

הקצאת תקציב למערכת הביטחון ותיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את החלטת הממשלה מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, שעניינה שינוי סדרי העדיפויות הממשלתיים על מנת לעמוד במסגרות התקציב ותיקון טעות בהחלטת ממשלה (להלן – **החלטה 2893**), כך שבסיפה של סעיף 2 יבוא "ולצורך הקצאת תקציב למערכת הביטחון כאמור בהחלטה _____", ובסיפה של סעיף 3(א) יבוא "ועד לסכום של 862 מלש"ח".
2. להפחית סך של 700 מלש"ח מתוך הסכומים ששוריינו במסגרות תקציב המדינה לשנת 2025, עבור מתן הטבות מס, כפי שתוכנן בעת גיבוש הצעת הממשלה למסגרות התקציב לשנת 2025 במסגרת החלטת הממשלה 2475 מיום 24 בנובמבר 2024, שעניינה טיטות חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית (תיקון מס' _), התשפ"ד-2024 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה ותיקון החלטת ממשלה, וכפי שבא לידי ביטוי בהפחתה בתחזית הכנסות המדינה בסכום האמור.
3. להעביר למערכת הביטחון סך של 700 מלש"ח מתוך הסכומים שהופחתו לפי החלטה 2893, בשל הגדלת הכנסות המדינה בסך דומה מתוך הסכומים ששוריינו במסגרת תקציב המדינה לשנת 2025 לקידום הטבות מס בשנת 2025, כאמור בסעיף 2 לעיל.

דברי הסבר

רקע כללי

לסעיף 1

ערב אישור חוק התקציב לשנת 2025 בקריאה שניה ושלישית בכנסת, נוכחה הממשלה כי חלק מצעדי ההתכנסות שהציעה בצד הכנסות המדינה על מנת לעמוד במסגרת הגירעון שאישרה הממשלה לשנת 2025 לא אושרו על ידי הכנסת. על מנת לעמוד במסגרת הגירעון שאושרה כאמור, החליטה הממשלה בהחלטה מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025 שעניינה "שינוי סדרי העדיפויות הממשלתיים על מנת לעמוד במסגרות התקציב ותיקון טעות בהחלטת ממשלה" (להלן – **החלטה 2893**) בסעיף 2 להחלטה להפחית את תקציבי המשרדים בסך של 1,562 מלש"ח, כך שסכומי ההוצאה שיאושרו בחוק התקציב לשנת 2025 לא יביאו לחריגה ממסגרת הגירעון שאישרה הממשלה לשנה זו, בהינתן תחזית ההכנסות הקיימת. בסעיף 3(א) להחלטה נקבע כי ככל שתושלם חקיקתם של צעדי החקיקה שלא הושלמו, כולם או חלקם, תצומצם ההפחתה שהושתה על משרדי הממשלה באופן יחסי בהתאם לגובה הגדלת הכנסות המדינה בשל הצעדים האמורים. כעת, מוצע לתקן את סעיף 2 להחלטה 2893 כך שסכום של 700 מלש"ח מסך ההפחתה ייועד להקצאת תקציב למערכת הביטחון, ובהתאם לתקן את סעיף 3(א) כך שגובה צמצום ההפחתה המקסימלי, המותנה בהשלמת צעדי החקיקה, יופחת ב-700 מלש"ח, וזאת כנגד הקצאת הסכום למערכת הביטחון כאמור.

לסעיף 2 :

החלטת ממשלה 2323 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "מסגרות התקציב לשנת הכספים 2025 ואילך", כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה 2475 מיום 24 בנובמבר 2024, שעניינה "טיוטת חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית (תיקון מס' _), התשפ"ד-2024 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה ותיקון החלטת ממשלה", וכפי שתוקנה בהחלטת ממשלה 2823 מיום 3 במרס 2025 שעניינה "מסגרות התקציב לשנת הכספים 2025 - תיקון החלטת ממשלה", הציעה לקבוע את מסגרת הגירעון לשנת 2025 על 4.9%. הצעת הממשלה אושרה על ידי הכנסת ביום 24 במרץ 2025 כחלק מחוק מסגרות תקציב המדינה (הוראות מיוחדות לשנת 2025) (תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2025. בעת גיבוש המסגרת, במטרה לאפשר לממשלה לקדם במהלך שנת 2025 החלטה בעניין מתן הטבות מס, הוחלט להפחית את תחזית הכנסות המדינה לשנת 2025 ב-700 מלש"ח, כך שעל על בסיס תחזית זו חושבה מסגרת הגירעון האמורה לשנת 2025. בסעיף 2 להצעת ההחלטה מוצע כי הממשלה תפחית את הסכום המיועד להטבות מס כאמור ב-700 מלש"ח. משכך, לפי הצעת ההחלטה, תחזית הכנסות המדינה תהיה גבוהה ב-700 מלש"ח ביחס לתחזית שעל בסיסה חושבה מסגרת הגירעון כפי שהוגשה על ידי הממשלה ואושרה על ידי הכנסת כאמור.

לסעיף 3 :

מוצע כי 700 מלש"ח מתוך הסכומים שהופחתו בהחלטה מס' 2893 כנגד צעדי התכנסות בצד הכנסות המדינה שלא הושלמה חקיקתם יוסטו לשימוש של מערכת הביטחון. שימוש זה

מתאפשר נוכח הגדלת צפי הכנסות המדינה בסך של 700 מלש"ח כתוצאה מהפחתת הסכומים המיועדים בתוך מסגרת הגירעון לשנת 2025, עבור מתן הטבות מס, כאמור בסעיף 2 לעיל.

תקציב

כמפורט בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 2323 שעניינה מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה מסגרות התקציב לשנת הכספים 2025 ;

החלטה מס' 2475 מיום 24 בנובמבר 2024, שעניינה טיוטת חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית ;

החלטה מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, שעניינה שינוי סדרי העדיפויות הממשלתיים על מנת לעמוד במסגרות התקציב ותיקון טעות בהחלטת ממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

מגיש: שר האוצר

ז' באייר התשפ"ה
05 במאי 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

נושא הצעת ההחלטה:

הקצאת תקציב למערכת הביטחון ותיקון החלטת ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – **חוק המסגרות**), חוקק בשנת 1992 על מנת לאפשר לממשלה לבנות את תקציב המדינה תוך שמירה על אחריות פיסקלית, ולשם יצירת מסגרת פיסקלית יציבה ואמינה שתאפשר למשק להתמודד בהצלחה עם זעזועים כלכליים בטווח הבינוני והארוך.

בחוק המסגרות נקבעו שתי מגבלות פיסקאליות לעניין הגירעון ולעניין סך ההוצאה הממשלתית:

א. תקרת הגירעון כאחוז מהתוצר מהווה מגבלה אפקטיבית על תקציב המדינה בעת בנייתו בהתייחס להכנסות החזויות.

ב. כבר בתחילת שנות ה-2000 נוספה מגבלת ההוצאה אשר מגדירה את הגידול המקסימלי המותר בתקציב המדינה בניכוי החזר חובות (למעט החזר חובות לביטוח הלאומי). מגבלת ההוצאה עברה מספר שינויים והתאמות מאז שנחקקה בחוק. בנוסחה האחרון, היקף הגידול השנתי הריאלי המקסימלי המותר בחוק נקבע על פי נוסחה המשקללת את ממוצע גידול האוכלוסייה בשלוש השנים הקודמות בתוספת היחס בין 50% (יעד החוב תוצר הרצוי לטווח הארוך) ויחס החוב תוצר השנתי האחרון שפורסם.

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, במסגרת החלטה מס' 2475 מיום 24 בנובמבר 2024, שעניינה טיוטת חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית (תיקון מס' _), התשפ"ד-2024 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה ותיקון החלטת ממשלה, ועל מנת לאפשר לממשלה לקדם במהלך שנת 2025 החלטה בעניין מתן הטבות מס, הוחלט להפחית את תחזית הכנסות המדינה לשנת 2025 בין היתר בסכומים שנשמרו למטרה זו, ועל בסיס תחזית זו חושבה מסגרת הגרעון האמורה לשנת 2025.

בהחלטה מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, שעניינה שינוי סדרי העדיפויות הממשלתיים על מנת לעמוד במסגרות התקציב ותיקון טעות בהחלטת ממשלה (להלן – **החלטה 2893**), החליטה הממשלה על הפחתה רוחבית מתקציבי משרדי הממשלה, במטרה לעמוד במסגרת הגירעון שקבעה הממשלה.

כעת מוצע להפחית את הסכום שיועד להטבות מס כאמור ב-700 מיליון ש"ח, כך שתחזית הכנסות המדינה תהיה גבוהה ב-700 מיליון ש"ח ביחס לתחזית שעל בסיסה חושבה מסגרת הגרעון, כפי שהוגשה על ידי הממשלה ואושרה על ידי הכנסת, ולתקן את החלטה 2893 כך שסכום של 700 מיליון ש"ח מסך ההפחתה שנקבעה בה ייועד להקצאת תקציב למערכת הביטחון, כך שסכומי ההוצאה שהממשלה תהיה רשאית להוציא בשנת הכספים 2025 לא יביאו לחריגה ממסגרת הגרעון, בהינתן ההפחתה האמור מהסכום שיועד להטבות מס. עוד מוצע לתקן את סעיף 3(א) להחלטה, כך שגובה צמצום ההפחתה המקסימלי, המותנה בהשלמת צעדי החקיקה, יופחת ב-700 מיליון ש"ח בהתאמה, כנגד הקצאת הסכום למערכת הביטחון כאמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצת המשפטית למשרד הביטחון – אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור, אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה.

	היועץ המשפטי של משרד האוצר	דודי קופל
חתימה	תפקיד	שם