

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מחליטים,

מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020, בנוסח המצ"ב.

מטרת התקנות למנוע את התפשטות נגיף הקורונה על ידי שמירת מרחק בין אנשים וצמצום מגע ביניהם. במסגרת התקנות, מוצע לצמצם את היציאה למרחב הציבורי, לקבוע כללי התנהגות במרחב הציבורי ולהגביל את פעילות המסחר, הבילוי והפנאי, לתקופה של 7 ימים.

מדובר בהוראות מחייבות שאין סנקציה פלילית לצידן, למעט סעיף 5(א) לתקנות המוצעות.

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן הוועדה לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

דברי הסבר

כידוע, העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-CoV-2 (להלן: "נגיף קורונה" או "הנגיף" או "המחלה").

ביום 27.1.2020 הכריז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי ס' 20 לפקודת בריאות העם מס' 40 לש' 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה Novel Coronavirus 2019-nCov היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. בהמשך לכך, נחתם ופורסם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "הצו" או "צו בריאות העם"), שתוקן מעת לעת. לפי הצו, כל מי שהגיע לישראל מחוצה לה (למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה) במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל, מי שהיה במגע הדוק עם חולה, או מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה ב-14 הימים האחרונים, יחויב לשהות בבידוד למשך 14 ימים. על אדם החייב בבידוד נאסר לצאת ממקום הבידוד אלא באישור רופא מחוזי, וכן ניתנו הוראות הנוגעות לבידוד בית של חולה ושל אדם עם מחלת חום. בנוסף, נקבעו בצו הוראות שונות האוסרות, בין השאר, על התכנסות בין לאומית,

על התקהלויות מאורגנות ולא מאורגנות, על פעילות במקומות מסחר, בילוי ופנאי המפורטים בצו, וכן ניתנו הגבלות ביחס לביקורים במבנה של מוסד בריאות או מוסד רווחה.

ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

מדובר במחלה שאין באוכלוסיית ישראל חסינות נגדה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטות המחלה ואין טיפול ספציפי ידוע. בנוסף להדבקה על ידי חולים, קיימת גם אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם. אפשרות זו מעלה את הפוטנציאל להעברת הנגיף מאדם אחד לאנשים רבים אף ללא ידיעת האדם ובהיעדר תסמינים כלל. עוד יצוין, כי הנגיף עובר בעיקר באופן טיפתי, כלומר בהפרשות נשימתיות בעת עיטוש או שיעול, וכי הנגיף יכול לשרוד שעות ואף ימים על שטח הגוף, בעיקר בידיים ובפנים, אך גם על משטחים אחרים כגון בגדים, ידידות דלת, כפתורי מעלית, כסאות או בתחבורה ציבורית.

תקופת הדגירה של המחלה היא בין 2-14 ימים לאחר החשיפה. המשמעות היא, שבתקופת הדגירה אדם עלול לבקר במקומות רבים, להדביק אנשים רבים סביבו, וזאת כאמור אף קודם להופעת תסמינים והגעה להערכה רפואית ואבחון המחלה. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה והתפשטות הנגיף היא צמצום מגע של חולים עם האוכלוסייה הבריאה בכלל ועם אנשים המצויים בסיכון גבוה להדבקה האוכלוסייה בישראל בנגיף בפרט.

המחלה החלה את התפשטותה המהירה בחודש דצמבר 2019 בסין, ועד ליום 19.3.20 נדבקו ברחבי העולם כ-218,800 אנשים ונפטרו כ-8,800 אנשים. יובהר, כי מדובר במספרים של חולים שנמצאו חיוביים בבדיקות מעבדה, וכי ייתכן שהמספרים גבוהים בהרבה. תחילה המחלה התפשטה בעיקר במדינות אסיה, אך אנו עדים בשבועות האחרונים להתפשטות מהירה של המחלה גם באירופה עם שיעורי תחלואה גבוהים, בעיקר באיטליה ובמדינות השכנות לה. באיטליה בלבד נדבקו עד ליום 19.3.20 כ-35,700 אנשים במחלה ונפטרו כ-2,900. בישראל, נדבקו עד ליום 19.3.20 כ-550 חולים.

יצוין, כי אחד הגורמים לשיעור התמותה הגבוה באיטליה הוא קריסת מערכת הבריאות כתוצאה מההתפשטות המהירה של המחלה, ולפיכך קושי במתן טיפול רפואי לחולים הזקוקים לכך. על כן, קיים חשש ממשי שאם לא יינקטו על ידי מדינת ישראל צעדים משמעותיים למניעת התפשטות המחלה, ובאופן מיידי, המחלה תגרום לשיעורי תחלואה ותמותה גבוהים ולקריסה של מערכת הבריאות בישראל.

מתחילת התפשטות המחלה משרד הבריאות עוקב באופן רציף אחרי מצב התחלואה ומקבל את החלטותיו על סמך נתונים על התפתחות התחלואה ברחבי העולם ובישראל והפתרונות שניתנו לה על ידי המדינות השונות. כל הנחייה שניתנת, וביניהן ההוראות שעוגנו במסגרת התקנות המוצעות, עוברת בחינה רב מקצועית והתאמה למצב הייחודי בישראל, כאשר המטרה העיקרית כיום היא האטת קצת התפשטות התחלואה ומניעת הגעת חולים נוספים לישראל.

קיים חשש שבישראל ייווצר מצב דומה למצב השורר כיום באיטליה, באיראן ובארה"ב, שכן מדינות אלו כבר הגיעו למצב שאין אפשרות למנוע את התפשטות הנגיף, מערכת הבריאות

קורסת תוך השלמה עם מציאות בה אנשים רבים יחלו או ימותו כתוצאה מהנגיף, והמאמצים מרוכזים במזעור נזקים במידת האפשר (mitigation). משרד הבריאות בישראל סבור שיש לנקוט בכל אמצעי ברשות המדינה על מנת למנוע מצב זה.

נציין, כי בין התאריכים 11.3.2020-19.3.2020, מספר המקרים בישראל הכפיל את עצמו ביותר מפי 5 (מ-99 מקרים לכ-550). במידה והנגיף ימשיך להתפשט בקצב זה, סביר כי עד סוף החודש יהיו אלפי מקרי תחלואה בישראל. על כן, יש להטיל מגבלות נוספות באופן מיידי כחלק מהמאמצים למניעת התפשטות הנגיף בישראל במטרה לשמור על הביטחון הבריאותי של הציבור בישראל.

לפיכך, כחלק מהמאמצים לעצור את ההתפשטות המהירה של המחלה בישראל, נדרש להתקין את תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – התקנות).

מטרת ההוראות המוצעות היא צמצום המגע של האוכלוסייה במדינת ישראל, שהוא כאמור האמצעי היחיד העומד כיום בפני המדינה למניעת ההתפשטות המהירה של הנגיף בישראל. ההגבלות הקבועות בתקנות מצמצמות ככל הניתן מגע בין אנשים, מתירות יציאה מהבית לצרכים חיוניים בלבד, ובכך מקטינות משמעותית את הסיכוי להדבקה ולהתפשטות נרחבת של המחלה. אמצעי נוסף הקבוע בתקנות הוא קביעת כללי התנהגות במרחב הציבורי, בניסיון למנוע ככל האפשר מגע הדוק בין אנשים, והמשך הדבקה במחלה.

בשל החשיבות, יודגש שוב כי לנוכח מאפייני המחלה, צמצום מיידי של מגעים ובנקודת הזמן הנוכחית, היא הדרך היחידה למנוע התפשטות הנגיף. מכיוון שאין אפשרות מעשית להגביל מגע מסוג זה בתוך הבית, נותרה רק האפשרות להגביל את יציאת הפרט למרחב הציבורי ככל הניתן, תוך המשך הפעלת שירותים חיוניים, כגון: שירותי בריאות, מפעלי מזון ותברואה. אסטרטגיה זו נקראת בספרות המקצועית 'ריחוק חברתי' (social distancing), שמשמעותו סדרת פעולות המגבילות את האפשרות לבוא במגע עם אחרים.

בנוסף, קיים חשש מיוחד מהדבקה נרחבת במקומות בהם יש התקהלות של אנשים, כגון: מוסדות חינוך, מקומות עבודה, תחבורה ציבורית, טקסים דתיים וכו'. הגבלות על תנועה במרחב הציבורי, על אף מורכבותן, מהוות את האמצעי הבסיסי ליישם את העיקרון של ריחוק חברתי. גופים מקצועיים כגון ארגון הבריאות העולמי מנחים מדינות ליישם מדיניות זו ככלי המרכזי בהתמודדות נגד התפשטות הנגיף. על בסיס זה נקבעו בתקנות הגבלות על פעילויות מסחר, תרבות ופנאי, שמטבען יוצרות התקהלות בין אנשים ומרחיבות את "מעגל המגעים" באופן משמעותי.

בנוסף, קיימת חשיבות רבה לעיתוי בו ניתנות ההנחיות במניעת התפשטות המחלה. לדוגמה, בהתפרצות הנוכחית בצפון איטליה, החלת הסגר רק על צפון איטליה בתחילת האירוע, הובילה לכך שהמדינה לא הצליחה למנוע התפשטות מהירה של המחלה לכל רחבי המדינה. בהתאם לכך ולאחר עריכת האיזונים הנדרשים בין הבטחת בריאות הציבור מצד אחד ומצד שני כדי לאפשר פעולות חיוניות ומימוש זכויות כמו חופש הדת חופש הביטוי, מוצע לקבוע את התקנות את ההוראות המוצעות להלן. מוצע, כי התקנות יקבעו באילו מקרים ניתן לצאת ממקום מגורים או ממקום שהייה קבוע אחר למרחב הציבורי: הגעה למקום עבודה וחזרה ממנו; הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים; קבלת שירות רפואי; תרומת דם; הפגנה; הליך משפטי; הגעה לכנסת; לצורך טיפול במסגרת רווחה;

פעילות ספורט יחידנית למעט אנשים הגרים באותו מקום; יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמקום בקרבת מקום המגורים; יציאה לטקס דתי ובכלל זה לחתונה או הלוויה וכן יציאה לתפילה; יציאה לצורך סיוע לאדם אחר שיש לו בעיה רפואית או קושי אחר הדורש תמיכה; וביציאה לצורך חיוני אחר.

כן מוצע לקבוע כללי התנהגות במרחב הציבורי שמטרתם יצירת "ריחוק חברתי" ומניעת הדבקה מאדם לאדם, ובכלל זה: שמירה על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, ככל הניתן, ולמעט בין אנשים הגרים באותו מקום; הגבלת מספר הנוסעים בנסיעה ברכב פרטי, עד 2 נוסעים באותו הרכב, למעט אנשים הגרים באותו מקום. הוראה זו לא תחול על נסיעת עובד המועסק במקום עבודה חיוני למקום העבודה וחזרה ממנו.

מוצע שיקבע בתקנות כי בשירות משלוחים למקום מגורים, המשלוח יונח סמוך לפתח בית המגורים, מחוצה לו. אין באמור בתקנות כדי לגרוע משירותי הובלה ומשלוח של מוצרים.

כן מוצע לאסור כל פעילות מסחר, בילוי ופנאי במקומות המפורטים בתקנות –

1. קניון וכן מתחם קניות הכולל 10 חנויות ומעלה או שהשטח הכולל של החנויות במתחם עולה על 3000 מ"ר, ולמעט מקום למכירת מזון, בית מרקחת, או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי הגיינה המצויים בקניון או מתחם כאמור;

2. דיסקוטק, בר, פאב, אולם אירועים, מכון כושר, בריכת שחייה, פארק מים, גן חיות, ספארי, פינת חי, בית מרחץ, בית קולנוע, תיאטרון, ספרייה, מוזיאון ומוסד תרבות אחר, פארק שעשועים, לונה פארק, עסק לטיפול לא רפואי בגוף האדם, מקום לעריכת מופעים וירידים, כלי שיט ציבורי, רכבל, שמורת טבע, גן לאומי, אתר מורשת ומקום שיש בו אטרקציה תיירותית.

יחד עם זאת, מוצע לקבוע כי ניתן להפעיל מקום או עסק בתנאים הקבועים בתקנות כדלקמן:

1. בית אוכל ובכלל זה בית אוכל בבית מלון – מותרת מכירת מזון לצריכה מחוץ לבית האוכל;

2. מקום למכירת מזון, בית מרקחת או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי הגיינה: על המחזיק או המפעיל של המקום להקפיד, ככל הניתן, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך לסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור; על המחזיק או המפעיל של המקום למנוע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד ולצורך כך עליו לווסת את כניסת המבקרים;

3. בחנות אחרת: בכל עת יהיו בתוך החנות לקוחות ביחס של 4 לקוחות לכל היותר לכל קופה רושמת פעילה; על המחזיק או המפעיל של החנות להקפיד, ככל הניתן, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך עליו לסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור; על המחזיק או המפעיל של החנות למנוע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד ולצורך כך עליו לווסת את כניסת המבקרים.

מוצע, כי התקנות יקבעו כי מפעיל מקום או עסק, המפעיל בעצמו או באמצעות אחר מקום פעילות מסחר, בילוי ופנאי בו אסורה פעילות כאמור לפי התקנות, דינו מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977. סעיף זה נועד לאפשר לקבוע את הפרת ההוראות האמורות כעבירה פלילית. במקביל מוצע לתקן את תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020 ולקבוע את העבירה האמורה כעבירה מינהלית לפי חוק העבירות המינהליות

שבצדה קנס קצוב בסך 5000 ₪.

יודגש כי הפרת הוראה אחרת הקבועה בתקנות איננה מהווה עבירה פלילית.

בשים לב להגבלות המופיעות בתקנות, הנדרשות כאמור כעת לצורך ההתמודדות עם המחלה, קיימת חשיבות שהן יהיו בתוקף לתקופת הזמן המינימאלית ביותר עד שתידרש הערכת מצב נוספת בהתאם להתפתחות הנסיבות, על מנת לבחון ההכרח בהמשך קיומן של ההגבלות כאמור. לפיכך, נקבע כי תקנות אלה יעמדו בתוקפן לתקופה של 7 ימים.

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה- מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי ח"כ יעקב ליצמן

שר הבריאות

כ"ב באדר התש"ף

18 במרץ 2020

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה¹, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

הגדרות 1. בתקנות שעת חירום אלה -

"אנשים הגרים באותו מקום" – בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים יחד במקום מגורים אחד;
"מעסיק" – מי שמעסיק עובדים;

"מקום עבודה" – חצרים שבהם מועסקים עובדים על ידי מעסיק, כל מקום שנעשית בו עבודה לצורכי עסק או משלח יד וכן מקום שעובד מגיע אליו במסגרת עבודתו לרבות במרחב הציבורי;

"מקום עבודה חיוני" – מקום עבודה שהוא מפעל חיוני או מפעל למתן שירותים קיומיים כהגדרתם בחוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967² כנוסחו בתקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת-חירום), התש"ף-2020;

"עובד" – לרבות עצמאי, מתנדב, חייל, שוטר, סוהר, ומי שמועסק על ידי מעסיק ומי שנותן שירות למעסיק, בין אם מתקיימים עם המעסיק יחסי עבודה ובין אם לאו.

צמצום יציאה 2. (א) אין לצאת ממקום מגורים או ממקום שהיה קבוע אחר (להלן – מקום מגורים) למרחב הציבורי אלא לאחת מהפעולות או המטרות הבאות:

- (1) הגעה של עובד למקום עבודה, וחזרה ממנו;
- (2) הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים;
- (3) קבלת שירות רפואי;
- (4) תרומת דם;
- (5) הפגנה;
- (6) הליך משפטי;
- (7) הגעה לכנסת;
- (8) לצורך טיפול במסגרת רווחה;

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.
² ס"ח התשכ"ד, עמ' 86.

- (9) פעילות ספורט יחידנית או של אנשים הגרים באותו מקום ;
- (10) יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמקום בקרבת מקום המגורים ;
- (11) יציאה לטקס דתי ובכלל זה לחתונה או להלוויה וכן יציאה לתפילה ;
- (12) יציאה לצורך סיוע לאדם אחר שיש לו בעיה רפואית או קושי אחר הדורש תמיכה ;
- (13) יציאה לצורך חיוני שאינו מפורט בפסקאות (1) עד (10).

כללי התנהגות במרחב הציבורי 3. מבלי לגרוע מהוראות תקנה 2, השוהים במרחב הציבורי ינהגו בהתאם לכללים הבאים :

- (1) שמירה על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, ככל הניתן, ולמעט בין אנשים הגרים באותו מקום ;
- (2) בנסיעה ברכב פרטי יהיו עד 2 נוסעים באותו הרכב למעט אנשים הגרים באותו מקום ; פסקה זאת לא תחול על נסיעת עובד המועסק במקום עבודה חיוני למקום העבודה וחזרה ממנו ולא תחול כאשר יש צורך חיוני בנסיעה של מעל 2 נוסעים באותו הרכב.

שירות משלוחים 4. (א) אין באמור בתקנות אלה, לגרוע משירותי הובלה ומשלוח של מוצרים.

(ב) בשירות משלוחים למקום מגורים, המשלוח יונח סמוך לפתח בית המגורים, מחוצה לו.

הגבלת פעילות מסחר, בילוי ופנאי 5. (א) לא יפעיל אדם מקום או עסק כמפורט להלן :

- (1) קניון וכן מתחם קניות הכולל 10 חנויות ומעלה או שהשטח הכולל של החנויות במתחם עולה על 3,000 מ"ר, ולמעט מקום למכירת מזון, בית מרקחת, או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה המצויים בקניון או במתחם כאמור ; לעניין זה מתחם קניות אשר סך החנויות בו למעט חנויות שאינן מנויות בפסקה (2) להלן, אינו עולה על 10, יוכל להמשיך בפעילותו ;

(2) דיסקוטק, בר, פאב, אולם אירועים, מכון כושר, בריכת שחייה, פארק מים, גן חיות, ספארי, פינת חי, בית מרחץ, בית קולנוע, תיאטרון, ספרייה, מוזיאון ומוסד תרבות אחר, פארק שעשועים, לונה פארק, עסק לטיפול לא רפואי בגוף האדם, מקום לעריכת מופעים וירידים, כלי שיט ציבורי, רכבל, שמורת טבע, גן לאומי, אתר מורשת, ומקום שיש בו אטרקציה תיירותיות; לעניין זה – "גן לאומי" ו"שמורת טבע" – כהגדרתם בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998.³

(ב) אדם יפעיל מקום או עסק כמפורט להלן בתנאים הבאים:

- (1) בית אוכל ובכלל זה בית אוכל בבית מלון – מותרת מכירת מזון לצריכה מחוץ לבית האוכל;
- (2) מקום למכירת מזון, בית מרקחת, או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה – כל אלה:

(א) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד, ככל הניתן, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור;

(ב) המחזיק או המפעיל של המקום ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד ולצורך כך יווסת את כניסת המבקרים;

(3) חנות שאינה כאמור בפסקה (2) – כל אלה:

(א) בכל עת לא ישהו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ-4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה;

(ב) המחזיק או המפעיל של החנות יקפיד, ככל הניתן, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור;

(ג) המחזיק או המפעיל של החנות ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד ולצורך כך יווסת את כניסת המבקרים.

³ ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

6. עונשין המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(א), דינו – מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁴; לעניין זה "מפעיל" – מי שמפעיל מקום או עסק מהמקומות המפורטים בתקנה 5(א), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 4 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968⁵ – בעל הרישיון או בעל ההיתר.
7. תחולה תקנות אלה לא יחולו על משכן הכנסת ובתי המשפט; תקנות 2 ו-3 לא יחולו על חברי הכנסת.
8. שמירת דינים אין בהוראות אלה כדי לגרוע מהוראות צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020⁶ (להלן-צו בידוד בית), צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (הוראות למעסיק של עובד בבידוד בית)(הוראת שעה), התש"ף-2020⁷, צו בריאות העם (נגיף קורונה החדש 2019) (בידוד בבית חולים)(הוראת שעה), התש"ף-2020⁸, וצו בריאות העם (נגיף קורונה החדש 2019) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020⁹; ואולם בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה לא יחול סעיף 3ג לצו בידוד בית.
9. תוקף תקנות שעת חירום אלה יעמדו בתוקפן 7 ימים.

באדר התש"ף
(במרס 2020)
(חמ 5994-3)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

⁴ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

⁵ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

⁶ ק"ת התש"ף, עמ' 516 ועמ' 762.

⁷ ק"ת התש"ף, עמ' 526.

⁸ ק"ת התש"ף, עמ' 620.

⁹ ק"ת התש"ף, עמ' 738.

19 מרץ 2020
כ"ג אדר תש"פ

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

התקנת תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"פ-2020
(להלן: "התקנות")

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לקבוע בתקנות הוראות המצמצמות את השחייה במרחב הציבורי לצרכים חיוניים, שמירת מרחק בין אנשים בין אנשים שאינם גרים באותו המקום, ככל הניתן, וכן קביעת הגבלות על פעילות מסחר, בילוי ופנאי. כמו כן, ההוראה האוסרת פעילות במקום או עסק לבילוי ופנאי, הקבועה בתקנה 5(א) לתקנות, נקבעה כעבירה פלילית. מלבד ההוראה כאמור, הוראות התקנות הן הוראות מחייבות ללא סנקציה פלילית בצידן.

הוראות התקנות כאמור, נדרשות בעת הזאת לצורך ההתמודדות עם מגיפת הקורונה ומאזנות בין הצורך המיידי וההכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות כמו חופש הדת, חופש הביטוי וחופש העיסוק. לעמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, לנוכח מאפייני המחלה, צמצום מגעים הוא האמצעי היחיד העומד כיום בפני המדינה למניעת התפשטות המהירה של הנגיף בישראל. השילוב של אי חסינות מוחלטת באוכלוסייה, שיעור הדבקה גבוה ושיעור קטלניות גבוה יחסית ובעיקר בקרב חולים מעל גיל 60 וחולים חסובלים ממחלות רקע, מחייבים נקיטת האמצעים המוצעים בתקנות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". בהתחשב בקצב התפשטות המגיפה והעלייה בשיעור התחלואה מהנגיף במדינת ישראל, עולה צורך מיידי וממשי להתקנת התקנות.

אין מניעה להתקנת התקנות על ידי ממשלת מעבר בשל מצב החירום השורר במדינת ישראל לנוכח התפשטות המגיפה המקיים הכרח להתקנת התקנות באופן דחוף ומידי על מנת לעמוד בהוראות הדין.

בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

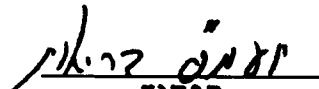
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הופץ לתיאום עם היועצים המשפטיים של משרד האוצר, משרד ראש הממשלה, המשרד לביטחון פנים.

היועץ המשפטי לממשלה אישר את התקנת התקנות לשעת חירום.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.


תפקיד


שם


חתימה