עלמין	2,500	מועצת בתי עלמין ותמיכה בקברי אבות
תפוצות	045203	משרד התפוצות	71,000	תגבור פעולות המשרד וחינוך יהודי ציוני בלתי פורמאלי בתפוצות
תרבות וספורט	194202	מינהל התרבות	3,200	ארכיונים ומוסדות תרבות מדע ומחקר תורנית