

טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך והוראות נוספות) (תיקון מס' 4), התשפ"ב-2021

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך והוראות נוספות) (תיקון מס' 4), התשפ"א-2021 (להלן: התיקון לתקנות).
- ב. להביא את התיקון לתקנות לאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת (להלן: "הוועדה") בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן: "החוק").
- ג. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך והוראות נוספות) (תיקון מס' 4), התשפ"ב-2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 10, 23, 24 ו-25 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), ובאישור ועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת, ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 1 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך והוראות נוספות), התשפ"א-2021² (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1 -

(1) לפני ההגדרה "אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מיידית" יבוא:

"אדם מנוע חיסון" – כהגדרתו בתקנות הגבלת פעילות, אשר הציג אישור על כך מטעם הרופא או קופת החולים למנהל המוסד או למי מטעמו;";

(2) אחרי ההגדרה "חוק הפיקוח" יבוא:

"ילד עם מוגבלות" – ילד עם מוגבלות שטרם מלאו לו 12 שנים ושלושה חודשים המחזיק בתעודת נכה;";

(3) אחרי ההגדרה "תעודת קורונה" יבוא:

"תעודת נכה" – שהנפיק המוסד לביטוח לאומי;".

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378.

² ק"ת התשפ"א, עמ' 3944; התשפ"ב, עמ' 178.

- תיקון תקנה 5 2. בתקנה 5(א) לתקנות העיקריות -
- (1) אחרי "PCR" יבוא "במהלך 7 הימים שקדמו לכניסתו למוסד";
- (2) בסופה יבוא "לעניין אדם מנוע חיסון - אישור כאמור בתקנת משנה זו או אישור על תוצאה שלילית בבדיקה שביצע במהלך 7 הימים שקדמו לכניסתו למוסד בצירוף הצגת תעודה מזהה";
- תיקון תקנה 5א 3. בתקנה 5א לתקנות העיקריות בסופה יבוא:
- "(ד) על אף האמור בתקנה זו בפעילות תנועת נוער וארגון נוער ניתן לקיים פעילות של עד 500 משתתפים ובלבד שיתקיימו כל אלה:
- (1) הפעילות מתקיימת בשטח פתוח;
- (2) כל המשתתפים בפעילות הציגו, כתנאי לכניסה למקום הפעילות, אישור "תו ירוק" או אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מיידית, ולעניין ילד עם מוגבלות - הצגת תעודת נכה.
- תיקון תקנה 8 4. בתקנה 8(ב) לתקנות העיקריות אחרי "תכנית "מגן חינוך" יבוא "ולעניין ילד עם מוגבלות - הצגת תעודת נכה".
- תיקון תקנה 9א 5. בתקנה 9א לתקנות העיקריות בתקנת משנה (א), ההגדרה "אדם מנוע חיסון" - תימחק.
- תיקון תקנה 9ב 6. בתקנה 9ב לתקנות העיקריות -
- (1) אחרי פסקה (1) יבוא:
- "(א1) מבלי לגרוע מהאמור בפסקה (1) בעל מוסד שהתיר כניסה למוסד של עובד שאינו אחד מהמפורטים להלן, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5:
- (א) מי שהציג אחד מאלה, בצירוף תעודה מזהה:
- (1) אישור "תו ירוק";
- (2) אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מיידית;
- (3) אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה שבוצעה בשיטת PCR במהלך 7 הימים שקדמו לכניסתו למוסד, במסגרת תכנית "מגן חינוך";
- (4) לעניין אדם מנוע חיסון - אישור כאמור בתקנה 5(א)(2) או אישור שקיבל תוצאה שלילית בבדיקה שביצע במהלך 7 הימים שקדמו לכניסתו למוסד;
- (ב) עובד המוסד שמנהל המוסד קבע לגביו שאינו בא במגע עם תלמידים או עם עובדים אחרים אשר באים במגע עם תלמידים";
- (2) בפסקה (4) -

(א) ברישה במקום "ולמעט מקום שמתקיימת הכשרה מעשית" יבוא "או מקום שמתקיימת בו הכשרה מעשית וכן למעט עובד המוסד";

(ב) בפסקת משנה (ב) הקטע החל במילים "ואם הוא עובד המוסד" עד סופה -יימחק;

(ג) פסקת משנה (ד) – תימחק.

7. תיקון תקנה 12 בתקנה 12 לתקנות העיקריות במקום "י"א בחשון התשפ"ב (17 באוקטובר 2021) יבוא "י" בכסלו התשפ"ב (14 בנובמבר 2021)".

תחילה 8. (א) תחילתן של תקנות אלה, למעט כמפורט בתקנה משנה (ב), ביום י"ב בחשון התשפ"ב (18 באוקטובר 2021).

(ב) תחילתה של תקנה 9(א) ו- (4) לתקנות העיקריות, כתיקונה בתקנה 6 לתקנות אלה, ביום י"ד בחשון התשפ"ב (20 באוקטובר 2021).

ב _____ התש _____ (ב _____ 20)
(חמ 6291-3)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").

לאחרונה אנו עדים לירידה בנתוני התחלואה ומס' המאומתים במוצע שבועי נע עומד נכון ליום 14.10.2021 על 1,816 חולים חדשים ליום ומקדם ההדבקה על 0.75.

תחילתו של גל התחלואה התמקד במספר מוקדי התפרצות מרכזיים, רובם בקרב אוכלוסיית הילדים. מאז, אחוז הילדים המאומתים נע בין 55%-60 מכלל המקרים החדשים היומי, כאשר אחוז הילדים החיוביים (מקרב הילדים הנבדקים) עומד כיום על 2.4%. נכון ליום 14.10.2021, ישנם 11,997 תלמידים שהם חולים פעילים וכ-67,410 ילדים נמצאים בבידוד. שיעור ההתחסנות בקבוצת הגיל 12-15 עומד נכון ליום 13.10.21 על 67%, ובגילאי 16-19 על כ-55% (בקבוצת גיל זו יש 31% זכאים למנה שלישית של החיסון שטרם חוסנו).

ביום 12.8.2021 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך והוראות נוספות), התשפ"א-2021 (להלן: תקנות החינוך).

בתיקון זה מוצע לתקן את תקנות החינוך ולקבוע כדלקמן:

א. לקבוע כי עובד שהוא אדם מנוע חיסון יוכל להיכנס למוסד חינוך גם אם הציג בדיקת PCR שבוצעה במהלך 7 הימים שקדמו לכניסתו.

ב. לקבוע כי בפעילות תנועות נוער וארגוני נוער ניתן יהיה לקיים פעילות מעל 100 איש (מגבלת התקהלות הקבועה בתקנות בנוסחן כיום) ועד 500 משתתפים ובלבד שהפעילות תתקיים בשטח פתוח ושהמשתתפים כולם יציגו תו ירוק.

ג. מוצע כי במקרים בהם נדרשת הצגת "תו ירוק" על פי התקנות ילד עם מוגבלות שגילו עד 12 ושלושה חודשים יהיה רשאי להציג תעודת נכה.

ד. הסרת העבירה הפלילית החלה על עובדים השוהים במוסד להשכלה גבוהה או מוסד להכשרה מקצועית לבגירים ללא "תו ירוק". כמו כן, בנוסף לאחריות הפלילית המוטלת כבר היום על בעל מוסד להשכלה גבוהה, הכשרה מקצועית לבגירים או מוסד תורני על-תיכוני, למעט פנימייה לוודא כי לא נכנס למוסד אדם ללא "תו ירוק" תוטל לאחריות דומה גם לגבי בעלי שאר מוסדות החינוך לוודא כי לא ייכנס למוסד עובד ללא "תו ירוק" כנדרש. תיקון זה נעשה במקביל לקידום תיקון מקביל בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תו ירוק לעובדים), התשפ"ב-2021 (להלן – תקנות תו ירוק לעובדים), שיטיל לאחריות דומה על שאר המעסיקים במשק שעובדיהם חייבים בתו ירוק על פי התקנות האמורות. על כן, מוצע כי תיקון זה ייכנס לתוקף ביום 20.10.21 ביום בו צפוי להיכנס לתוקף התיקון המקודם בתקנות תו ירוק לעובדים.

ה. מוצע להאריך את תוקף התקנות שצפויות לפקוע ביום 17.10.21 עד ליום 14.11.2021. מוצע כי תקנות אלו ייכנסו לתוקפן ביום 18.10.21, למעט התיקון כמפורט בפסקה 8(ד) למסמך זה לגביו מוצע שיכנס לתוקף ביום 20.10.21. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ח' בחשון התשפ"ב
14 באוקטובר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות של מוסדות המקיימים פעילות חינוך והוראות נוספות) (תיקון מס' 4), התשפ"ב-2021 (להלן – התקנות)

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לקבוע בתקנות את התיקונים הבאים:

א. לקבוע כי עובד שהוא אדם מנוע חיסון יוכל להיכנס למוסד חינוך גם אם הציג בדיקת PCR שבוצעה במהלך 7 הימים שקדמו לכניסתו.

ב. לקבוע כי בפעילות תנועות נוער וארגוני נוער ניתן יהיה לקיים פעילות מעל 100 איש (מגבלת התקהלות הקבועה בתקנות בנוסחן כיום) ועד 500 משתתפים ובלבד שהפעילות תתקיים בשטח פתוח ושהמשתתפים כולם יציגו תו ירוק.

ג. מוצע כי במקרים בהם נדרשת הצגת "תו ירוק" על פי התקנות ילד עם מוגבלות שגילו עד 12 ושלושה חודשים יהיה רשאי להציג תעודת נכה.

ד. מוצע להסיר את העבירה הפלילית החלה על עובדים השוהים במוסד להשכלה גבוהה או מוסד להכשרה מקצועית לבגירים ללא "תו ירוק". כמו כן, בנוסף לאחריות הפלילית המוטלת כבר היום על בעל מוסד להשכלה גבוהה, הכשרה מקצועית לבגירים או מוסד תורני על-תיכוני, למעט פנימייה לוודא כי לא נכנס למוסד אדם ללא "תו ירוק" תוטל אחריות דומה גם לגבי בעלי שאר מוסדות החינוך לוודא כי לא ייכנס למוסד עובד ללא "תו ירוק" כנדרש.

ה. מוצע להאריך את תוקף התקנות שצפויות לפקוע ביום 17.10.21 עד ליום 14.11.2021.
ו. מוצע כי התקנות ייכנסו לתוקפן ביום 18.10.21, למעט התיקון כמפורט בפסקה (ד) למסמך זה לגביו מוצע שיכנס לתוקף ביום 20.10.21.

בהתאם לסעיף 4 לחוק, רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום), להתקין תקנות בעניינים כאמור, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. הסדרים אלה נועדו לתקופת חירום זו ומאזנות בין אינטרסים שונים של הציבור, תוך בחינה מתמדת שלהם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קשיים משפטיים בטיוטת התקנות שבנדון.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה על דעת היועץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

חתימה

שם

תפקיד

דנה נויפלד

דנה נויפלד

היועצת המשפטית (בפועל)