

## הקמת יישוב חדש ברמת הגולן

### הצעה להחלטה

מתוך הערכה לפועלו של נשיא ארצות הברית ה-45, הנשיא דונלד טראמפ, למען מדינת ישראל במגוון רחב של תחומים ומתוך הבעת תודה על ההכרה האמריקאית בירושלים כבירת ישראל וההכרה בריבונות הישראלית ברמת הגולן אותה הוביל הנשיא דונלד טראמפ:

#### מ ח ל י ט י ם :

1. ליזום הקמתו של יישוב קהילתי חדש ברמת הגולן בשם "רמת טראמפ", אשר יפעל במסגרת המוניציפאלית של המועצה האזורית גולן, וימוקס ככל הניתן באזור היישוב "קלע".
2. בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800, להטיל על משרד הבינוי והשיכון לקדם עבודת מטה מקצועית, בשיתוף הגורמים המקצועיים הנוגעים בדבר, אשר תוגש ליו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה בתוך 90 ימים לצורך גיבוש המלצתה של המועצה הארצית בדבר הקמת יישוב חדש.
3. להטיל על יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה להביא את נושא הקמת היישוב החדש כאמור בסעיף 1 לעיל, לדיון בפני המועצה הארצית לצורך בחינת מגוון ההיבטים התכנוניים והיבטים נוספים הכרוכים בהם, ולגיבוש המלצתה בנושא והגשתה לממשלה בהקדם האפשרי לאחר קבלת עבודת המטה כמפורט בסעיף 2 לעיל, זאת במסגרת תפקידה לייעץ לממשלה, על פי סעיף 2 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800.
4. להטיל על משרד האוצר להגיש לממשלה התייחסות בהיבט הכלכלי-תקציבי הכרוך בנושא בתוך 30 יום ממועד מתן המלצת המועצה הארצית לתכנון ולבניה כאמור בסעיף 3 לעיל.
5. הממשלה רושמת לפנייה את החלטת ועדת השמות הממשלתית מיום 30.5.2019 המאשרת קריאת יישוב על שמו של הנשיא האמריקאי דונלד טראמפ.
6. בעת קבלת החלטה סופית של הממשלה על הקמת היישוב, וככל שמיקומו של היישוב החדש יהיה באזור היישוב "קלע", יוטל על משרד הבינוי והשיכון לפעול, במידת הצורך, לקידום תכנון שיאפשר את המשך ההתפתחות של "קלע".

### דברי הסבר

החל מחודש ינואר 2017 מכהן הנשיא דונלד טראמפ כנשיאה ה-45 של ארה"ב. כידוע, ארה"ב הינה הידידה הגדולה של ישראל בזירה הבינלאומית לאורך השנים. בשנות כהונתו של הנשיא טראמפ התמיכה האמריקאית בישראל אף התחזקה באופן משמעותי. הדבר בא לידי ביטוי בשורה של החלטות שקיבל הממשל האמריקאי, המחזקות את מדינת ישראל בהיבטים רבים ומבססות את מעמדה במישור הבינלאומי וכן במישורים נוספים.

יש לציין את תרומתה הגדלה של ארה"ב לביטחונה של מדינת ישראל, תרומה שגדלה באופן ניכר תחת שנות כהונתו של הנשיא טראמפ, כפי שבא לידי ביטוי לדוגמא, בעמידתה האיתנה של ארה"ב לצד מדינת ישראל בנושא האיום האיראני.

הממשל האמריקאי, תחת כהונתו של הנשיא טראמפ קיבל החלטה היסטורית בדבר ההכרה בירושלים כבירתה של מדינת ישראל והעתיק אליה את השגרירות האמריקאית. החלטתו של הנשיא טראמפ להכיר בירושלים כבירת ישראל הביאה מדינות נוספות, כגון: גוואטמלה, להכיר בירושלים כבירתה של המדינה.

בחודש מרץ האחרון, חתם הנשיא טראמפ על צו נשיאותי המכיר, לראשונה, בריבונותה של מדינת ישראל על רמת הגולן. ההכרה הנ"ל הינה צעד היסטורי ומשמעותי ביותר עבור מדינת ישראל אשר צפוי להשפיע על מדינות נוספות, כפי שהיה בעניין ההכרה בירושלים כבירת ישראל. היוזמה להקים ישוב חדש ברמת הגולן, שייקרא על שמו של הנשיא דונלד טראמפ, מבטאת הכרת תודה על פועלו למען מדינת ישראל בכלל ורמת הגולן בפרט. יש חשיבות בקידום ההחלטה כאמור בעת הזו כדי לחזק את הקשרים המדיניים בין מדינת ישראל לארה"ב.

הצעת ההחלטה מובאת בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס. 1.1800 העוסקת בהקמת ישובים חדשים.

במסגרת הצעת ההחלטה מוצע ליזום את הקמתו של יישוב קהילתי חדש ברמת הגולן שייקרא "רמת טראמפ" ויפעל במסגרת המוניציפלית של המועצה האזורית גולן.

בהתאם למוצע, משרד הבינוי והשיכון יקדם עבודת מטה מקצועית אשר תוגש ליו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה בתוך 90 יום, לצורך בחינת הנושא ומתן המלצה על ידי המועצה הארצית לתכנון ובניה. עוד מוצע להטיל על משרד האוצר להכין התייחסות בהיבט הכלכלי-תקציבי הכרוך בנושא.

ככל שבסופו של יום מיקומו של היישוב החדש יהיה בתחומי היישוב "קלע" וככל שכתוצאה מהקמת יישוב זה יגרעו שטחים בתב"ע מאושרת של היישוב "קלע", משרד הבינוי והשיכון יקדם תכנון שיאפשר את קידום התפתחותו של היישוב "קלע".

לאחר סיום עבודת המטה, יובאו ההמלצות של הגורמים הרלוונטיים בפני הממשלה שתקבל החלטה בעניין.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

במסגרת עבודת המטה, וכמפורט בסעיף 4 להצעה תעשה בחינה של ההיבטים התקציביים והכלכליים בטרם הבאת העניין לפני הממשלה בשנית.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר תומך.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת.

**סיווגים**

סיווג ראשי:

תחום פעולה עיקרי:

מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי שרת הבינוי והשיכון

ט' בסיון התשע"ט  
12 ביוני 2019



## היועצת המשפטית

ירושלים, ט' סיון, התשע"ט

12 ביוני, 2019

5061426446

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

## נושא הצעת ההחלטה: הקמת יישוב חדש ברמת הגולן

## תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. הצעת ההחלטה מבקשת ליזום, באופן ראשוני, את בחינת הקמתו של יישוב חדש, בעל אופי קהילתי, אשר מוצע כי ייקרא "רמת טראמפ", ואשר יפעל במסגרת המוניציפאלית של המועצה האזורית גולן, וימוקם ככל הניתן באזור היישוב "קלע".
2. בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, מס' 1.1800, בדבר "נוהל קבלת החלטה בנושא הקמת יישובים חדשים", נקבע כי החלטה על הקמת יישוב חדש היא עניין שבמדיניות, ובעלת השלכות רחבות על היבטים שבאחריות משרדי ממשלה רבים, ועל כן מן הראוי כי תתקבל על ידי הממשלה או ועדת שרים מטעמה. עם זאת, לאור מורכבות ההחלטה על הקמת יישוב חדש, ונוכח הסמכויות הנתונות בעניין זה לגורמים נוספים, שאותם הממשלה לא נועדה להחליף (כגון מוסדות התכנון ורשות מקרקעי ישראל), החלטת ממשלה כאמור חייבת להתבסס על עבודת מטה מקצועית בשיתוף כל הגורמים הנוגעים בדבר. עבודת מטה זו צריכה לכלול התייחסות למדיניות התכנון הכוללת, לחלופות האפשריות, ולמגוון ההיבטים הכרוכים בהקמת יישוב, ובהם היבטים תקציביים, תשתיתיים, סביבתיים, תעסוקתיים וחברתיים.
- בהתאם לכך נקבע בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה כי יש להניח לפני הממשלה בטרם קבלת החלטה סופית וקונקרטית, את המלצת המועצה הארצית, ביחס להיבטים התכנוניים וכל הכרוך בהם, זאת במסגרת תפקידה ליועץ לממשלה, בהתאם לסעיף 2 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965. כמו כן יש להניח לפני הממשלה התייחסות בהיבט הכלכלי - תקציבי, בדרך כלל מטעם משרד האוצר.
- החלטת ממשלה שעניינה יוזמה ראשונית להקמת יישוב באזור מסוים תכלול הוראה לביצוע בדיקות מקצועיות כאמור, בטרם קבלת החלטה סופית.
3. בהתאם לאמור, הצעת ההחלטה הנדונה, שעניינה יוזמה ראשונית להקמת יישוב, מטילה על משרד הבינוי והשיכון לבצע עבודת מטה בנושא, בשיתוף הגורמים המקצועיים הנוגעים בדבר, אשר תובא לפני המועצה הארצית לתכנון ולבניה לצורך בחינת ההיבטים התכנוניים והיבטים נוספים הכרוכים בהם. בנוסף מוטל על משרד האוצר לגבש את התייחסותו בהיבטים הכלכליים-תקציביים, כל זאת בטרם קבלת החלטה סופית וקונקרטית.
4. כאמור לעיל, בהצעה נאמר לעניין מיקומו של היישוב המוצע כי הוא יהיה ככל הניתן באזור היישוב "קלע". אולם אין בהצעה כדי לחייב את הקמתו במיקום קונקרטי ונוסח הדברים בהקשר זה עולה בקנה אחד עם הנחיית היועץ המשפטי לממשלה. לצד זאת נקבע כי בעת קבלת החלטה סופית של הממשלה, וככל שמיקומו של היישוב החדש אכן יהיה באזור היישוב "קלע", יוטל על משרד הבינוי והשיכון לפעול, במידת הצורך, לקידום תכנון שיאפשר את המשך ההתפתחות של "קלע".
5. בהצעה מוצע כאמור כי שם היישוב, אם יוקם, יהיה "רמת טראמפ". לעניין זה מובאת לידיעת הממשלה החלטת ועדת השמות הממשלתית מיום 30.5.2019, במסגרתה אישרה ועדת השמות הממשלתית את ההצעה לקרוא יישוב על שמו של נשיא ארצות הברית דונלד טראמפ. יצוין כי ועדת השמות הממשלתית הציעה לעניין זה את השם "רמת הנשיא טראמפ", אולם לא קבעה כי יש הכרח לקרוא בשם זה.
- ועדת השמות הממשלתית הוקמה מכוחן של החלטות ממשלה, וכוללת נציגי ציבור ונציגי משרדי ממשלה רלוונטיים. הוועדה הוסמכה לקבוע שמות ליישובים ולאתרים נוספים. בהחלטת ממשלה מס' 258 מיום 8.3.1951 נקבע כי החלטותיה של ועדת השמות הממשלתית תחייבנה את מוסדות המדינה. בענייננו, וכאמור לעיל, ועדת השמות לא קיבלה החלטה מחייבת בדבר השם המדויק שייבחר אולם אישרה קריאת יישוב על שמו של נשיא ארצות הברית.



## היועצת המשפטית

### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה לאחר שהתקיימו הבחירות לכנסת ה-21, ובסמוך לאחר שהכנסת ה-21 אישרה את חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט – 2019. פסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועץ המשפטי לממשלה מחייבות, ככלל, איפוק בקבלת החלטות בתקופה זו.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, בחודש מרץ האחרון, חתם נשיא ארצות הברית דונלד טראמפ על צו נשיאותי המכיר, לראשונה, בריבונותה של מדינת ישראל על רמת הגולן. ההכרה הנ"ל היא צעד היסטורי ומשמעותי ביותר עבור מדינת ישראל. עבודת המטה לקראת גיבושה של הצעת ההחלטה הנוכחית החלה בחודש אפריל 2019, לאחר קיום הבחירות לכנסת ה-21, ומתוך הנחה שההצעה תובא ממילא לפתחה של ממשלה חדשה. אלא שבינתיים החליטה הכנסת ה-21 להתפזר, ופרק הזמן עד לכינונה של ממשלה חדשה התארך.

עניינה של הצעת ההחלטה ביוזמה הראשונית להקים יישוב, כאשר לשם קבלת ההחלטה הסופית והקונקרטית בנושא נדרשת עוד עבודת מטה מקיפה ובכלל זה בחינה על ידי המועצה הארצית לתכנון ולבניה ועל ידי משרד האוצר, בטרם יובא העניין לפני הממשלה לקבלת החלטה נוספת באשר להקמת היישוב. בנסיבות אלו, ובשים לב לכך שמדובר בהחלטה המתניעה עבודת מטה ובחינה מקצועית, כאשר החלטה בדבר הקמת יישוב בפועל כבר תובא לפתחה של הממשלה הבאה, אין בהחלטה כדי לכבול את שיקול דעתה של הממשלה הבאה. עוד יצוין כי היוזמה להקים יישוב חדש ברמת הגולן, שייקרא על שמו הנשיא דונלד טראמפ, מבטאת הכרת תודה על פועלו למען מדינת ישראל בכלל ורמת הגולן בפרט, וכאמור בדברי ההסבר להצעה יש חשיבות בקידום ההחלטה בעת הזו כדי לחזק את הקשרים המדיניים בין מדינת ישראל לארה"ב.

### עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הועברה להתייחסות היועצים המשפטיים הנוגעים בדבר. הערות הלשכה משפטית במינהל התכנון הוטמעו בעיקרון בנוסח. היועץ המשפטי של משרד הבינוי והשיכון אישר כי אין מניעה לקבלת ההצעה בהיבטים המשפטיים הנוגעים למשרדו.

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר היא כדלקמן: "בשים לב להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800 ובשים לב לכך שהצעת ההחלטה עניינה ביוזמה הראשונית להקמת יישוב, הכוללת הוראה לביצוע בדיקות מקצועיות וביניהן בדיקה בהיבט הכלכלי תקציבי, ובשים לב לכך שממילא נדרשת החלטה נוספת לאישור האמור, לשיטתי אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה".

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית