

**טיוטת חוק הארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 –
הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה – הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020–הרצ"ב.
2. להסמיק את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
3. לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה לפני הקריאה הראשונה של הצעת החוק.
4. לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה לפני הקריאה השנייה של הצעת החוק.

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן - המחלה, המגיפה או הנגיף). נכון להיום, אין חיסון שבאמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו. בישראל נכון ליום זה, נדבקו עשרות אלפי חולים ונפטרו כ-300 אנשים.
2. לצורך התמודדות עם המגיפה נקבעו הסדרים שונים באמצעות צווים שהותקנו מכוח סמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות לפי פקודת בריאות העם ובאמצעות תקנות שעת חירום שונות ובהן: תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן - התקנות) שהותקנו בידי הממשלה ביום כ"ה באדר התש"ף (21 במרס 2020), מסדירות הוראות שמטרתן צמצום התפשטות נגיף הקורונה ומניעת הדבקה בנגיף באמצעות מגבלות שונות שמטרתן ריחוק חברתי. התקנות מסדירות את התנאים לפעילותם של מקומות הפתוחים לציבור, מסחר ועסקי בילוי ופנאי במטרה לצמצם את סיכון ההדבקה במקומות אלה, בנוסף התקנות מגבילות פעילותם של מקומות ועסקים בהם מתרחשת התקהלות משמעותית ומתקיים לגביהם חשש לבריאות הציבור. בנוסף, התקנות קובעות כללי התנהגות במרחב הציבורי, במקומות עבודה ועוד, מטעמים אלה.

3. בהתאם לסעיף 39 (ו) לחוק-יסוד: הממשלה, הקובע כי "תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק", עתידות התקנות לפקוע ביום כ"ט בסיון התש"ף (21 ביוני 2020). כיוון שעדיין לא הסתיים המצב המיוחד שנוצר בישראל בעקבות התפשטות המגיפה וכדי לאפשר את המשך ההסדרים שנקבעו, לצורך המאבק בהתפשטות המגיפה, יש להאריך את תוקפן של התקנות שבנדון.
4. על מנת להמשיך ולהחיל הסדרים אלה, ועד שיושלם הליך חקיקתו וייכנס לתוקף חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 - אשר יחליף את תקנות שעת החירום, וניתן יהיה לקבוע מכוחו תקנות חלופיות - מוצע להאריך את תוקפן של תקנות אלה, לתקופה של 45 ימים. בתוספת לחוק מובאות התקנות כלשונן.
5. בנוסף, במסגרת תיקון מס' 17 לתקנות שעת החירום שהארכתן מוצעת, שאושר בממשלה ביום 12.6.20, הותרה פעילותם של אולמות וגני אירועים, לצורך קיום חתונות ואירועים לציון טקסים דתיים, בהשתתפות של עד 250 איש. נוכח הצורך להמשיך ולבחון הסדר זה ביחס לנתוני התחלואה הקיימים, ועל מנת לאפשר את הגמישות הנדרשת לקבוע הסדר אחר במקרה של צורך דחוף בשינוי הנובע ממצב התחלואה העדכני, מוצע להסמיך את הממשלה לתקן בצו את מספר השוהים המותר באירוע המתקיים באולם אירועים, כאמור בתקנה 5(ב)(12) לתוספת.
6. תזכיר החוק שבנדון הופץ להערות ציבור ביום 9.6.20 עד ליום 11.6.20 (באישור המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי)). לא התקבלו הערות לעניין הנוסח.
7. בהתאם לאמור, מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק שבכותרת (להלן - טיוטת החוק) ולהסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
8. בהתאם לסעיף 59 לתקנון לעבודת הממשלה ה-35 (להלן - התקנון לעבודת הממשלה), שר יביא טיוטת חוק לאישור בהתאם לסעיף 60 לתקנון, לאחר תום המועד לקבלת הסתייגויות השרים לתזכיר החוק. סעיף 60 לתקנון לעבודת הממשלה קובע כי מזכיר הממשלה יביא את טיוטת החוק לדיון בוועדת שרים לענייני חקיקה, אשר תדון בטיטת החוק בדרך שדנים בהצעת החלטה לפי פרקים ב' ו-ג' לעיל.
9. סעיף 39 לתקנון לעבודת הממשלה קובע כי שר רשאי לערר בכתב על החלטה של ועדת שרים בתוך שבועיים מיום שהופצה לידיעת חברי הממשלה, וכי אם לא הוגש ערר בתוך התקופה האמורה ההחלטה תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה. עם זאת, סעיף 41 לתקנון לעבודת הממשלה קובע כי הממשלה רשאית לקבוע כי החלטות ועדת שרים תהיינה "על-דעת הממשלה", שאז לא ניתן להגיש עליהן ערר ודין במקרה האמור כדין החלטת ממשלה בישיבתה והן תצורפנה מיד לפרוטוקול החלטות הממשלה.
10. מוצע לאשר, באופן עקרוני, את טיוטת החוק, וכן לאור מועד פקיעת התוקף של תקנות שעת החירום האמורות אשר לא מאפשר להמתין שבועיים להגשת ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ועד שתקבל תוקף של החלטת ממשלה, מוצע להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. בדרך זו, ככל שוועדת שרים לענייני חקיקה תאשר את נוסחה הסופי של הצעת החוק, תקבל החלטתה תוקף מידי של החלטת ממשלה, וניתן יהיה לפרסם את טיוטת החוק ברשומות ולהגישה לאלתר לכנסת.
11. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה, מוצע לפנות לוועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81(ג) לתקנון

הכנסת, וכן בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה השנייה, בהתאם לאמור בסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא התקבלו עמדות.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

כ' סיון תש"ף

12 יוני 2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

אישור טיוטת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש הגבלת פעילות), תש"פ-2020

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

במסגרת טיוטת החוק, מוצע האריך את תוקפן של תקנות שעת החירום (נגיף הקורונה החדש הגבלת פעילות), התש"פ-2020 (להלן: תקנות הגבלת פעילות), ב 45 ימים, וכן לקבוע כי הממשלה רשאית בצו, לתקן את מספר השוהים המותר באירוע המתקיים באולם אירועים, כאמות בתקנה 5(ב)(12) לתקנות המובאות בתוספת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום. בהתאם לסעיף 39 (ו) לחוק יסוד האמור: "תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק".

תקנות הגבלת פעילות הותקנו בידי הממשלה ביום כ"ה באדר התש"פ (21 במרס 2020), והן קובעות הסדרים שמטרתם ריחוק חברתי במרחב הציבורי, בפעילותם של עסקים, של מקומות הפתוחים לציבור, במקומות עבודה ועוד, זאת, במטרה לצמצם את התפשטות מגיפת הקורונה. תקנות אלה עתידות לפקוע ביום כ"ט בסיון התש"פ (21 ביוני 2020). כיוון שעדיין לא הסתיים המצב המיוחד שנוצר בישראל בעקבות התפשטות המגיפה וכדי לאפשר את המשך החלת ההסדרים שנקבעו, לצורך המאבק בהתפשטות המגיפה, יש להאריך את תוקפן. הארכה זו נדרשת עד שיושלם הליך חקיקתו וייכנס לתוקף חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"פ-2020 – אשר יחליף את תקנות שעת החירום וניתן יהיה להתקין מכוחו תקנות חלופיות.

בנוסף, במסגרת תיקון מס' 17 לתקנות הגבלת פעילות שהארכתן מוצעת, שאושר ביום 12.6.20 בממשלה, הותרה פעילותם של אולמות וגני אירועים, לצורך קיום חתונות ואירועים לציון טקסים דתיים, בהשתתפות של עד 250 איש. נוכח הצורך להמשיך ולבחון הסדר זה ביחס לנתוני התחלואה הקיימים, ועל מנת לאפשר את הגמישות הנדרשת במקרה שנוכח נתוני התחלואה יהיה צורך דחוף בשינוי של הסדר זה, מוצע להסמיך את הממשלה לתקן בצו את מספר השוהים המותר באירוע המתקיים באולם אירועים, כאמור בתקנה 5(ב)(12) לתוספת.

נוכח מועד פקיעת התקנות, ביום 21.6.20, קיים צורך דחוף לאשר את הצעת החוק, ובקידום מהיר של הליכי החקיקה. בהתאם לכך, מוצע לפנות אל ועדת הכנסת בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה הראשונה והשנייה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא התקבלו הערות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.



חתימה

מיכל גולדברג
שם

סגנית היועץ המשפטי
תפקיד

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

מטרתו של חוק זה, להאריך את תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – תקנות הגבלת פעילות או התקנות).

תקנות הגבלת פעילות שהותקנו בידי הממשלה ביום כ"ה באדר התש"ף (21 במרס 2020), קובעות, בין היתר, הגבלות שונות על התנועה, ועל פעילות המסחר, הבילוי והפנאי. כן קובעות חובות החלות על מפעיל או מחזיק של עסק או מקום הפתוח לציבור וכללי התנהגות במרחב הציבורי. זאת, במטרה להגן על בריאות הציבור בישראל ולשם צמצום ומניעת התפשטות נגיף הקורונה.

בהתאם לסעיף 39(ו) לחוק-יסוד: הממשלה, הקובע כי "תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק", עתידות התקנות לפקוע ביום כ"ט בסיון התש"ף (21 ביוני 2020).

על מנת להקנות לממשלה את הסמכויות הנדרשות להמשך ההתמודדות עם נגיף הקורונה, מקדמת הממשלה את הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020. חוק זה ייתן לממשלה את הכלים המתאימים להתמודדות כאמור בין היתר במקום תקנות הגבלת פעילות. אמנם הצעת החוק אושרה על ידי ועדת השרים לענייני חקיקה ועל ידי הממשלה ואף הונחה על שולחן הכנסת השבוע, אך קיים סיכוי קלוש שהליך חקיקתו והתקנת התקנות מכוחו יושלמו לפני מועד פקיעת תקנות הגבלת הפעילות. לפיכך, נדרש להאריך את תוקפן של תקנות אלה, לתקופה של 45 ימים. זאת, כדי שניתן יהיה להמשיך ולהחיל את ההסדרים האמורים, לשם התמודדות עם מגיפת הקורונה, עד לפעולות האמורות.

ג. השפעת החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

החוק קובע הארכת תוקפן של תקנות שעת החירום שבנדון בלבד ולא מבקש לקבוע הסדרים חדשים.

ד. התייחסות משפטית

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) קבע כי אין מניעה משפטית להגשת טיוטת החוק לממשלה.

ה. להלן נוסח טיוטת החוק המוצע ודברי הסבר:

הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020

1. הארכת תוקף תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020¹, בנוסח המפורט בתוספת, מוארך בזה ב-45 ימים.

2. על אף האמור בסעיף 1, הממשלה רשאית לתקן בצו את מספר השוהים המותר באירוע המתקיים באולם אירועים, כאמור בתקנה 5(ב)(12) המובאת בתוספת.

תוספת

(סעיף 1)

1. הגדרות בתקנות שעת חירום אלה -

"אנשים הגרים באותו מקום" – בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים יחד במקום מגורים אחד;

"הוראות המנהל" – לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940²;

"המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם ומי שהוא הסמיכו לעניין סעיף 1(20) לפקודה האמורה;

"מעסיק" – מי שמעסקים עובדים;

"מקום מגורים" – לרבות מקום שהייה קבוע;

"מקום עבודה" – חצרים שבהם מועסקים עובדים על ידי מעסיק, כל מקום שנעשית בו עבודה לצרכי עסק או משלח יד וכן מקום שעובד מגיע אליו במסגרת עבודתו לרבות במרחב הציבורי;

"ספורטאי תחרותי" – ספורטאי החבר באיגוד או בהתאחדות כהגדרתם בחוק הספורט, התשמ"ח-1988³;

¹ ק"ת התש"ף, עמ' 812, עמ' 870, עמ' 974, עמ' 1062, עמ' 1102, עמ' 1170, עמ' 1200, עמ' 1236, עמ' 1250, עמ' 1272, עמ' 1304, עמ' 1336, עמ' 1364, עמ' 1410, עמ' 1436, עמ' 1458, ועמ' 1488.

² ע"ר 1940, עמ' 191.

³ ס"ח התשמ"ח, עמ' 122.

"עובד" – לרבות עצמאי, מתנדב, חייל, שוטר, סוהר, ומי שמועסק על ידי מעסיק ומי שנותן שירות למעסיק, בין אם מתקיימים עם המעסיק יחסי עבודה ובין אם לאו.

איסור שהייה
במרחב הציבורי
ובמקומות
שפעילותם אסורה

2.א. לא ישהה אדם במקומות המפורטים להלן :

(2) גן שעשועים או מיתקני שעשועים המצויים בשטח ציבורי, מקום או עסק שפעילותו אסורה לפי תקנה 5(א).

תנאים לקיום
תפילה במבנה

2.ב. תפילה במבנה תתקיים בהתאם להוראות המנהל.

כללי התנהגות
במרחב הציבורי

3. (א) השוהים במרחב הציבורי ינהגו בהתאם לכללים האלה :

(1) שמירה על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, ככל האפשר, ולמעט בין אנשים הגרים באותו מקום ;

(2) בנסיעה ברכב פרטי יהיו עד 2 נוסעים באותו הרכב, נוסף על הנהג, למעט אנשים הגרים באותו מקום, ואם יש ברכב יותר מספסל אחורי אחד, ניתן להסיע נוסע נוסף, ובלבד שישב בספסל נפרד ; פסקה זו לא תחול במקרה שיש צורך חיוני בנסיעה של מעל 3 אנשים באותו הרכב ;

(ב) המחזיק במיתקני כושר בשטח ציבורי, יציב שלט בסמוך למיתקנים אלה לעניין החובה לשמור מרחק לפי תקנת משנה (א)(1).

אחריות מעסיק

3.א. מעסיק במקום עבודה אחראי לכל אלה :

(1) בטרם כניסה למקום עבודה -

(א) המעסיק או מי מטעמו, ישאל את הנכנסים את השאלות האלה :

(1) האם אתה משתעל?

(2) האם חום גופך מעל 38 מעלות צלזיוס ומעלה או האם היה לך חום כאמור בשבוע האחרון?

(3) האם היית במגע קרוב עם חולה קורונה בשבועיים האחרונים?

לא תותר כניסה למקום למי שלא השיב בשלילה על כל אחת מהשאלות, למעט אדם שהשיב שהוא משתעל בשל מצב כרוני כגון אסתמה או אלרגיה אחרת;

(ב) המעסיק יסדיר ביצוע של מדידת חום באמצעי שאינו פולשני לנכנסים למקום, ככל האפשר; בוצעה מדידת חום כאמור, לא תותר כניסת אדם עם חום גוף של 38 מעלות צלזיוס ומעלה;

(ג) פסקאות משנה (א) ו-(ב) לא יחולו על אדם הנכנס למוסד רפואי לקבלת טיפול רפואי;

(2) שמירת מרחק של שני מטרים בין אדם לאדם; במקום עבודה שבו לא ניתן לשמור על מרחק כאמור, ידאג המעסיק לאמצעים אחרים למניעת הדבקה;

(3) לכל עובד יוקצה ציוד אישי קבוע, ככל האפשר, ובכלל זה מקלדת, עכבר, טלפון קווי; ציוד בשימוש של יותר מאדם אחד, יעבור חיטוי קפדני לפני כל העברה מאדם לאדם;

(4) מתן הנחיה לעובדים על שמירה קפדנית של כללי היגיינה ובכלל זה שטיפת ידיים;

(5) מתן הנחיה לעובדים כי בעת שימוש במעלית במקום העבודה, לא יהיו במעלית יותר משני נוסעים, ואולם במקום עבודה המצוי במבנה של למעלה מחמש קומות, לא יהיו במעלית נוסעים במספר הגדול ממחצית ממספר הנוסעים המרבי המותר אלא אם כן הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום; המעסיק יציב שלט בכניסה למעלית לעניין מספר הנוסעים המותר בהתאם לפסקה זו;

(6) לעניין עסק שבו מועסקים בדרך כלל עובדים במשמרות – ישבץ המעסיק, ככל האפשר, את אותה קבוצת עובדים יחד באותה משמרת.

חובות מחזיק מקום 1א3. (א) מבלי לגרוע מהוראות תקנה 3א, על מחזיק של מקום הפתוח לציבור הפתוח לציבור שפעילותו לא נאסרה לפי תקנה 5א), יחולו ההוראות המנויות להלן:

(1) המחזיק של המקום יגיש לרשות המקומית, לפני פתיחת המקום, הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות (2) עד (10); הצהרה כאמור תוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית אל מול מחזיק המקום כאמור, בהתאם לסמכויותיה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול המחזיק של המקום;

(2) המחזיק של המקום ימנה מבין עובדיו, עובד שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בתקנה זו;

(2א) בדלפק שירות, אם ישנו, תימצא מחיצה למניעת העברת רסס בין נותן השירות למקבל השירות; במבנה שבו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המחיצה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקרה לכל היותר;

(3) המחזיק של המקום, אף אם אינו מעסיק, יפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) ו-6, בשינויים המחויבים;

(4) המחזיק של המקום, יעמוד בהוראות סעיף 3ה(ג1) לצו בריאות העם;

(5) (א) המחזיק של המקום יווסת את כניסת האנשים למקום, לרבות עובדי המקום, כך שיתקיים אחד מאלה:

(1) בכל עת לא ישהו במקום, באזור הפתוח לקהל, למעט החניון, אנשים במספר העולה על המספר הקבוע בהגדרה "התקהלות במבנה" או "התקהלות בשטח פתוח" שבסעיף 3א(ב) לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020⁴ (להלן – צו בידוד בית), לפי העניין, ובלבד ששטח המקום מאפשר שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם;

(2) בכל עת לא ישהו אנשים באזור הפתוח לקהל, למעט החניון, ביחס של יותר מאדם אחד לכל 7 מטרים רבועים;

(ב) המחזיק של המקום יקבע ויישם מנגנון להגבלת מספר השהים כאמור וכן יציב שלט לעניין מספר השהים המותר במקום ;

(6) המחזיק של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל הניתן, התקהלות בכניסה למקום ;

(7) המחזיק של המקום יסמן במקומות המיועדים לתור, סימון מקומות לעמידת הממתינים במרחק שני מטרים זה מזה ; המחזיק או המפעיל של המקום יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור ;

(8) אם מצויה מעלית במקום, המחזיק של המקום יקפיד, ככל האפשר, שלא יהיו במעלית יותר משני נוסעים, או בבניין בעל 5 קומות ומעלה, כי מספר הנוסעים לא יעלה על מחצית מהמספר המרבי המותר אלא אם כן הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום ; לשם כך יתלה המחזיק או המפעיל של המקום שלט בכניסה למעלית, לעניין מספר הנוסעים המותר ;

(9) המחזיק של המקום יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום וינחה את עובדיו בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום וכן לאחר סיום יום הפעילות ; לעניין זה, "משטחים פנימיים" - כולל משטחים שהשהים במקום באים עמם במגע בתדירות גבוהה, ובכלל זה : ידיות, דלתות, מעקים, דלפק, מתגים, לחצני מעלית וכיוצא בהם ;

(10) במתחם יוצבו מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים.

(ב) בתקנה זו-

"לקוח" - לרבות מקבל שירות או מבקר במקום הפתוח לציבור, לפי אופי המקום ;

"מחזיק" של מקום - לרבות בעלים, מפעיל ומי שחייב ברישיון לפי דין ;

"מקום הפתוח לציבור" - מקום תחום המנוהל על ידי מחזיק והפתוח לקהל הרחב לרבות מקום שהכניסה אליו בתשלום, בין שהוא מצוי במבנה ובין בשטח פתוח, ולמעט כל אלה :

(1) מקום כמפורט בתקנה 5(ב);

(2) מקום שחלה לגביו תקנה 2(ג) או (י), 2ב או 2ג לתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התשי"ף 2020⁵, או שחלה לגביו תקנה 4(ב) לתקנות כאמור;

(3) מקום ציבורי שניתן בו שירות בריאות.

הגבלת תחבורה 3ב. (א) לא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורית אלא כמפורט להלן: ציבורית

(1) אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות לציבור – לפי הוראות שר התחבורה בתוקף סמכותו לפי כל דין;

(2) נוסף על האמור בפסקה (1), שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור כמפורט להלן ובתנאים אלה:

(א) שירות הסעה לעובדים למקום עבודתם וחזרה ממנו, בהתאם להוראות המנהל לעניין מניעת הדבקה; לעניין זה "המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940, ומי שהוא הסמיכו לעניין סעיף 20(1) לפקודה האמורה;

(ב) הפעלת מונית עם שני נוסעים בכל ספסל או הסעה של אנשים הגרים באותו מקום, ובתנאי שהנוסעים כאמור ישבו במושבים האחוריים וחלונות המונית יהיו פתוחים.

(ב) לעניין תקנה זו, "שירות תחבורה ציבורית" – אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור.

הפעלת מקווה 3ה. לא יפעיל אדם מקווה אלא בכפוף לתנאים אלה:

(1) המקווה פועל בכפוף לכל דין ובכלל זה בכפוף להוראות תקנה 1א3, למעט תקנת משנה (א) (1) בה;

(2) בכל עת שהמקווה פתוח לציבור יהיה נוכח במקווה אחראי מטעם המפעיל לצורך קיום הוראות תקנה זו;

(3) בלי לגרוע מהוראות כל דין, מקוואות יפעלו בהתאם להוראות המנהל;

⁵ "ק"ית התשי"ף, עמ' 820 (858), עמ' 966, עמ' 1060, עמ' 1114, עמ' 1144, עמ' 1234, עמ' 1286, עמ' 1456 ועמ' 1502.

(4) נוסף על האמור בתקנה 1א3(א)(5), במקווה גברים, לא ישהו בכל עת בבור הטבילה טובלים ביחס של יותר מאדם אחד לכל 6 מטרים רבועים;

(5) לפני הגעה למקווה נשים, תתאם אישה מראש את מועד הגעתה.

4. שירות משלוחים בכפוף להוראות תקנה 5, אין בהוראות תקנות אלה כדי לאסור על שירות משלוחים; בשירות משלוחים למקום מגורים, המשלוח יונח בסמוך לפתח בית המגורים, מחוצה לו.

5. הגבלת פעילות מסחר, בילוי ופנאי (א) לא יפעיל אדם מקום או עסק, לרבות בבית מגורים, כמפורט להלן:

(2) דיסקוטק, פארק מים, בית מרחץ, בית קולנוע, תיאטרון ומוסד תרבות אחר, פארק שעשועים, לונה פארק, גני שעשועים ומיתקני שעשועים, מקום לעריכת מופעים וירידים;

(ב) אדם יפעיל מקום או עסק כמפורט להלן בתנאים האלה:

(1) בית אוכל, ובכלל זה בית אוכל בבית מלון, בר או פאב, בתנאי שהמחזיק או המפעיל של בית העסק יפעל בכפוף להוראות תקנה 1א3, ואולם לעניין זה יקראו את תקנות המשנה שלה שלהלן בשינויים המפורטים לגביהן, והכול בהתאם להוראות המנהל:

(א) בתקנת משנה (א)(1), במקום "המחזיק של המקום" יבוא "המחזיק או המפעיל של בית העסק" ובמקום "לפני פתיחת המקום" יבוא "לפני הפעלת העסק בדרך של ישיבת לקוחות בבית העסק";

(ב) בתקנת משנה (א)(5), במקום פסקת משנה (א) יבוא:

"(א) המחזיק של המקום יווסת את כניסת האנשים למקום, לרבות עובדי המקום, כך שבכל עת לא ישהו במקום יותר אנשים מהתפוסה המותרת לפי רישיון העסק, ובלבד שבעסקים שלפי רישיון העסק יכולים להכיל יותר מ-100 לקוחות, מספר הלקוחות לא יעלה על 85% מהמותר ברישיון העסק";

(2) מקום למכירת מזון, בית מרקחת, חנות אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה וכן מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים – בכפוף לכל אלה:

(א) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור;

(ב) המחזיק או המפעיל של המקום יפעל בהתאם לאמור בתקנה 1א3(א)(5);

(ג) על המחזיק או המפעיל של מקום, אף אם אינו מעסיק, תחול תקנה 1א3(1)(א) ו-(ב), בשינויים המחויבים, למעט אם מקום כאמור פועל בתוך קניון;

(א2) (א) חנות שאינה כאמור בתקנת משנה (ב)(2) – בכפוף לתנאים כמפורט להלן:

(1) המחזיק או המפעיל של המקום, אף אם אינו מעסיק, יפעל בהתאם לאמור בתקנה 1א3(1)(א) ו-(ב) – למעט אם החנות כאמור בתוך קניון ובהתאם לאמור בתקנה 1א3(6), בשינויים המחויבים;

(1א) בעל העסק או החנות כאמור יגיש לרשות המקומית לפני תחילת הפעלת החנות הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות משנה (1) ו-(2) עד (6); הצהרה יכול שתוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית אל מול בעל העסק או החנות כאמור, בהתאם לסמכויותיה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח על מול בעל העסק או החנות;

(2) המחזיק או המפעיל של המקום ימנה מבין עובדיו, עובד שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בפסקת משנה זו (בפסקת משנה זו – ממונה על ענייני קורונה);

(3) המחזיק או המפעיל של החנות יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום העסק על ידי עובדיו, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים בחנות, ובכלל זה המחיצה כאמור בפסקת משנה (4), באופן תדיר;

(4) בדלפק העסק תימצא מחיצה למניעת העברת רסס בין המוכר ללקוח; במבנה שבו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המחיצה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקרה לכל היותר;

(5) המחזיק או המפעיל של החנות יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן ימנע, ככל האפשר, צפיפויות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל הניתן, התקהלות בכניסה למקום;

(א5) המחזיק או המפעיל של החנות יסמן במקום המיועד לתור לקופות הרושמות, סימון מקומות לעמידת הלקוחות במרחק שני מטרים זה מזה; בעל החנות יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(6) המחזיק או המפעיל של החנות יפעל בהתאם לאמור בתקנה 1א3(א)(5);

(1א) מספרה או עסק לטיפול לא-רפואי בגוף האדם, לרבות טיפולי רפואה אלטרנטיבית – בכפוף לתנאים כמפורט להלן:

(1) בעל העסק יגיש לרשות המקומית לפני תחילת הפעלת העסק הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות משנה (2) עד (6); הצהרה כאמור יכול שתוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית אל מול בעל העסק כאמור, בהתאם לסמכויותיה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול בעל העסק;

(2) המחזיק או המפעיל של העסק, אף אם אינו מעסיק, יפעל בהתאם לאמור בתקנה 1א3(1)(א) ו-(ב) – למעט אם החנות כאמור בתוך קניון ובהתאם לאמור בתקנה 3א(6), בשינויים המחויבים;

(3) המחזיק או המפעיל של העסק יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום העסק, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים וציוד בעסק; בלי לגרוע מהאמור, יבצע חיטוי של הכלים, הציוד והכיסא או מיטת הטיפול אשר היו בשימוש וכן כביסה של מגבות וחלוקים, בין לקוח ללקוח;

(4) המחזיק או המפעיל של המקום יודא כי בעת הטיפול בלקוח יעטה המטפל מסכה כהגדרתה בצו בריאות העם ומגן פנים, יעטה כפפות ויחליף את הכפפות, בין לקוח ללקוח;

(5) המחזיק או המפעיל של העסק יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין הלקוחות, למעט אנשים הגרים באותו מקום, ולרבות באזור ההמתנה; בעל העסק יציב, במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(6) המחזיק או המפעיל של העסק יפעל בהתאם לאמור בתקנה 1א3(א)(5);

(3) קניון בכפוף לתנאים המפורטים להלן:

(א) המחזיק או המפעיל של הקניון יגיש לרשות המקומית, לפני פתיחת הקניון, הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות משנה (ב) עד (יב); הצהרה כאמור תוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית אל מול המחזיק או המפעיל של הקניון כאמור, בהתאם לסמכויותיה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול המחזיק או המפעיל של הקניון;

(ב) המחזיק או המפעיל של הקניון ימנה מבין עובדיו, עובד שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בפסקה זו;

(ג) המחזיק או המפעיל של הקניון, יפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) ו-6, בשינויים המחויבים;

(ד) המחזיק או המפעיל של הקניון, יעמוד בהוראות סעיף 3ה(ג1) לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן-צו בריאות העם);

(ה) המחזיק או המפעיל של הקניון יפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א1(א)5, ואולם לעניין זה יקראו את התקנה האמורה כך שבכל מקום, במקום "באזור הפתוח לקהל למעט החניון" יבוא "באזור הפתוח לקהל, לרבות שטחי המכירה שבחנויות ולמעט שטח החניון";

(ו) המחזיק או המפעיל של הקניון יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל האפשר, התקהלות בכניסה למקום;

(ז) המחזיק או המפעיל של הקניון יסמן במקומות המיועדים לתור, סימון מקומות לעמידת הממתינים במרחק שני מטרים זה מזה; המחזיק או המפעיל של הקניון יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(ח) אם מצויה מעלית בקניון, המחזיק או המפעיל של הקניון יקפיד, ככל האפשר, שלא יהיו במעלית יותר משני נוסעים, אלא אם כן הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום; לשם כך יתלה המחזיק או המפעיל של המקום שלט בכניסה למעלית, לעניין מספר הנוסעים המותר;

(ט) המחזיק או המפעיל של הקניון יקפיד על שמירת כללי היגיינה בקניון וינחה את עובדיו בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום ולאחר סיום יום הפעילות; לעניין זה "משטחים פנימיים" - כולל משטחים שהשוהים במקום באים עימם במגע בתדירות גבוהה, ובכלל זה: ידיות, דלתות, מעקים, דלפק, מתגים, לחצני מעלית וכיוצא בהם;

(י) בשטחי הקניון יוצבו מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים;

(יא) המחזיק או המפעיל של הקניון לא יאפשר ישיבה לצורך אכילה של מבקרים בשטח הקניון, למעט בית אוכל כאמור בתקנה 5(ב)(1), לא יציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח הקניון, וימנע גישה לשולחנות אכילה המקובעים לרצפה, אם קיימים; המחזיק או המפעיל של הקניון יתלה שלטים במקומות בולטים לעין לעניין איסור אכילה בקניון;

(יב) המחזיק או המפעיל של הקניון ינהל רישום בכניסות לקניון, ככל האפשר, באופן ממוחשב, של מספר האנשים השוהים בקניון בכל עת;

(4) שוק קמעונאי, בכפוף לתנאים המפורטים להלן:

(א) ראש הרשות המקומית פרסם הודעה לציבור באתר האינטרנט של הרשות המקומית לפני פתיחת השוק, ולפיה השוק ערוך לקיום התנאים המפורטים בפסקאות משנה (ב) עד (ט) וכי הרשות המקומית נערכה להבטחת התנאים כאמור;

(א) הרשות המקומית תפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א) ו-1(ב) ו-6(6) בשינויים המחויבים;

(ב) לעניין הוראות סעיף 3ה(ג) לצו בריאות העם, יראו את הרשות המקומית כמחזיק או כמפעיל של מקום כאמור באותו סעיף לגבי השוק;

(ג) הרשות המקומית תפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א)(5);

(ד) הרשות המקומית תקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן תמנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל האפשר, התקהלות בכניסה למקום;

(ה) הרשות המקומית תסמן במקומות המיועדים לתור, מקומות לעמידת הממתנינים במרחק שני מטרים זה מזה ותציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(ו) הרשות המקומית תקפיד על שמירת כללי היגיינה בשוק ותנחה את בעלי העסקים במקום ואת עובדיהם בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום ולאחר סיום יום הפעילות;

(ז) בשטחי השוק יוצבו מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים;

(ח) הרשות המקומית לא תאפשר ישיבה לצורך אכילה של מבקרים בשטח השוק למעט בבית אוכל כאמור בתקנה 5(ב)(1); הרשות המקומית תתלה שלטים במקומות בולטים לעין לעניין איסור אכילה בשוק;

(ט) הרשות המקומית תנהל רישום בכניסות לשוק, ככל האפשר, באופן ממוחשב, של מספר האנשים השהים בשוק בכל עת; לעניין פסקה זו, "הרשות המקומית" – הרשות המקומית שבתחומה נמצא השוק הקמעונאי;

(5) ספרייה – בכפוף להוראות תקנה 1א3 ובתנאי שהחזרת ספרים לספרייה מהשאלה, תיעשה לתוך מכל איסוף שבו ישהו הספרים בלא מגע למשך 3 ימים מיום החזרתם;

(6) גן חיות, ספארי, פינת חי – בכפוף להוראות תקנה 1א3 ולהוראות המנהל;

(7) מכון כושר ומקום במבנה שמתקיימת בו פעילות ספורט או מחול ואינו מכון כושר (בפסקה זו – סטודיו) – בכפוף להוראות תקנה 1א3, והכול בהתאם להוראות המנהל;

(8) מוזאון וחללי תצוגה אחרים בכפוף להוראות תקנה 1א3, למעט מיתקנים או מוצגים שניתן לגעת בהם והם מיועדים לילדים;

(9) בריכת שחייה, למעט הפעלת בריכת פעוטות, בתנאי שהמחזיק או המפעיל של העסק יפעל בכפוף להוראות תקנה 1א3, ואולם לעניין זה יקראו את תקנת משנה (א)(5) לתקנה האמורה כך שאחרי פסקת משנה (א) בה יבוא המפורט להלן, והכול בהתאם להוראות המנהל:

"(א1) נוסף על האמור בפסקת משנה (א), במי הבריכה, לא ישהו אנשים ביחס של יותר מאדם אחד לכל 6 מ"ר;"

(10) אטרקציה תיירותית, בכפוף להוראות תקנה 1א3, ובהתאם להוראות המנהל;

(11) רכבל, בכפוף להוראות תקנה 1א3, ואולם לעניין זה יקראו את תקנת משנה (א) לתקנה האמורה כך שבמקום פסקת משנה (5) בה יבוא: " (5) המחזיק של המקום יווסת את כניסת האנשים לרכבל, כך שמספר הנוסעים לא יעלה על מחצית מהמספר המרבי המותר, אלא אם כן הם אנשים הגרים באותו מקום, ואולם מספר הנוסעים לא יעלה על 20; ";

(12) אולם או גן לשמחות או לאירועים, בכפוף להוראות תקנה 1א3, למעט תקנת משנה (א)(5), בהתאם להוראות המנהל, ובלבד שיתקיימו התנאים המפורטים להלן, לפי העניין:

(א) לגבי חתונה או אירוע לציון טקס דתי, ובכלל זה אירוע לציון הולדת בן או בת, אירוע לציון בת או בר מצווה או אירוע דומה בדתות אחרות, יתקיימו כל התנאים האלה:

(1) בכל עת לא ישהו באירוע מספר אנשים, ביחס של יותר מאדם אחד לכל 2 מטרים רבועים בשטח שבו מתקיים האירוע, ואולם לא ישהו באירוע מספר אנשים העולה על 250 למעט עובדי אולם האירועים;

(2) המחזיק או המפעיל של המקום יקבע ויישם מנגנון להגבלת מספר השוהים כאמור בפסקת משנה (1) וכן יציב שלט לעניין כמות השוהים המותרת במקום;

(3) המחזיק או המפעיל של המקום ידרוש ממזמין האירוע להעמיד לרשותו את הרשימה הטלפונית ויידע את המוזמנים לפני קיום האירוע, בעצמו או באמצעות מזמין האירוע, על כך שמספרי הטלפון שלהם צריכים להיות מועברים לידי לפי הוראות תקנות אלה, לצורך המפורט בפסקת משנה (3); יידוע כאמור ייעשה, ככל הניתן, לפני העברת מספרי הטלפון למחזיק או למפעיל;

(4) קבע ראש השירות או רופא מחוזי, כי אחד העובדים או

המשתתפים ששהו באירוע נדבק בנגיף הקורונה (להלן - חולה), רשאי הוא לדרוש מהמחזיק או המפעיל של המקום את הרשימה הטלפונית וזאת לסיוע בביצוע חקירה אפידמיולוגית ולשם שימוש ברשימה הטלפונית למסירת הודעה לאנשים שלפי ממצאי החקירה כאמור, באו במגע הדוק עם החולה - על הממצא כאמור, ועל החובה החלה עליהם לפי דין בשל כך, ולמטרה זו בלבד; ההודעה לאנשים לא תכלול פרטים מזהים לגבי החולה;

(5) המחזיק או המפעיל של המקום שקיבל את הרשימה הטלפונית ממזמין האירוע, ישמור אותה בסוד, לא יגלה את האמור בה לאחר ולא יעשה בה כל שימוש פרט לתכלית האמורה בפסקת משנה זו;

(6) המחזיק או המפעיל של המקום ימחק את הרשימה הטלפונית ביחס לאירוע מסוים, בחלוף 20 ימים מאותו אירוע;

לעניין פסקת משנה זו -

"אולם או גן לשמחות ולאירועים" - כמשמעותו בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013⁶;

"ראש השירות" ו-"רופא מחוזי" - כהגדרתם בצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020⁷;

"רשימה טלפונית" - מספרי הטלפון, ככל שישנם, של המשתתפים באירוע לרבות נותני שירות, ללא שם, מספר זהות או פרטים מזהים נוספים;

(ב) לגבי אירוע שאינו כאמור בפסקת משנה (א) - יתקיימו כל התנאים האלה:

(1) האירוע יתקיים בשטח פתוח ולא במבנה;

⁶ ק"ת התשע"ג, עמ' 821.
⁷ ק"ת התש"ף, עמ' 516.

(2) בכל עת לא ישהו במקום אנשים באזור הפתוח לקהל במספר העולה על המספר הקבוע בהגדרה "התקהלות בשטח פתוח" שבסעיף 3א(ב) לצו בריאות העם;

לעניין פסקת משנה זו, "אולם אירועים" – אולם שמחות, גן אירועים או עסק אחר שמקיים אירועים.

עונשין

6. העושה אחת מאלה, דינו – מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁸;

(1) המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(א); לעניין זה, "מפעיל" – מי שמפעיל מקום או עסק מהמקומות המפורטים בתקנה 5(א), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968⁹, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר;

(3) השוהה במקום המפורט בתקנה 2א, בניגוד לתקנה האמורה;

(5) המפעיל שירות תחבורה ציבורית בניגוד לתקנה 3ב;

(6) המפעיל בית אוכל, בר או פאב, בדרך של ישיבת לקוחות בבית העסק, מבלי שהגיש הצהרה כאמור בתקנה 1א3(א)(1), מבלי שקבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום כאמור בתקנה 1א3(א)(5)(ב) או מבלי שבעסק סומנו מקומות לעמידה או הוצב שלט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 1א3(א)(7), והכול בניגוד לתקנה 5(ב)(1); לעניין זה, "מפעיל" – מי שחייב ברישיון או בהיתר כמשמעותם בסעיף 4 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968;

(7) המפעיל חנות, בעצמו או באמצעות אחר, ללא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א)(1), מבלי שבחנות ישנה מחיצה כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א)(4), מבלי שבחנות סומנו מקומות לעמידה או הוצב שילוט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א)(5) או שלא קבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א)(6); לעניין זה, "מפעיל" – מי שמפעיל חנות כאמור בתקנה 5(ב)(2)(א), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר;

⁸ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
⁹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

(8) המפעיל מספרה או עסק לטיפול יופי וקוסמטיקה, פדיקור ומניקור ובכלל זה הסרת שיער בלייזר, בעצמו או באמצעות אחר, בלא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(א1)(1), בלי שווידא כי המטפל עוטה מסכה, מגן פנים או כפפות, בעת טיפול בלקוח, כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(א1)(4), או שלא קבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום כאמור בתקנה 5(ב)(א2)(א1)(6); לעניין זה, "מפעיל" – מי שחייב ברישיון או בהיתר כמשמעותם בסעיף 4 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968;

(9) המפעיל קניון, בעצמו או באמצעות אחר, בלא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 5(ב)(3)(א), מבלי שקבע ויישם מנגנון לוויסות מספר הלקוחות והציב שלט לעניין מספר הלקוחות המותר, כאמור בתקנה 5(ב)(3)(ה), מבלי שבקניון באזור עמידה בתורים, סומנו מקומות לעמידה או מבלי שהוצב שלט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 5(ב)(3)(ז), מבלי שהציב שלט בכניסה למעליות לעניין מספר השוהים המותר כאמור בתקנה 5(ב)(3)(ח), או שהציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח הקניון, או מבלי שמנע גישה לשולחנות או לכיסאות כאמור, ומבלי שתלה שלטים לעניין איסור אכילה, כאמור בתקנה 5(ב)(3)(יא); לעניין זה, "מפעיל" – מי שמפעיל קניון כאמור בתקנה 5(ב)(3), ואם הוא עסק טיעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר.

(13) המפעיל מכון כושר בעצמו או באמצעות אחר, מבלי שהגיש הצהרה כאמור בתקנה 1א3(א)(1), מבלי שקבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום כאמור בתקנה 1א3(א)(5)(ב), מבלי שקבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום כאמור בתקנה 1א3(א)(5)(ב) או מבלי שבעסק סומנו מקומות לעמידה או הוצב שלט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 1א3(א)(7), והכול בניגוד לתקנה 5(ב)(7); לעניין זה, "מפעיל" – מי שמפעיל מכון כושר כאמור בתקנה 5(ב)(7), ואם הוא עסק טיעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר;

(14) המפעיל בריכת שחייה בעצמו או באמצעות אחר, מבלי שהגיש הצהרה כאמור בתקנה 1א3(א)(1), מבלי שקבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום כאמור בתקנה 1א3(א)(5)(ב) או מבלי שבעסק סומנו מקומות לעמידה או הוצב שלט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 1א3(א)(7), והכול בניגוד לתקנה 5(ב)(9); לעניין זה, "מפעיל" – מי שמפעיל בריכת שחייה כאמור בתקנה 5(ב)(9), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר;

(15) המפעיל אטרקציה תיירותית בעצמו או באמצעות אחר, מבלי שהגיש הצהרה כאמור בתקנה 1א3(א)(1), מבלי שקבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום כאמור בתקנה 1א3(א)(5)(ב) או מבלי שבעסק סומנו מקומות לעמידה או הוצב שלט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 1א3(א)(7), והכול בניגוד לתקנה 5(ב)(10); לעניין זה, "מפעיל" – מי שמפעיל אטרקציה תיירותית כאמור בתקנה 5(ב)(10), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר;

(16) המפעיל אולם או גן לשמחות או לאירועים, בעצמו או באמצעות אחר, מבלי שקבע או יישם מנגנון להגבלת מספר הנכנסים למקום בניגוד לתקנה 5(ב)(12)(א)(2) או מפעיל אולם אירועים בקיום אירוע במבנה או בקיום אירוע שמשותפים בו אנשים במספר העולה על המספר הקבוע בהגדרה "התקהלות בשטח פתוח" שבסעיף 3א(ב) לצו בריאות העם, בניגוד לתקנה 5(ב)(12)(ב); לעניין זה, "מפעיל" – מי שחייב ברישיון או בהיתר כמשמעותם בסעיף 4 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968¹⁰

סמכויות שוטר 6א. (א) לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות שעת חירום אלה רשאי שוטר -

- (1) להורות לכל אדם לפעול בהתאם להוראות שבתקנות וכן להורות על הפסקת פעילות המנוגדת לאמור בתקנות;
- (2) למנוע כניסת אדם למקום אם יש בכניסתו של האדם כדי להפר את האמור בתקנה 5(ב).

(ב) אין באמור בתקנה זו כדי לגרוע מסמכויות שוטר לפי כל דין.

סייג לתחולה 7. תקנות אלה לא יחולו על משכן הכנסת, בתי המשפט, בתי דין לעבודה, בתי הדין הדתיים ומוסדות חינוך המפורטים בסעיף 2 לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020¹¹; תקנה 3 לא תחול על חברי הכנסת.

שמירת דינים 8. אין בהוראות אלה כדי לגרוע מהוראות צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – צו בידוד בית), צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (הוראות למעסיק של עובד בבידוד בית) (הוראת שעה), התש"ף-2020¹², צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד בבית חולים) (הוראת שעה), התש"ף-2020¹³, וצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020; ואולם בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה לא יחול סעיף 3ג לצו בידוד בית.

תוספת שנייה

(תקנה 1א3(א)(1), 5(ב)(2א)(א) ו-1(א) ו-5(ב)(3)(א))

התחייבות בדבר יישום הפעולות הנדרשות בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020

שנערכה ונחתמה ב _____ ביום _____ בחודש _____ בשנת _____
על ידי _____
ת"ז _____

המכהן כבעל העסק / מחזיק בעסק ב _____ (שם וכתובת העסק)

1. אני מצהיר כי המקום או העסק עומד בתנאים המפורטים בתקנה 1א3(א)(1) / 5(ב)(2א)(א) / בתקנה 5(ב)(2א)(א) / בתקנה 5(ב)(3)(א) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף (להלן – הפעולות).

2. אני מודע לחובתי לקיום התנאים האמורים במקום או בעסק לטובת שמירה על בריאות הציבור.

3. ולראיה באתי על החתום:

חתימה

¹¹ ק"ת התש"ף, עמ' 738.

¹² ק"ת התש"ף, עמ' 526.

¹³ ק"ת התש"ף, עמ' 620.

דברי הסבר

כללי העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן - המחלה, המגיפה או הנגיף). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון שבאמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו. בישראל נכון ליום זה, נדבקו עשרות אלפי חולים ונפטרו קרוב ל-300 אנשים.

לצורך התמודדות עם המגיפה נקבעו הסדרים שונים באמצעות צווים שהותקנו מכוח סמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות לפי פקודת בריאות העם, 1940 ובאמצעות תקנות שעת חירום שונות ובהן תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020.

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן - התקנות) שהותקנו בידי הממשלה ביום כ"ה באדר התש"ף (21 במרס 2020), קובעות הוראות שמטרתן צמצום התפשטות נגיף הקורונה ומניעת הדבקה בנגיף באמצעות מגבלות שונות שמטרתן ריחוק חברתי. התקנות מסדירות את התנאים לפעילותם של מקומות הפתוחים לציבור, מסחר ועסקי בילוי ופנאי במטרה לצמצם את סיכון ההדבקה במקומות אלה, בנוסף התקנות מגבילות פעילותם של מקומות ועסקים שבהם מתרחשת התקהלות משמעותית ומתקיים לגביהם חשש לבריאות הציבור. בנוסף, התקנות קובעות כללי התנהגות במרחב הציבורי, במקומות עבודה ועוד, מהטעמים שפורטו.

בהיעדר יכולת לפנות לכנסת בתאריך התקנת התקנות, ובשים לב לצורך החיוני והדחוף להתאים את המגבלות השונות כדי להגן על בריאות הציבור למצב התחלואה ולנסיבות התפשטות הנגיף בישראל, נאלצה הממשלה להשתמש בכלי של תקנות שעת חירום. בימים אלה מקדמת הממשלה את הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, כדי להקנות לממשלה את הסמכויות הנדרשות להמשך ההתמודדות עם נגיף הקורונה, בחקיקה ראשית. חוק זה ייתן לממשלה את הכלים המתאימים להתמודדות כאמור בין היתר במקום תקנות הגבלת פעילות. אמנם הצעת החוק הונחה על שולחן הכנסת השבוע, אך קיים סיכוי קטן ביותר שהליך חקיקתו והתקנת התקנות מכוחו יושלמו לפני מועד פקיעה תקנות הגבלת הפעילות.

כמו כן, לפי סעיף 39(ו) לחוק-יסוד: הממשלה, הקובע כי "תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק", עתידות התקנות לפקוע ביום כ"ט בסיון התש"ף (21 ביוני 2020). כיוון שעדיין לא הסתיים המצב המיוחד שנוצר בישראל בעקבות התפשטות המגיפה וכדי לאפשר את המשך ההסדרים שנקבעו, לצורך המאבק בהתפשטות המגיפה, יש להאריך את תוקפן לתקופה של 45 ימים. הארכה זו נדרשת עד שיושלם הליך חקיקתו וייכנס לתוקף חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 – וההסדרים מכוחו.

סעיף 1 מוצע לקבוע כי תוקפן של התקנות, בנוסחן המובא בתוספת, יוארך ב-45 ימים, וזאת כדי לאפשר המשך תחולתן של ההוראות הקבועות בתקנות האמורות.

בתוספת מובאות כלשונן תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020. תקנות אלה קובעות מגבלות על התנועה, המסחר, הבילוי והפנאי במטרה לצמצם את התפשטות הנגיף הקורונה, ולשמור על בריאות הציבור בישראל.

סעיף 2 מוצע לקבוע כי הממשלה רשאית לתקן בצו את מספר השוהים המותר באירוע המתקיים באולם אירועים, כאמור בתקנה 5(ב)(12) המובאת בתוספת, נתון זה נקבע לפי מצב התחלואה בעת תיקון ההוראה והוא עשוי להשתנות לפי השינויים במצב התחלואה ונתונים אפידמיולוגיים.