

**תוכנית מתאר ארצית - תיקון פרק החופים ופרק המוגנים - תמ"א /1 /16**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53(א) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, לאשר את תוכנית מתאר ארצית - תיקון פרק החופים ופרק המוגנים - תמ"א /1 /16.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בעת תהליך אישורה של תמ"א 1 בממשלה העלה משרד התיירות בקשה לערוך שינוי לפרק החופים בנושא התיירות, שיכלול מתן אפשרות להקמת חניוני לילה, כהגדרתם בפרק השטחים המוגנים, במכלול חוף, וכן יבחן את האפשרות להוספת מוקדי חוף עבור שימושי חינוך וספורט ימי, הסעדה או מזנון ושירותים לבאי החוף, גם בייעוד "חוף פתוח".

מטרת שינויים אלו היא לאפשר הקמת חניוני לילה במכלולי חוף ובכך לאפשר סטטוטורית את הקמתם של אזורי קמפינג מוסדרים בחוף, זאת על מנת שניתן יהיה להסדיר ולאכוף תחום זה בחופים ולהגדיל את האפשרות של כלל הציבור ליהנות ממשאב החוף. במסגרת השינוי יקבע כי בתחום מכלול חוף יהיה ניתן לאשר תכנית מפורטת לחניון לילה, ברצועה שבין 100-250 מטר מקו החוף. כן תקבע עדיפות למיקום חניון הלילה יהיה בסמיכות לחוף רחצה מוכרז, לטובת שימוש בתשתיות קיימות, ובצמידות דופן ככל הניתן לשטח המאושר לבינוי, ללא חסימת צירי הגישה לחוף. בנוסף, יתווסף לשימושים הקיימים בחוף רחצה גם שימוש של לינת שטח זמנית בחופי הרחצה מוכרזים.

באשר להוספת מוקדי חוף בייעוד "חוף פתוח", התכנית תבחן הוספת מוקדי חוף מצומצמים עבור שימושים של חינוך וספורט ימי, מסעדה או מזנון ושירותים לבאי החוף. במסגרת עריכתה יבחן הצורך בתיקון פרק השטחים המוגנים ובהתאמות נוספות בתמ"א 1 ככל שידרשו לנושא זה.

מוקד חוף בייעוד "חוף פתוח" יאפשר בינוי בעצימות נמוכה, לטובת ספורט וחינוך ימי לא ממונע, המשתלב בסביבה החופית, יחד עם הוראות שיבטיחו כי לא יוצרו רצף מוקדים לאורך החוף. שינוי זה יאפשר הגדלת פעילויות ימיות של תלמידים ואגודות ספורט למיניהן וייתן מענה לאוכלוסיית ישראל ההולכת וגדלה ליהנות ממשאב החוף והים, שהינו שטח פתוח ומשאב ציבורי.

בד בבד עם השינוי המוצע בייעוד "חוף פתוח", יקבעו עקרונות לשמירה על ערכי טבע, אקולוגיה ומורשת, אזורי גידול ייחודיים וכן הנחיות לצמצום השפעות שוליים על המערכת האקולוגית בסביבת המוקד.

השינוי ייכלל הגדרת התנאים וההנחיות לפיתוח מוקד חוף עם שימוש מרכזי של חינוך וספורט ימי לא ממונע בתחום "חוף פתוח" ובתחום שטחים מוגנים (שמורת טבע יערות או גן לאומי) וכן יקבע את התנאים התכנוניים והסביבתיים למיקום המוקד, בעדיפות למיקום בצמידות דופן ככל הניתן לשטח המאושר לבינוי ובסמיכות לתשתיות קיימות וללא חסימת צירי הגישה לחוף. עוד ייבחן במסגרת השינוי האם נדרשת התייחסות שונה לגן לאומי על תפקודיו השונים מול שמורת טבע ותיבחן האפשרות לקביעת מדרג עדיפויות למיקום מוקד החוף בחופים הפתוחים. בנוסף, יכללו בשינוי עקרונות והוראות לעריכת מסמך ראייה כוללת ב'חוף פתוח' כתנאי להקמת מוקדים, בדומה להוראות ביחס למוקד בחוף עירוני.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין.

### תקציב

לא רלוונטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

התכנית נדונה במליאת המועצה הארצית אשר אישרה את העברת התכנית לאישור הממשלה, כמפורט במסמך החלטת המועצה הארצית.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

### עמדת היועמ"ש של המשרד יוזם ההצעה

הליכי אישור התכנית במועצה הארצית לוו על ידי היועץ המשפטי של המועצה הארצית. לאור האמור, אין מניעה משפטית לאשר את ההחלטה. מצ"ב חוו"ד

### סיווגים

סיווג ראשי: 11א

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה

מגיש: ראש הממשלה

ט"ז בשבט התשפ"ו  
3 בפברואר 2026

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

נושא הצעת ההחלטה: שינוי מס' 16 לתמ"א 1 - תיקון פרק החופים ופרק המוגנים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם להוראת סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן – חוק התכנון והבניה), הוסמכה הממשלה לאשר תכנית מתאר ארצית, אשר הוגשה לה על ידי המועצה הארצית לתכנון ולבניה.

המועצה הארצית, בישיבתה מס' **ישיבה מס' 741 (2025015)** מתאריך **05/08/2025** החליטה להמליץ לממשלה על אישור התכנית שבנדון.

המלצת המועצה התקבלה לאחר שהתקיימו כל ההליכים הנדרשים בהתאם להוראות חוק התכנון והבניה.

אשר על כן, התמלאו התנאים הנדרשים לאישור התכנית על ידי הממשלה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

היות ואין שר פנים המכהן בתפקיד, הצעת המחליטים הוגשה על ידי ראש הממשלה. יצוין כי בהתאם לתקנון עבודת הממשלה כל חבר ממשלה רשאי להציע להעלות נושא לסדר היום של ישיבת הממשלה. אמנם, נדרש על פי התקנון תאום עם השר הנוגע בדבר, בענייננו – שר הפנים - אולם בהיעדרו, התקיים תאום אל מול גורמי המקצוע במשרד הפנים, ואלה יציגו עמדתם גם במסגרת ישיבת הממשלה בעניין.

עוד יצוין כי הצעת המחליטים מובאת לאישור הממשלה בהתאם להוראת סעיף 53 לחוק התכנון והבניה ולאור החלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה, אשר המליצה בישיבתה מיום 05/08/2025 על העברת התמ"א לאישור הממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:  
לא רלבנטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:  
הליכי אישור התכנית במועצה הארצית לוו על ידי היועץ המשפטי של המועצה הארצית. לפיכך, אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

\_\_\_\_\_

יועמ"ש למנהל התכנון

עו"ד אפרת ברנד

תפקיד

שם

חתימה

-----  
אגף מוסדות תכנון ארציים:

אגף C בית הדפוס 12, גבעת שאול ירושלים 9548315 טלפון: 074-7578141/28

אתר אינטרנט: [www.iplan.gov.il](http://www.iplan.gov.il) אלקטרוני: [moatza@iplan.gov.il](mailto:moatza@iplan.gov.il)