

**מינוי שגריר ישראל לאנגולה ושגריר לא תושב של ישראל למוזמביק, לרפובליקה
הדמוקרטית של קונגו ולסאו טומה ופרינסיפה**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959
ולחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 ומס' 2127 מיום 30.6.2002 :

א. למנות את שמעון סולומון לשגריר ישראל לאנגולה ושגריר לא תושב של ישראל למוזמביק,
לרפובליקה הדמוקרטית של קונגו ולסאו טומה ופרינסיפה.

ב. על אף האמור בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו של
שמעון סולומון לתקופה בת שלוש שנים, וזאת מטעמים מדיניים, הנובעים בשל המשימות
העומדות על הפרק ביחסים בין המדינות, וכן לשם שמירה על יציבות ורציפות הייצוג של
מדינת ישראל במדינות האמורות. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת
ארבע שנים, לפי המלצת שר החוץ, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470.

דברי הסבר

רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר שמעון סולומון כשגריר ישראל לאנגולה וכשגריר לא תושב של ישראל למוזמביק, לרפובליקה הדמוקרטית של קונגו ולסאו טומה ופרינסיפה. אנגולה היא בין המדינות החשובות והגדולות ביבשת אפריקה ונשיא אנגולה הוא אחד המנהיגים הבולטים ביבשת, בפרט בארגון מדינות דרום היבשת, SADC. בין ישראל לאנגולה קיימים יחסים ארוכי שנים, שחודשו בשנת 1993. מאז חידושם, היחסים בין המדינות מבוססים על הקשר הדתי-נוצרי בין העמים, והם מתאפיינים גם בקשר כלכלי משמעותי, בין היתר על רקע ההשקעות הישראליות באנגולה, פעילויות פיתוח ענפות וקיומה של קהילה ישראלית במדינה. לאנגולה פוטנציאל כלכלי עצום, בשל אוצרות הטבע הרבים המצויים בשטחה, כמו גם בשל הקרקע הפורייה וקיומה של אוכלוסייה צעירה מאוד. גם ליחסים בין ישראל לרפובליקה הדמוקרטית של קונגו, קיימת חשיבות מדינית, בהיותה המדינה הנוצרית הגדולה באפריקה שמתחת לסהרה, ואשר מכהנת כנשיאת האיחוד האפריקאי, הארגון האזורי הגדול באפריקה. כמו כן, ליחסי ישראל עם מוזמביק ועם סאו טומה ופרינסיפה קיימת חשיבות, בין היתר על רקע לפוטנציאל כלכלי ליחסים עמם, כמו גם בהקשר המדיני והמולטילטרלי.

מר סולומון מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי, ניהולי, כלכלי, חברתי וקהילתי עשיר, בין היתר, בכהונתו כחבר כנסת, בניהול פרויקטים קהילתיים וחינוכיים, בייחוד לקידום יוצאי העדה האתיופית ופעילותו ביבשת אפריקה, כמפורט בקורות החיים המצ"ב. כך גם השכלתו הרלוונטית של מר שמעון סולומון, אשר שולט בשפה האנגלית, וכן דובר שפות אפריקאיות שונות – שולט בשפה התיגרינית כשפת אם, בשפה האמהרית ברמת שפת אם ובשפה הרואנדית באופן בסיסי.

יצוין, שמר סולומון עלה לישראל מאתיופיה בשנת 1980.

היכרותו המעמיקה של מר סולומון עם הרקע, התרבות, החברה והשפה באפריקה, כמו גם השכלתו הרלוונטית וניסיונו הציבורי, הניהולי, הכלכלי, החברתי והקהילתי העשיר כמתואר לעיל, יתרמו רבות לביצוע תפקידו כשגריר ישראל למדינות האמורות ולהידוק יחסי החוץ של ישראל עמם.

מינויו של מר סולומון למשרה האמורה, בהינתן רקעו, יחזק את גיוון הייצוג הישראלי בחו"ל, יגביר את הייצוג ההולם בשירות המדינה של מי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה, ויביא ערך מוסף ייחודי ומשמעותי למשרה האמורה, בהינתן כישוריו העודפים והמיוחדים.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 921 מיום 9 בספטמבר 2021, ציינה כי לאור זיקתו הפוליטית של מר סולומון, המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים

העושים אותו ראוי למשרה", ולכן הוועדה בחנה בהקפדה יתרה את כישוריו של המועמד ואת התאמתו לתפקיד. חברי הוועדה התרשמו הן מהמסמכים שהוצגו בפניהם והן מהופעתו של המועמד, כי במסגרת תפקידיו במרוצת השנים, הן בעבודתו והן במסגרת פעילותו ההתנדבותית, עסק בנושאים המשיקים למדיניות החוץ של מדינת ישראל וכן הנו בעל בקיאות רחבה בתחום זה. על כן, החליטה הוועדה כי יש ברקע ובניסיונו של המועמד כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים העושים אותו ראוי למשרה, וכי היא ממליצה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. מינויו של מר שמעון סולומון מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. תקופת המינוי המבוקשת נובעת מטעמים מדיניים, בשל המשימות העומדות על הפרק ביחסים בין המדינות, וכן לשם שמירה על יציבות ורציפות הייצוג של מדינת ישראל במדינות האמורות. יצוין כי ועדת המינויים הנ"ל קיבלה את הנימוקים לעניין מינוי לכהונה בת שלוש שנים עם אפשרות להארכה לשנה נוספת, והמליצה לאשר את המינוי כמבוקש.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר שמעון סולומון כשגריר ישראל לאנגולה וכשגריר לא תושב של ישראל למוזמביק, לרפובליקה הדמוקרטית של קונגו ולסאו טומה ופרינסיפה.

מצ"ב קורות החיים של מר שמעון סולומון וחוות דעת ועדת המינויים בנציבות שירות המדינה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון

חתימת השר המגיש

מוגש על ידי שר החוץ

ל' בתשרי התשפ"ב
06 באוקטובר 2021



כ"ח בתשרי ה'תשפ"ב
4 באוקטובר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת החלטה: מינוי מר שמעון סולומון כשגריר ישראל לאנגולה וכשגריר לא תושב של ישראל למוזמביק, לרפובליקה הדמוקרטית של קונגו ולסאו טומה ופרינסיפה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

שר החוץ מציע למנות את מר שמעון סולומון כשגריר ישראל לאנגולה וכשגריר לא תושב של ישראל למוזמביק, לרפובליקה הדמוקרטית של קונגו ולסאו טומה ופרינסיפה. אנגולה היא בין המדינות החשובות והגדולות ביבשת אפריקה ונשיא אנגולה הוא אחד המנהיגים הבולטים ביבשת, בפרט בארגון מדינות דרום היבשת, SADC. בין ישראל לאנגולה קיימים יחסים ארוכי שנים, שחודשו בשנת 1993. מאז חידושם, היחסים בין המדינות מבוססים על הקשר הדתי-נוצרי בין העמים, והם מתאפיינים גם בקשר כלכלי משמעותי, בין היתר על רקע ההשקעות הישראליות באנגולה, פעילויות פיתוח ענפות וקיומה של קהילה ישראלית במדינה. לאנגולה פוטנציאל כלכלי עצום, בשל אוצרות הטבע הרבים המצויים בשטחה, כמו גם בשל הקרקע הפורייה וקיומה של אוכלוסייה צעירה מאוד. גם ליחסים בין ישראל לרפובליקה הדמוקרטית של קונגו, קיימת חשיבות מדינית, בהיותה המדינה הנוצרית הגדולה באפריקה שמתחת לסהרה, ואשר מכהנת כנשיאת האיחוד האפריקאי, הארגון האזורי הגדול באפריקה. כמו כן, ליחסי ישראל עם מוזמביק ועם סאו טומה ופרינסיפה קיימת חשיבות, בין היתר על רקע לפוטנציאל כלכלי ליחסים עמן, כמו גם בהקשר המדיני והמולטילטרלי. מר סולומון מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי, ניהולי, כלכלי, חברתי וקהילתי עשיר, בין היתר, בכהונתו כחבר כנסת, בניהול פרויקטים קהילתיים וחינוכיים, בייחוד לקידום יוצאי העדה האתיופית ופעילותו ביבשת אפריקה, כמפורט בקורות חייו. כך גם השכלתו הרלוונטית של מר שמעון סולומון, אשר שולט בשפה האנגלית, וכן דובר שפות אפריקאיות שונות – שולט בשפה התיגרנית כשפת אם, בשפה האמהרית ברמת שפת אם ובשפה הרואנדית באופן בסיסי. יצוין, שמר סולומון עלה לישראל מאתיופיה בשנת 1980. היכרותו המעמיקה של מר סולומון עם הרקע, התרבות, החברה והשפה באפריקה, כמו גם השכלתו הרלוונטית וניסיונו הציבורי, הניהולי, הכלכלי, החברתי והקהילתי העשיר כמתואר לעיל, יתרמו רבות לביצוע תפקידו כשגריר ישראל למדינות האמורות ולהידוק יחסי החוץ של ישראל עמן.



מינויו של מר סולומון למשרה האמורה, בהינתן רקעו, יחזק את גיוון הייצוג הישראלי בחו"ל, יגביר את הייצוג ההולם בשירות המדינה של מי שהוא או אחד מהוריו נולדו בארץ ישראל, ויביא ערך מוסף ייחודי ומשמעותי למשרה האמורה, בהינתן כישוריו העודפים והמיוחדים.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינויו לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 921 מיום 9 בספטמבר 2021, ציינה כי לאור זיקתו הפוליטית של מר סולומון, המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה", ולכן הוועדה בחנה בהקפדה יתרה את כישוריו של המועמד ואת התאמתו לתפקיד. חברי הוועדה התרשמו הן מהמסמכים שהוצגו בפניהם והן מהופעתו של המועמד, כי במסגרת תפקידיו במרוצת השנים, הן בעבודתו והן במסגרת פעילותו ההתנדבותית, עסק בנושאים המשיקים למדיניות החוץ של מדינת ישראל וכן הנו בעל בקיאות רחבה בתחום זה. על כן, החליטה הוועדה כי יש ברקע ובניסיונו של המועמד כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים העושים אותו ראוי למשרה, וכי היא ממליצה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. מינויו של מר שמעון סולומון מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. תקופת המינוי המבוקשת נובעת מטעמים מדיניים, בשל המשימות העומדות על הפרק ביחסים בין המדינות, וכן לשם שמירה על יציבות ורציפות הייצוג של מדינת ישראל במדינות האמורות. יצוין כי ועדת המינויים הנ"ל קיבלה את הנימוקים לעניין מינוי לכהונה בת שלוש שנים עם אפשרות להארכה לשנה נוספת, והמליצה לאשר את המינוי כמבוקש.

ביום 3.10.2021 חתם מר שמעון סולומון על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי (החלטה מס' 921 מיום 9 בספטמבר 2021), ולאחר שחתם מר שמעון סולומון על הסדר למניעת



החשש לניגוד עניינים שנערך על ידי הייעוץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ
וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי) במשרד המשפטים ועם הייעוץ המשפטי לנציבות שירות המדינה,
הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'ד"ר אהרן ארבל' (Dr. Aharon Arbel).

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

חתימה

תפקיד

שם