

מינהלת "תנופה לצפון" ושינוי סדרי עדיפויות ותיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1786 מיום 27 במאי 2024, שעניינה תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון (להלן – **החלטה 1786**), והחלטה מס' 2470 מיום 24 בנובמבר 2024, שעניינה העברת שטחי פעולה ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר ותיקון החלטות ממשלה (להלן – **החלטה 2470**), לפעול כמפורט להלן:

1. להורות על הקמת מינהלת "תנופה לצפון" (להלן – **המינהלת**) במקום מטה היישום שהוקם בהחלטה 1786, אשר תמשיך להיות שטח פעולה במשרד האוצר, שהוא נפרד משטח הפעולה של מנהלת תקומה כהגדרתה בחוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, התדפ"ה-2025, כאשר היא ומנהלת תקומה, כהגדרתה בחוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, התשפ"ה-2025, ייקראו יחד מנהלות תקומה-תנופה, ובראשן יעמוד ראש מנהלת תקומה.
2. לקבוע כי מטעמי יעילות, שירותי מטה יינתנו למנהלות תקומה-תנופה יחד, ובכללם כספים, חשבות, מנהל ומשאבי האנוש, בקרה ודוברות, וייעוץ משפטי, בהתאם למבנה הארגוני כפי שסוכם בין נציבות שירות המדינה לשר האחראי על המנהלת.
3. להקצות למנהלת "תנופה לצפון" 29 תקני כוח אדם נוספים, שתוקפם עד ליום 31 בדצמבר 2029, כאשר המבנה הארגוני של המנהלת יהיה כפי שסוכם כאמור, ובכלל זאת כי חלק מתקני כוח האדם האמורים יוקצו לטובת שירותי המטה האמורים.
4. בהתאם לסעיף 37 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולסעיף 11.98 לתקנון שירות המדינה, לפנות לנציב שירות המדינה ולוועדת השירות בבקשה לאיוש תקני כוח האדם האמורים במשרות זמניות אשר יאוישו בפטור ממכרז. ראש מינהלת תקומה ידווח לשר הממונה על המנהלת בתוך 30 ימים על הליכי איוש תקני כוח האדם האמורים.
5. בהתאם לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985, לצורך יישום סעיפים 2, 3 ו-8 להחלטה זו, לבצע שינויים בסדר העדיפות הממשלתי ולהפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות המטה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך בשיעור אחיד של 0.3% בשנת 2025 ואילך, בהתאמות הנדרשות הנובעות מהמאפיינים השונים של היחידות הממשלתיות, והכול כמפורט בנספח א' להחלטה זו.
6. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3264 מיום 20 ביולי 2025, שעניינה קידום מענים ליישובים צמודי הגדר בגבול הלבנון ותיקון החלטת ממשלה (להלן – **החלטה 3264**), להקצות למנהלת סך של 50 מיליון ש"ח בכל שנה, בין השנים 2026 עד 2029, עבור הצרכים האמורים בסעיף 6 להחלטה האמורה, מהסכום האמור בהחלטה מס' 2330 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה קידום תוכנית לשיקום ולפיתוח הצפון בעקבות מלחמת חרבות ברזל.
7. בהתאם לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 (להלן – **החוק**), להרשות את נושאי המשרות במנהלת תקומה המפורטים להלן לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקאות במקרקעין, אלא אם נקבעה לגביה קביעה אחרת, והכל בתחום הפעילות של מינהלת "תנופה לצפון" ותפקידיהם של המורשים, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות, ביחד עם חשבת המנהלת.

- א. ראש המנהלת – ללא הגבלת סכום.
- ב. סמנכ"ל משא"ן – עד לסכום של 1,000,000 ש"ח.
8. לתקן את החלטה 2470, ובהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשד האוצר למשרד ראש הממשלה את שטח הפעולה של יישום המלצות הדו"ח לשיקום ארוך טווח בהתאם להחלטה מס' 1710 מיום 17 באפריל 2024, שעניינה אימוץ עיקרי דו"ח לשיקום ארוך טווח אחרי רעידת אדמה והקמת תשתית ארגונית לשיקום ארוך טווח אחרי אסונות, למעט בכל הנוגע לשיקום הצפון כאמור בהחלטה 1786. לצורך כך, יועברו ממשד האוצר לאגף פנים, תכנון ופיתוח במשרד ראש הממשלה 6 שיאי כוח אדם, שיכללו בין היתר משרת מנהל אגף בכיר. יובהר כי התקנים האמורים אינם מחליפים או גורעים מהתקנים האמורים בסעיף (2) להחלטה.
9. בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, תימסר הודעה בדבר העברת שטח הפעולה ליושב ראש הכנסת על מנת שיביאה לידיעת הכנסת.
10. לשם יצירת מדיניות הוליסטית ויעילה של פיתוח, להנחות את משרד ראש הממשלה להביא לאישור הממשלה, בהסכמת השר במשרד האוצר או מי מטעמו ובהסכמת מנכ"ל משרד האוצר או מי מטעמו, בתוך 45 ימים, מתווה לפיתוח מרחבי של מחוז הצפון:
- א. במסגרת המתווה יוגדרו מטרות התוכנית, תחומי ומיקוד התוכנית. כל אלו יגובשו תוך התמקדות בקנה המידה האזורי ובגורמי המשיכה והפיתוח העיקריים במרחב מחוז צפון, וזאת לשם ביסוס מדיניות מרחבית לצמיחה בת-קיימא, חיזוק מרכזי הפעילות והמערכות האזוריות, וכן טיפוח מנגנונים ושיתופי פעולה בין הרשויות המקומיות וגורמים אזוריים נוספים. המתווה יבסס גישה מערכתית לפיתוח מרחבי תוך מיקוד בביסוס תשתית לצמיחה אזורית המשלבת היבטים כלכליים, חברתיים, סביבתיים ומוסדיים, ובהתאמה לייחודיות מרחב מחוז הצפון ולצרכיו. המתווה ישלים ויעצים, בין היתר, את המענים שניתנו ויינתנו על ידי הממשלה בטווח המכונה 0-9 ק"מ מגבול הלבנון ובאזור הגולן.
- ב. ככל שהמתווה האמור יתבסס על פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית, קבלתו מותנית בהבאת שיקולים ונימוקים לתמיכה בה בהתאם.
- ג. לצורך המתווה האמור יוקצה סך של 2.9 מיליארד ש"ח מהסכום האמור בהחלטה 2330.
11. עוד מתוך החלטה 2330 יוקצו הסכומים כדלקמן:
- א. לטווח המכונה 0-9 ק"מ מגבול לבנון – 11.4 מיליארד ש"ח;
- ב. יישובי המועצה האזורית גולן וקצרין – 700 מיליון ש"ח.
12. בהמשך לסעיף 5 להחלטה זו, להקצות את שיאי כוח האדם למטרות כמפורט להלן:
- א. 29 שיאי כוח אדם עבור סעיף 2 להחלטה זו.
- ב. 41 שיאי כוח אדם עבור הסדרת רישום מקרקעין ביהודה ושומרון;
- ג. 3 שיאי כוח אדם עבור משרד האוצר לטובת יישום סעיף 8 להחלטה זו;
- ד. 3 שיאי כוח אדם לאגף מוסדות תורניים במשרד החינוך;
- ה. 4 שיאי כוח אדם למנהלת זהות יהודית במשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות.

נספח א'

קוד סעיף	שם סעיף	טור א' – שווי שכר תקציב נטו	טור ב' – כוח אדם (מספר משרות בשיא כוח אדם)
04	משרד ראש הממשלה	3,195	7.5
05	משרד האוצר	2,022	5.5
06	משרד הפנים	333	1.0
07	משרד לביטחון פנים	2,732	8.0
08	משרד המשפטים	2,966	8.0
09	משרד החוץ	3,782	3.0
15	משרד הבטחון	2,186	4.5
17	תאום הפעולות בשטחים	133	1.0
19	משרד המדע והחלל, התרבות	353	1.0
20	משרד החינוך	13,911	8.0
22	המשרד לשירותי דת	652	1.5
23	משרד הרווחה והשירותים	794	2.5
24	משרד הבריאות	1,536	6.5
26	המשרד להגנת הסביבה	488	1.5
29	משרד הבינוי והשיכון	490	1.5
30	המשרד לקליטת העליה	438	1.5
31	הוצאות ביטחוניות שונות	5,844	0.5
33	משרד החקלאות	643	2.5
34	משרד האנרגיה והמים	372	1.0
36	משרד הכלכלה	735	2.5
37	משרד התיירות	236	0.5
38	תמיכות בענפי המשק	593	1.5
39	משרד התקשורת	188	0.5
40	משרד התחבורה והבטיחות	1,030	3.0
41	רשות ממשלתית למים	192	0.5
43	המרכז למיפוי ישראל	167	0.5
54	רשויות פיקוח	1,309	3.5
68	רשות האוכלוסין, ההגירה	21	1.0

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 7 באוקטובר 2023 התרחשה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה שבעקבותיה החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על נקיטה בפעולות צבאיות משמעותיות לפי סעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה, והוכרז בצה"ל על מלחמת "חרבות ברזל". כמו כן, הוכרז על מצב מיוחד בעורף בהתאם לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951, תחילה על ידי שר הביטחון ביחס לחלק משטח המדינה, ובהמשך על ידי הממשלה ביחס לשטחי מדינת ישראל כולה. הכרזה זו מוארכת מזמן לזמן על כל שטח המדינה או חלקה. נוכח המציאות הביטחונית והאפשרות להתפתחות המערכה גם לגזרה הצפונית, ובשים לב לאיום הקיים על האוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול הצפוני של מדינת ישראל נוכח ירי טילים וחדירת גורמים עוינים אל יישובי הצפון, ומשלא ניתן היה להבטיח את שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת מוצרים ושירותים בסיסיים, ביום 16 באוקטובר 2023 הורה שר הביטחון על פינוי האוכלוסייה הנמצאת בטווח של עד 2 ק"מ מהגבול הצפוני של מדינת ישראל. בהתאם, בהחלטה מס' 975 מיום 19 באוקטובר 2023, שעניינה תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון (0-5 ק"מ מהגבול) וקליטתה – מלחמת "חרבות ברזל", הוסמך שר הביטחון, בתיאום עם ראש הממשלה, להורות על עיתוי הפעלת תכנית הפינוי "מרחק בטוח צפון" על פי שיקולים מבצעיים. ואכן, בהמשך פונו תושבי העיר קריית שמונה ותושבי המרחב המכונה 2-3.5 ק"מ מגבול לבנון. ביום 6 בנובמבר 2024 נחתם הסכם בין ממשלת ישראל ללבנון, שבמסגרתו הוסכם על 60 ימי הפסקת אש.

ביום 19 באוקטובר 2023, התקבלה החלטה מס' 980, שעניינה הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו, ובהמשך חוקק חוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, התשפ"ה-2025, שבו נקבעו, בין היתר, התפקידים והסמכויות של מינהלת תקומה.

ביום 27 במאי 2024 התקבלה החלטה מס' 1786, שעניינה תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון (להלן – **החלטה 1786**), אשר במסגרתה הוקם במשרד ראש הממשלה מטה יישום, בהמשך להחלטה מס' 1710 מיום 17 באפריל 2024, שעניינה אימוץ עיקרי דו"ח לשיקום ארוך טווח אחרי רעידת אדמה והקמת תשתית ארגונית לשיקום ארוך טווח אחרי אסונות (להלן – **החלטה 1710**).

בהחלטה מס' 2470 מיום 24 בנובמבר 2024, שעניינה העברת שטחי פעולה ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר ותיקון החלטות ממשלה, נקבע כי שטח הפעולה של מטה היישום שהוקם בהחלטה 1786, יועבר ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר. עוד נקבע באותה החלטה, שיוקם צוות שיגיש לראש הממשלה ולשר האוצר המלצות ביחס לאופן שבו יועבר שטח הפעולה האמור, בין היתר, כאשר עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה והסמכויות, ימשיך משרד ראש הממשלה לספק את השירותים שניתנו לשטח הפעולה עד אותה עת.

כעת מוצע לשנות את המבנה הארגוני של מטה היישום, כמפורט בהצעת ההחלטה, וזאת על מנת לאפשר התקדמות בגיבוש תוכניות לשיקום ולפיתוח הצפון ויישומן, כמו גם תוכניות שכבר התקבלו בהחלטות ממשלה קודמות לעניין זה. לפי המוצע, מטה היישום ייקרא מעתה מינהלת "תנופה לצפון", אשר בראשה יעמוד ראש מינהלת תקומה, וזאת באופן מידי עם קבלת החלטה. בהסכמה בין השר במשרד האוצר לנציבות שירות המדינה גובש מבנה ארגוני, אשר במסגרתו תתאפשר הפרדה מקצועית בניהול המענים בין שני האזורים, כאשר שירותי המטה יינתנו יחד לשתי המינהלות, אשר יחד ייקראו מינהלת תקומה-תנופה. ביחס לסעיף 2 להחלטה, ככל שיידרש, המשרד

יפנה בבקשה לוועדת שירות להאריך את משך ההעסקה בפטור ממכרז עד למועד שנקבע בסעיף. בהתאם, מוצע לחזק את יכולות מינהלת "תנופה לצפון" כפי שמוקמת כעת, על ידי הקצאת 32 תקני כוח אדם, ולפנות לגורמים הרלוונטיים בבקשה כי אלו יאוישו בפטור, כמפורט בהצעת ההחלטה. כחלק ממיקוד הטיפול בשיקום ובפיתוח הצפון, מוצע ששטח הפעולה של יישום המלצות הדו"ח לשיקום ארוך טווח, כאמור בהחלטה 1710, שנכלל בשטח הפעילות של מטה היישום לפי החלטה 1786, יועבר חזרה למשרד ראש הממשלה, ובכלל זה יוחזרו לו 3 תקני כוח אדם.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

כמפורט בהחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

כמפורט בהחלטה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה – מאשר

שר האוצר – מאשר

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 980 מיום 19 באוקטובר 2023, שעניינה הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו ;
החלטה מס' 1710 מיום 17 באפריל 2024, שעניינה אימוץ עיקרי דו"ח לשיקום ארוך טווח אחרי רעידת אדמה והקמת תשתית ארגונית לשיקום ארוך טווח אחרי אסונות ;
החלטה מס' 1786 מיום 27 במאי 2024, שעניינה תוכנית למענים בטווח המידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון ;
החלטה מס' 2330 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה קידום תוכנית לשיקום ולפיתוח הצפון בעקבות מלחמת חרבות ברזל ;
החלטה מס' 2470 מיום 24 בנובמבר 2024, שעניינה העברת שטחי פעולה ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר ותיקון החלטות ממשלה ;
החלטה מס' 3264 מיום 20 ביולי 2025, שעניינה קידום מענים ליישובים צמודי הגדר בגבול הלבנון ותיקון החלטת ממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות הדעת של היועץ המשפטי למשרד האוצר מצורפת להצעת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

מגיש: השר במשרד האוצר

ט"ו בכסלו התשפ"ו
05 בדצמבר 2025

נושא הצעת ההחלטה:

מינהלת "תנופה לצפון" ושינוי סדרי עדיפויות.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום 19 באוקטובר 2023, התקבלה החלטה מס' 980, שעניינה הקמת מינהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו, ובהמשך חוקק חוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, התשפ"ה-2025, שבו נקבעו, בין היתר, התפקידים והסמכויות של מינהלת תקומה.

ביום 27 במאי 2024 התקבלה החלטה מס' 1786, שעניינה תוכנית למענים בטווח המידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון (להלן – **החלטה 1786**), אשר במסגרתה חוקם במשרד ראש הממשלה מטה יישום, בהמשך להחלטה מס' 1710 מיום 17 באפריל 2024, שעניינה אימוץ עיקרי דו"ח לשיקום ארוך טווח אחרי רעידת אדמה והקמת תשתית ארגונית לשיקום ארוך טווח אחרי אסונות (להלן – **החלטה 1710**). בהחלטה מס' 2470 מיום 24 בנובמבר 2024, שעניינה העברת שטחי פעולה ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר ותיקון החלטות ממשלה, נקבע כי שטח הפעולה של מטה היישום שהוקם בהחלטה 1786, יועבר ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר.

מינהלת תקומה, לעומת זאת, אמנם הוקמה תחילה מכוח החלטה מס' 980 מיום 19 באוקטובר 2023, שעניינה הקמת מינהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו, וזאת כאמור בדברי ההסבר להצעת חוק שיקום נרחב לחבל התקומה וקביעתו כאזור מיקוד לאומי, התשפ"ה-2024, "בהתאם להחלטות נציבות שירות המדינה, המינהלת פועלת מהקמתה כיחידת סמך עצמאית, ופועל בה מטה עצמאי הכולל, בין השאר, בעלי תפקידים ובהם חשב, יועץ משפטי ומנהל הון אנושי"; אך בהמשך עוגנה פעילותה, בחוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, התשפ"ה-2025 (להלן – **חוק שיקום נרחב**). במסגרת חוק שיקום נרחב הוגדרה מינהלת תקומה כ"יחידת סמך שהוקמה כמינהלת ייעודית לפי החלטת הממשלה מס' 980 מיום ד' בחשוון התשפ"ד (19 באוקטובר 2023)"; וכן נקבעו בחוק האמור התפקידים והסמכויות שבידי מינהלת תקומה, שנועדו לקידום מטרות החוק וליישום שיקום נרחב של חבל התקומה (סעיף 7 לחוק שיקום נרחב).

כעת, מוצע לשנות את המבנה הארגוני של מטה היישום, כמפורט בהצעת ההחלטה, וזאת על מנת לאפשר התקדמות בגיבוש תוכניות לשיקום ולפיתוח הצפון ויישומן, כמו גם תוכניות שכבר התקבלו בהחלטות ממשלה קודמות לעניין זה. בכלל השינוי במבנה הארגוני האמור, מטה היישום ייקרא מעתה מינהלת "תנופה לצפון", יוקצו לו 32 תקני כוח אדם נוספים, שיאוישו בהליכים מהירים, כמפורט בהצעת ההחלטה, בראש המינהלת יעמוד ראש מינהלת תקומה, כאשר בהסכמה בין השר במשרד האוצר לנציבות שירות המדינה גובש מבנה ארגוני, אשר במסגרתו תתאפשר הפרדה מקצועית בניהול המענים בין שני האזורים, בעוד ששירותי המטה יינתנו יחד לשתי המינהלות יחד.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כאמור לעיל, פעילותה של מינהלת תקומה, לרבות תפקידיה וסמכויותיה, מעוגנת בחוק שיקום נרחב, ומשכך הטלת תפקידים מסוימים על מינהלת תקומה שאינם נוגעים לתפקידים שהוטלו עליה במסגרת חוק שיקום נרחב מעוררת קושי. עם זאת, כאמור, בהצעת ההחלטה מוצע לקבוע הפרדה בין ליבת


הפעילות של המינהלת לבין שירותי המטה שניתנים בה, ומעתה יינתנו יחד גם למינהלת "תנופה לצפון", באופן שיעלה עם עיגון פעילות המינהלת כפי שנקבע בחוק. בהתאם לכך, מינהלת תקומה תמשיך לפעול לקידום מטרות חוק שיקום נרחב בחבל התקומה בלבד, ותוכל להפעיל לשם כך את התפקידים והסמכויות שהוקנו לה בחוק שיקום נרחב, ורק שירותי המטה אשר אינם בליבת הפעילות של מינהלת תקומה, יינתנו כאמור לשתי המינהלות יחד. משכך, נראה שאין מניעה בקבלת ההחלטה המוצעת.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עד למועד העברת הצעת החלטה למזכירות הממשלה, לא התקבלה עמדת היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

	היועץ המשפטי של משרד האוצר	דודי קופל
חתימה	תפקיד	שם