

## מינוי חברים למועצת הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12(א)(5) ו-6) (בהתאמה) לחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, התשס"ו-2006, למנות, על פי הצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, את אפרת לאופר כנציגת שר החינוך ואת מרדכי אדרעי כנציג מקרב הציבור במועצת הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים לתקופת כהונה של שלוש שנים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, התשס"ו – 2006 (להלן – חוק הרשות), כונן את הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (להלן – הרשות) אשר תפעל להגברת הבטיחות בדרכים, במסגרת מדיניות הממשלה ובכפוף להחלטות שרת התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – השרה) לפי חוק הרשות.

הרשות פועלת כתאגיד סטטוטורי באמצעות המועצה, המנהל ועובדי הרשות ותפקידיה מנויים בחוק הרשות, ובכלל זה, בין היתר: לייצג לשרה ולממשלה בתחום הבטיחות בדרכים, לקיים ולהפעיל מערך בקרה על פעולתן של רשויות תמרור מקומיות, לפעול לתגבור המימון של פעולות בתחום הבטיחות בדרכים ברשויות המקומיות, לגבש תכנית רב שנתית להגברת הבטיחות בדרכים ולפעול ליישומה באמצעות תכניות שנתיות, לקדם ולתכנן פעילות הסברה להגברת מודעות הציבור בנושא הבטיחות בדרכים ולייצג ולסייע למערכות החינוך, החילוץ וההצלה בנושא.

סעיף 12 לחוק הרשות קובע כי מועצת הרשות תהיה בת 15 חברים שתמנה הממשלה, על פי הצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, והם: חמישה נציגי השרים – שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, שר האוצר, שר לביטחון פנים, שר הבריאות, שרת החינוך וכן עשרה נציגי ציבור בעלי ידע וניסיון בתחום מתחומי פעילותה של הרשות, ארבעה מהם לפחות בעלי ידע וניסיון בתחום הכלכלה, ההנדסה והתכנון.

עוד קובע הסעיף, כי חברי המועצה שהם נציגי השרים, ימונו מקרב עובדי משרדיהם של אותם שרים, וכן כי הרכב חברי המועצה שהם נציגי הציבור, ישקף, במידת האפשר, את מגוון תחומי פעילותה של הרשות.

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים מציעה לממשלה למנות את גב' אפרת לאופר, נציגת שר החינוך ועובדת מדינה במשרד החינוך, ואת תנ"צ (בדימוס) מרדכי אדרעי כנציג מקרב הציבור בעל ידע וניסיון בתחום מתחומי פעולתה של הרשות (תגבור מערך האכיפה של דיני התעבורה), למועצת הרשות.

הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות (להלן – הוועדה), דנה בישיבתה ביום 20 באוקטובר 2025, בבקשת השרה לבחון את מועמדותה של גב' לאופר כחברת מועצת הרשות, ומצאה כי מתקיימים בה תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות. לגבי לאופר תואר ראשון בהוראה ותואר שני בחינוך לפעילות גופנית ולבריאות.

עוד קבעה הוועדה, כי גב' לאופר מקיימת את הדרישה לניסיון של שנתיים לפחות בתחום השכלתה כנדרש בהחלטת ממשלה מס' 3849 מיום 27 ביולי 2008. גב' לאופר מכהנת מאז חודש מרץ 2025 כמנהלת אגף זהירות בדרכים, בריאות ונגישות במשרד החינוך ובמסגרת תפקידה אחראית על יישום המדיניות בתחום זהירות בדרכים במערכת החינוך, החל מגני הילדים ועד התיכון, ובכלל זה, תכנון, יישום והטמעה של תוכניות חינוכיות בתחום זהירות בדרכים וחינוך תעבורתי, תוך קביעת יעדים והובלת תהליכים ישומיים. בין השנים 2019-2025 כיהנה כמנהלת יחידת הבריאות במשרד החינוך – וניהלה את תחום הבריאות במוסדות החינוך. בכך המועמדת ממלאת אחר הדרישה לניסיון של שנתיים לפחות בתחום הניהול, כנדרש בהחלטת הממשלה מס' 3849 מיום 27 ביולי 2008.

מצורפים בזאת העתק מהחלטת וועדת המינויים וכן קורות חייה של גב' לאופר.

ביום 22 בדצמבר 2025 דנה הוועדה בבקשת השרה לבחון את מועמדותו של תנ"צ (בדימוס) מרדכי אדרעי כחבר מועצת הרשות, ומצאה כי מתקיימים בו תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות. למר אדרעי תואר ראשון במינהל עסקים.

עוד קבעה הוועדה, כי מר אדרעי מקיים את הדרישה לניסיון של שנתיים לפחות בתחום הניהול כנדרש בהחלטת ממשלה מס' 3849 מיום 27 ביולי 2008, על בסיס תפקידו כמפקד ימ"ר מרכז במשטרת ישראל בין השנים 2014-2016.

בנוסף, ובהתאם לבקשת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, הוועדה בדקה את כשירותו של מר אדרעי גם לכהונת יו"ר המועצה לאחר מינויו כחבר מועצה מקרב הציבור. הוועדה מצאה כי מתקיימים בו גם תנאי הכשירות לכהונה כיו"ר המועצה, בהתאם לנדרש בסעיף 24ג) לחוק החברות הממשלתיות, הן על בסיס השכלתו כאמור, והן על בסיס ניסיונו המצטבר בתפקידים בכירים בשירות הציבורי, בנושאים ניהוליים, מעל חמש שנים במצטבר, בהתאם לחלופת הניסיון השנייה המפורטת בסעיף 16א(2)ב) לחוק, בשל תפקידו כמפקד מרחב שפלה במשטרה בדרגת תת-ניצב (20.03.2019 - 01.09.2016); וסגן מפקד מחוז דרום במשטרה בדרגת תת-ניצב (21.03.2019 - 31.01.2022).

בהתאם לסעיף 13 לחוק הרשות, הסמכות למנות את יושב ראש המועצה נתונה לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור ראש הממשלה, מבין חברי המועצה שהם נציגי הציבור.

מצורפים בזאת העתק מהחלטת וועדת המינויים וכן קורות חייו של מר אדרעי.

כיום, לאחר התפטרותו של יושב ראש המועצה ניצב (בדימוס) יורם הלוי מתפקידו, מכהנים במועצה שישה חברים, מהם 3 גברים ו-3 נשים. עם השלמת המינויים המוצעים כעת, יכהנו במועצה 4 גברים ו-4 נשים, אף אחד מהם אינו נמנה על האוכלוסיה הערבית. חובת הייצוג ההולם לאוכלוסיה הערבית במועצת הרשות, חלה על מינויים לתאגידים סטטוטוריים, מכוח הוראת סעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, המחיל את הוראת סעיף 1א18 לחוק החברות הממשלתיות. בשים לב לכך שלצורך השלמת איוש מועצת הרשות, על השרה למנות שבעה חברים/ות נוספים, מתוכם שלושה נציגים מקרב עובדי המדינה (נציגי שרי האוצר, הביטחון הלאומי והבריאות) וארבעה נציגי ציבור, וכפי שקבעה הוועדה לבדיקת מינויים בהחלטתה בעניינו של מר אדרעי, במינויים הבאים למועצת הרשות יש לפעול על פי הוראות סעיף 1א18(ב) לחוק החברות הממשלתיות, ולמנות חברה מקרב האוכלוסיה הערבית.

בהתאם, בכוונת המשרד לפעול לאיתור מועמד/ת מן האוכלוסייה הערבית לצורך מינויה/ה למועצה.

#### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי למינוי המוצע.

#### תקציב

לא רלבנטי

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלבנטי

#### החלטות קודמות של הממשלה

החלטה מס' 1063 מיום 3.2.2022  
החלטה מס' 1398 מיום 22.4.22  
החלטה מס' 1664 מיום 23.6.22  
החלטה מס' 703 מיום 30.6.23  
החלטה מס' 1165 מיום 24.12.23  
החלטה מס' 3330 מיום 21.8.25  
החלטה מס' 3389 מיום 8.10.25

#### עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

#### סיווגים

סיווג ראשי : 04 מינויים  
סיווג משני : מינויים

מגישה : שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

כ"ו בטבת התשפ"ו  
15 בינואר 2026





משרד התחבורה  
והבטיחות בדרכים

## הלשכה המשפטית

ירושלים, כ"ו בטבת התשפ"ו  
15 בינואר 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### נושא הצעת ההחלטה

מינוי חברה מקרב עובדי המדינה, נציגת שר החינוך, וחבר מקרב הציבור במועצת הרשות לבטיחות בדרכים בהתאם לחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, התשס"ו-2006 (להלן – חוק הרשות).

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

סעיף 12 לחוק הרשות קובע כי מועצת הרשות תהיה בת חמישה עשר חברים, שתמנה הממשלה, על פי הצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים והם: נציגי שרי התחבורה והבטיחות בדרכים, האוצר, בטחון הפנים, בריאות וחינוך. בנוסף תמנה הממשלה למועצה עשרה נציגי ציבור בעלי ידע וניסיון בתחום מתחומי פעולתה של הרשות, ארבעה מהם לפחות בעלי ידע וניסיון בתחום הכלכלה, ההנדסה או התכנון.

עוד קובע הסעיף, כי חברי המועצה שהם נציגי השרים, ימונו מקרב עובדי משרדיהם של אותם שרים, וכן כי הרכב חברי המועצה שהם נציגי הציבור, ישקף, במידת האפשר, את מגוון תחומי פעולתה של הרשות.

כן נקבע בסעיף 14 לחוק הרשות כי תקופת כהונתו של חבר המועצה תהיה שלוש שנים, וכי ניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה אחת נוספת.

הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן בהתאמה – הוועדה וחוק החברות הממשלתיות), דנה בישיבתה ביום 20 באוקטובר 2025, בבקשת השרה לבחון את מועמדותה של גב' אפרת לאופר, עובדת משרד החינוך ונציגת שר החינוך, כחברה מקרב עובדי המדינה בעלת ידע וניסיון בתחום מתחומי פעולתה של הרשות (ניעוץ וסיוע למערכת החינוך, בכל סוגי מוסדות החינוך, לגבי תכנים של לימודים עיוניים בנושאי החינוך התעבורתי והבטיחות בדרכים, לרבות בדרך של סיוע במימון הנדרש לצורך קיום הלימודים בשכבות הגיל המתאימות) למועצת הרשות.

הוועדה מצאה כי מתקיימים במועמדת תנאי הכשירות הנדרשים לפי חוק החברות הממשלתיות, כמפורט בדברי ההסבר להצעה ובהחלטת הוועדה.

בכלל זה מצאה הוועדה כי מתקיימים בגב' לאופר תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות, על בסיס התואר הראשון בהוראה והתואר השני בחינוך לפעילות גופנית ולבריאות שברשותה.

רח' בנק ישראל 5, בנין ג'נרי (A) ת"ד 867 ירושלים טלפון: 02-6663300 פקס: 02-6663314

עוד קבעה הוועדה, כי גבי לאופר מקיימת את הדרישה לניסיון של שנתיים לפחות בתחום השכלתה כנדרש בהחלטת ממשלה מס' 3849 מיום 27 ביולי 2008. גבי לאופר מכהנת מאז חודש מרץ 2025 כמנהלת אגף זהירות בדרכים, בריאות ונגישות במשרד החינוך ובמסגרת תפקידה אחראית על יישום המדיניות בתחום זהירות בדרכים במערכת החינוך, החל מגני הילדים ועד התיכון, ובכלל זה, תכנון, יישום והטמעה של תוכניות חינוכיות בתחום זהירות בדרכים וחינוך תעבורתי, תוך קביעת יעדים והובלת תהליכים ישומיים. בין השנים 2019-2025 כיהנה כמנהלת יחידת הבריאות במשרד החינוך – וניהלה את תחום הבריאות במוסדות החינוך.

ביום 22 בדצמבר 2025 דנה הוועדה בבקשת השרה לבחון את מועמדותו של תני"צ (בדימוס) מרדכי אדרעי כחבר מועצת הרשות, כנציג ציבור, בעל ידע וניסיון בתחום מתחומי פעולתה של הרשות (תגבור מערך האכיפה של דיני התעבורה), ומצאה כי מתקיימים בו תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות. למר אדרעי תואר ראשון במינהל עסקים. עוד קבעה הוועדה, כי מר אדרעי מקיים את הדרישה לניסיון של שנתיים לפחות בתחום הניהול כנדרש בהחלטת ממשלה מס' 3849 מיום 27 ביולי 2008, על בסיס תפקידו כמפקד ימ"ר מרכז במשטרת ישראל בין השנים 2014-2016.

בנוסף, ובהתאם לבקשת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים הוועדה בדקה את כשירותו של מר אדרעי גם לכהונת יו"ר המועצה לאחר מינויו כחבר מועצה מקרב הציבור. הוועדה מצאה כי מתקיימים בו גם תנאי הכשירות לכהונה כיו"ר המועצה, בהתאם לנדרש בסעיף 24(ג) לחוק החברות הממשלתיות, כמפורט בדברי ההסבר להצעה ובהחלטת הוועדה.

בהתאם לסעיף 13 לחוק הרשות, הסמכות למנות את יושב ראש המועצה נתונה לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור ראש הממשלה, מבין חברי המועצה שהם נציגי הציבור. המועמדים חתמו על התחייבויות להימנע מניגוד עניינים.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם**

המינוי המוצע יביא את מספר החברים המכהנים במועצת הרשות לשמונה, מהם ארבעה גברים וארבע נשים, אף אחד מהם אינו נמנה על האוכלוסיה הערבית.

חובת הייצוג ההולם לאוכלוסיה הערבית במועצת הרשות, חלה על מינויים לתאגידים סטטוטוריים, מכוח הוראת סעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, המחיל את הוראת סעיף 18א(1) לחוק החברות הממשלתיות.

בשים לב לכך שלצורך השלמת איוש מועצת הרשות, על השרה למנות שבעה חברים/ות נוספים, מתוכם שלושה נציגים מקרב עובדי המדינה (נציגי שרי האוצר, הביטחון הלאומי והבריאות) וארבעה נציגי ציבור, במינויים הבאים למועצת הרשות יש לפעול על פי הוראות סעיף 18א(ב) לחוק החברות הממשלתיות, ולמנות חבר/ה מקרב האוכלוסיה הערבית.

יצוין, כי מועמדת מקרב האוכלוסיה הערבית הוגשה בחודשים האחרונים על ידי השרה כמועמדת לכהונת חברה מקרב הציבור במועצת הרשות, ואושרה בוועדה לבדיקת מינויים, אך המינוי לא יצא אל הפועל עקב העדפת המועמדת להמשיך ולכהן כדירקטורית בחברה הממשלתית שבה כיהנה עובר להחלטת הוועדה.

ר' בנק ישראל 5, בנין ג'נרי (A) ת"ד 867 ירושלים טלפון: 02-6663300 פקס: 02-6663314

בהתאם לאמור, בכוונת המשרד לפעול לאיתור מועמד/ת מן האוכלוסיה הערבית לצורך מינויה/ה למועצה.

בנסיבות אלו, המינוי המובא לאישור כעת אינו מעורר מניעה בהיבטי ייצוג הולם.


בנוסף, יש לציין כי בהתאם לסעיף 12(ג) על הרכב חברי המועצה שהם נציגי הציבור לשקף, במידת האפשר, את מגוון תחומי פעולתה של הרשות. כיום מכהנים במועצה 5 נציגי ציבור, כאשר אחד מתוכם כבר מכהן כנציג ציבור בעל ידע וניסיון בתחום תגבור מערך האכיפה של דיני התעבורה, שהוא אחד מתחומי פעולתה של הרשות הקבוע בסעיף 6(8) לחוק הרשות. תחום הניסיון של המועמד מר מרדכי אדרעי שייך אף הוא לאותו תחום פעולה של הרשות. מאחר שלשון החוק נוקטת כי על נציגי הציבור לשקף, במידת האפשר, את מגוון תחומי פעולתה של הרשות, ובשים לב לכך שסעיף 12(א)(6) מתייחס למינוי ששה נציגי ציבור בעלי ידע וניסיון בתחום מתחומי פעולתה של הרשות (מתוך ההרכב הכולל של המועצה), אין מניעה משפטית למנות את מר מרדכי אדרעי. יחד עם זאת, במינוי נציגי הציבור הנוספים, יהיה מקום לתת את הדעת למינוי נציגי ציבור בעלי ידע וניסיון בתחומים אחרים מתחומי פעולתה של הרשות, זאת בכדי שהרכבם ישקף ככל הניתן את מגוון התחומים עליהם אמונה הרשות.

#### עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא רלבנטי

#### עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

  
יואל כהן, עו"ד  
היועצת המשפטית  
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים