

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע
(תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה) (מס' 2), התשפ"ה-2025

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017, לאשר את צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ה-2025, מיום ב' בסיון, התשפ"ה (29 במאי 2025) ועד ליום י"ב בסיון התשפ"ו (28 במאי 2026) בנוסח המצורף.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 27.2.17 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק המתקן), במסגרתו תוקן חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק העיקרי) בין השאר כך שנקבע כי המאגר הביומטרי הפועל לפי חוק זה יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים, בלא תמונות טביעות אצבע. לצד זאת, נקבעו, במסגרת של הוראת שעה, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

הוראת השעה האמורה נקבעה במקור לתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של החוק המתקן, אשר נכנס לתוקפו עם תחילת תוקפן של תקנות מכוחו, ביום 1.6.17. לצד זאת, בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק המתקן, שר הפנים הוסמך להאריך את תקופת הוראת השעה, באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, בתקופות נוספות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת.

בהתאם לסמכותם האריכו שרי הפנים את תקופת הוראת השעה, כאשר תוקפה הנוכחי של הוראת השעה הינו עד יום 29.05.25.

בהתאם להוראות סעיף 20(ו) להוראת השעה צו להארכת תקופת הוראת השעה לתקופה נוספת טעון את אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת.

יצויין כי קביעתה במקור של הוראת השעה לפי התיקון משנת 2017 והארכות שניתנו לה לאורך השנים, נועדו על מנת לאפשר את בחינת וביצוע הצעדים הנדרשים על מנת להבטיח את יכולתה של המערכת התומכת במאגר הביומטרי לפעול ולעמוד ביעדים הנדרשים על בסיס תמונות פנים בלבד וללא צורך במאגר של טביעות אצבע.

במסגרת זאת משרד הפנים פרסם מכרז להקמת מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים. עם זאת, בשל פריצת מלחמת חרבות ברזל ועל רקע השינויים שהוחלו בחוק הראשי במסגרת הוראת השעה הנוספת שנקבעה בחוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד- 2023 (להלן – תיקון חרבות ברזל) לעניין מלחמת חרבות ברזל – אשר פקעה ביום 27.02.25 ואי הוודאות לגבי מבנה המאגר בעתיד, חלו עיכובים בקידום המכרז.

כמו כן, בשים למורכבות תקציבית ביכולת לתקצב את קידום הקמתה של מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים בלבד בשנת 2025, שבגינה יחול עיכוב בקידום המכרז האמור ובהקמתה של המערכת, נבחנת האפשרות לקידום תהליכים על מנת לקצר את זמן ההטמעה הסופי לאחר קבלת התקציב.

לאור כל האמור מוצע לשוב ולדחות את עד ליום י"ב בסיון התשפ"ו (28 במאי 2026). הצו האמור טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף 20(ו) להוראת השעה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי.

תקציב

לא רלבנטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לתיקון המבוקש אין השפעה על מצבת כוח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלבנטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלבנטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של משרד הפנים.

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי ;

סיווג משני : 06פורמאלי ;

תחום פעולה עיקרי : 03נושאים אזרחיים ;

מגיש : שר הפנים

**ד' באייר התשפ"ה
02 במאי 2025**



תוכן עניינים

2 טיוטת צו

2 א. שם הצו המוצע.

2 ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו.

3 ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה)
(הארכת תקופת הוראת השעה) (מס' 2), התשפ"ה-2025 שגיאה! הסימניה אינה מוגדרת.

4 1. הארכת תקופת הוראת השעה.

5 דברי הסבר

טיוטת צו

א. שם הצו המוצע

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה) (מס' 2), התשפ"ה-2025

ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

ביום 27.2.17 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק המתקן), במסגרתו תוקן חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק העיקרי) בין השאר כך שנקבע כי המאגר הביומטרי הפועל לפי חוק זה יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים, בלא תמונות טביעות אצבע. לצד זאת, נקבעו, במסגרת של הוראת שעה, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

הוראת השעה האמורה נקבעה במקור לתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של החוק המתקן, אשר נכנס לתוקפו עם תחילת תוקפן של תקנות מכוחו, ביום 1.6.17. לצד זאת, בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק המתקן, שר הפנים הוסמך להאריך את תקופת הוראת השעה, באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, בתקופות נוספות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת.

בהתאם לסמכותם האריכו שרי הפנים את תקופת הוראת השעה, כאשר תוקפה הנוכחי של הוראת השעה הינו עד יום 29.05.25.

בהתאם להוראות סעיף 20(ו) להוראת השעה צו להארכת תקופת הוראת השעה לתקופה נוספת טעון את אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת.

יצויין כי קביעתה במקור של הוראת השעה לפי התיקון משנת 2017 והארכות שניתנו לה לאורך השנים, נועדו על מנת לאפשר את בחינת וביצוע הצעדים הנדרשים על מנת להבטיח את יכולתה של המערכת התומכת במאגר הביומטרי לפעול ולעמוד ביעדים הנדרשים על בסיס תמונות פנים בלבד וללא צורך במאגר של טביעות אצבע.

במסגרת זאת משרד הפנים פרסם מכרז להקמת מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים. עם זאת, בשל פריצת מלחמת חרבות ברזל ועל רקע השינויים שהוחלו בחוק הראשי במסגרת הוראת השעה הנוספת שנקבעה בחוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד-2023 (להלן – תיקון חרבות ברזל) לעניין מלחמת חרבות ברזל – אשר פקעה ביום 27.02.25 ואי הוודאות לגבי מבנה המאגר בעתיד, חלו עיכובים בקידום

המכרז.

כמו כן, בשים למורכבות תקציבית ביכולת לתקצב את קידום הקמתה של מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים בלבד בשנת 2025, שבגינה יחול עיכוב בקידום המכרז האמור ובהקמתה של המערכת, נבחנת האפשרות לקידום תהליכים על מנת לקצר את זמן ההטמעה הסופי לאחר קבלת התקציב.

לאור כל האמור מוצע לשוב ולדחות את עד ליום י"ב בסיון התשפ"ו (28 במאי 2026).
הצו האמור טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף 20(ו) להוראת השעה.

ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו מטעם משרד הפנים:

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה) (מס' 2), התשפ"ה-2025

בתוקף סמכותי לפי סעיף 20(ו) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 ^[1] (להלן – החוק), באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, אני מצווה לאמור:		
תקופת הוראת השעה ^[3] , כמשמעותה בסעיף 20(א) לחוק תוארך עד יום י"ב בסיון, התשפ"ו (28 במאי 2026).	הארכת תקופת הוראת השעה	

_____ התשפ"ה (_____ 2025)

(חמ 6409-3)

משה ארבל
שר הפנים

^[1] ס"ח התשע"ז, עמ' 434.
^[2] ק"ת התשע"ז, עמ' 1034; התשפ"ב, עמ' 3106; התשפ"ג, עמ' 1992; התשפ"ד, עמ' 2828, התשפ"ה, עמ' 1276.

דברי הסבר

ביום 27.2.17 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז–2017 (להלן – החוק המתקן), במסגרתו תוקן החוק העיקרי בין השאר כך שנקבע כי המאגר הביומטרי הפועל לפי חוק זה יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים, בלא תמונות טביעות אצבע. לצד זאת, נקבעו, במסגרת של הוראת שעה, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

הוראת השעה האמורה נקבעה במקור לתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של החוק המתקן, אשר נכנס לתוקפו עם תחילת תוקפו של תקנות מכוחו, ביום 1.6.17. לצד זאת, בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק המתקן, שר הפנים הוסמך להאריך את תקופת הוראת השעה, באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, בתקופות נוספות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת.

בהתאם לסמכותם האריכו שרי הפנים את תקופת הוראת השעה, כאשר תוקפה הנוכחי של הוראת השעה הינו עד יום 29.05.25.

בהתאם להוראות סעיף 20(ו) להוראת השעה צו להארכת תקופת הוראת השעה לתקופה נוספת טעון את אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת.

יצויין כי קביעתה במקור של הוראת השעה לפי התיקון משנת 2017 והארכות שניתנו לה לאורך השנים, נועדו על מנת לאפשר את בחינת וביצוע הצעדים הנדרשים על מנת להבטיח את יכולתה של המערכת התומכת במאגר הביומטרי לפעול ולעמוד ביעדים הנדרשים על בסיס תמונות פנים בלבד וללא צורך במאגר של טביעות אצבע.

במסגרת זאת משרד הפנים פרסם מכרז להקמת מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים. עם זאת, בשל פריצת מלחמת חרבות ברזל ועל רקע השינויים שהוחלו בחוק הראשי במסגרת הוראת השעה הנוספת שנקבעה בחוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד–2023 (להלן – תיקון חרבות ברזל) לעניין מלחמת חרבות ברזל – אשר פקעה ביום 27.02.25 ואי הוודאות לגבי מבנה המאגר בעתיד, חלו עיכובים בקידום המכרז.

כמו כן, בשים למורכבות תקציבית ביכולת לתקצב את קידום הקמתה של מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים בלבד בשנת 2025, שבגינה יחול עיכוב בקידום המכרז האמור ובהקמתה של המערכת, נבחנת האפשרות לקידום תהליכים על מנת לקצר את זמן ההטמעה הסופי לאחר קבלת התקציב.

לאור כל האמור מוצע לשוב ולדחות את עד ליום י"ב בסיון התשפ"ו (28 במאי 2026).

הצו האמור טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף 20(ו) להוראת השעה.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה) (תיקון מס' 2), התשפ"ה-2025 – החלטת ממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום 27.2.17 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק המתקן), במסגרתו תוקן חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק העיקרי) בין השאר כך שנקבע כי המאגר הביומטרי הפועל לפי חוק זה יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים, בלא תמונות טביעות אצבע. לצד זאת, נקבעו, במסגרת של הוראת שעה, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

הוראת השעה האמורה נקבעה במקור לתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של החוק המתקן, אשר נכנס לתוקפו עם תחילת תוקפן של תקנות מכוחו, ביום 1.6.17. לצד זאת, בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק המתקן, שר הפנים הוסמך להאריך את תקופת הוראת השעה, באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, בתקופות נוספות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת.

בהתאם לסמכותם האריכו שרי הפנים את תקופת הוראת השעה, כאשר תוקפה הנוכחי של הוראת השעה הינו עד יום 29.05.25.

בהתאם להוראות סעיף 20(ו) להוראת השעה צו להארכת תקופת הוראת השעה לתקופה נוספת טעון את אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת.

יצוין כי קביעתה במקור של הוראת השעה לפי התיקון משנת 2017 והארכות שניתנו לה לאורך השנים, נועדו על מנת לאפשר את בחינת וביצוע הצעדים הנדרשים על מנת להבטיח את יכולתה של המערכת התומכת במאגר הביומטרי לפעול ולעמוד ביעדים הנדרשים על בסיס תמונות פנים בלבד וללא צורך במאגר של טביעות אצבע.

במסגרת זאת משרד הפנים פרסם מכרז להקמת מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים. עם זאת, בשל פריצת מלחמת חרבות ברזל ועל רקע השינויים שהוחלו בחוק הראשי במסגרת הוראת השעה הנוספת שנקבעה בחוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד-2023 (להלן – תיקון חרבות ברזל) לעניין מלחמת חרבות ברזל – אשר פקעה ביום 27.02.25 ואי הוודאות לגבי מבנה המאגר בעתיד, חלו עיכובים בקידום המכרז.

כמו כן, בשים למורכבות תקציבית ביכולת לתקצב את קידום הקמתה של מערכת חדשה לזיהוי על

בסיס תמונות פנים בלבד בשנת 2025, שבגינה יחול עיכוב בקידום המכרז האמור ובהקמתה של המערכת, נבחנת האפשרות לקידום תהליכים על מנת לקצר את זמן ההטמעה הסופי לאחר קבלת התקציב.

לאור כל האמור מוצע לשוב ולדחות את עד ליום י"ב בסיון התשפ"ו (28 במאי 2026).

הצו האמור טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף 20(ו) להוראת השעה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

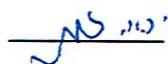
בהתאם לסעיף 20(ו) להוראת השעה, ולצורך השלמת הליך התקנת הצו, יש צורך באישור הצו על ידי הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת. לפיכך, השלמת ההליך והתקנת הצו כרוכה בהשלמת וקבלת האישורים הנדרשים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלבנטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית על אישור הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי

תפקיד

יהודה זמרת

שם