

אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית
ביטחון) (הוראת שעה), התשע"ב - 2011

הצעה להחלטה

מחליטים,

א. בהתאם לסעיף 26א(א) לחוק שירות ביטחון
[נוסח משולב], התשמ"ו - 1986, לאשר את צו
שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית
ביטחון) (הוראת שעה), התשע"ב - 2011,
המצורף.

ב. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר
את הצו בהקדם.

דברי הסבר

רקע כללי -

השירות המוכר הקבוע בחוק שירות בטחון משמש שנת 1995 אכסניה למסגרת של שירות בטחון לכל דבר ועניין של חיילים בשירות חובה ביחידות מערכת הביטחון האזרחית, במערכות החינוך, הבריאות, העליה והקליטה ההסדר המשפטי המאפשר את ההצבה בגופים וביחידות השונות, מושתת על הוראת סעיף 26א לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986 ועל צו בסמכות שר הביטחון, באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת. הצו יכול להיות מותקן לתקופה מקסימאלית של שלוש שנים וניתן לשוב ולהתקין צווים לתקופות נוספות.

תוקפו של הצו המסדיר את הצבת החיילים במסגרות מערכת הבטחון האזרחית אמור לפקוע ביום 31 בדצמבר 2011 ומכאן הצורך לאשרו כעת כדי לאפשר הצבת חיילים חדשים במסגרות אלה. צו זהה אושר כבר בממשלה אשתקד.

תוקפו של הצו המסדיר הצבת חיילים במערכת החינוך, קליטת העליה והקשר עם התפוצות ומערכת הבריאות אמור לפקוע ביום 9 בנובמבר 2014 והוא אינו על הפרק בשלב זה.

מכאן הצורך לאשר בממשלה את הצו לגבי יחידות מערכת הבטחון האזרחית ולהעבירו לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

יצוין כי הנושא בכללותו ובפרט הגבלת הצבתם של יוצאי הצבא ביחידות מסוימות, נבחן על ידי וועדה בין משרדית שמינה שר הבטחון על יסוד החלטת ממשלה מס' 4711 מיום 26.2.06. הועדה הגישה המלצותיה לממשלה והן אושרו בכל הנוגע לשירות המוכר ביחידות הביטחוניות בהחלטה מס' 2612. מיום 19 בדצמבר 2011. הצעת ההחלטה היא בהמשך להמלצות הועדה בכל הנוגע למסגרות מערכת הבטחון האזרחית.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי -

לא רלוונטי.

היבטים ביצועיים -

לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) -

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

המשך ההצבה של חיילים ביחידות מערכת הבטחון האזרחית.

חלופות להצעת ההחלטה

אין.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

4711 מיום 26 בפברואר 2006 ;

2612 מיום 19 בדצמבר 2010.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

ראו חוות דעת מצ"ב.

מוגש על-ידי שר הביטחון

י"א בחשון התשע"ב

08 בנובמבר 2011



מדינת ישראל

היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: ה' בחשוון תשע"ב
2 בנובמבר 2011

הנדון: הצעת החלטה לממשלה – אישור צו השירות המוכר (שירות מוכר לתכלית בטחון)(הוראת שעה).
התשע"ב - 2011

נושא הצעת ההחלטה:

אישור הצו המסדיר הצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר, במסגרות אזרחיות ביחידות מערכת הבטחון האזרחית לפי סעיף 26א לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

1. סעיף 26א. לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986 (להלן: "הסעיף המסמך" ו-"החוק" בהתאמה) שהוסף לחוק בשנת 1995, קובע כי שר הביטחון יקבע בצו, באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, את המשרדים הממשלתיים, את הגופים הציבוריים ואת השירות המוכר שיעשה בהם על ידי יוצאי צבא בשירות חובה סדיר.
2. מכוח הסעיף האמור הותקנו שני צווים: צו שירות בטחון (שירות מוכר לתכלית בטחון) מכוח סעיף 26א(א)(1) לחוק הכולל את רשימת הגופים הביטחוניים האזרחיים בהם מוצבים חיילים בשירות חובה במסגרת השירות המוכר. צו זה אמור לפקוע ביום 31 בדצמבר 2011. הצו השני עוסק במערכת החינוך, קליטת העלייה וקשר עם התפוצות וכן שירות עתודאים בשירות חובה במערכת הבריאות. צו זה אינו על הפרק בשלב זה.
3. לפי הסעיף האמור, אישור הצו כפוף לאישור הממשלה ולאחר מכן אישור של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.
4. הסעיף המסמך קובע כי הצו יינתן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים וניתן להאריכו, באותה דרך, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.
5. תוקף הצו אמור לפקוע כאמור ביום 31 בדצמבר 2011 וקיים הצורך לאשרו מבעוד מועד.
6. מוצע לאשר את הצו לתקופה של שלוש שנים נוספות כדי לאפשר יציבות בתכנון כוח האדם בגופים האמורים.



7. הצו כולל כאמור את רשימת הגופים ורשימת התפקידים אשר בהם יוצבו חיילים במשרד הבטחון, וביחידות סמך של משרד ראש הממשלה. שירותם של חיילים אלה ייחשב כשירות מוכר - שירות חובה סדיר לכל דבר ועניין.

8. הליך ההתקנה מיישם גם את המלצות הצוות הבינמשרדי שדן בסוגיית השירות מחוץ לסד"כ צה"ל. צוות זה הוקם בעקבות החלטת הממשלה לאשר את המלצות ועדת פרופ' בן בסט לקיצור שירות החובה הסדיר. ההמלצות בכל הנוגע למסגרות השירות המוכר ביחידות הביטחוניות אושרו על ידי הממשלה בהחלטת הממשלה 2612 מיום 19 בדצמבר 2011.

9. מוצע לבקש מועדת החוץ והביטחון, שהצו כפוף לאישורה מכוח הסעיף המסמך, לאשר בהקדם את הצו האמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החוק נוגעת להם

המשך המצב הקיים ביחידות הסמך הביטחוניות ומשרדי ראה"מ ומשהב"ט.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

בברכה,

בני כהן, עו"ד

המשנה ליועץ המשפטי



צו שירות בטחון (שירות מוכר לתכלית בטחון) (הוראת שעה),

התשע"ב-2011

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26א(א)(1) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986¹ (להלן – החוק), באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. שירות מוכר לתכלית בטחון
שירות ביחידות צבאיות בתפקידי מינהלה, בתפקידים יעודיים, בתפקידים מקצועיים, הכוללים בין השאר: הפעלת מערכת קשר ומערכות טכנולוגיית מידע, עיבוד מודיעין, הפעלת מחשב, הנהלת חשבונות, מחקר ופיתוח בידי עתודאים ופעילויות הנלוות לתפקידים אלה ביחידה הצבאית, כגון: שמירה – במסגרות המפורטות להלן, הוא שירות מוכר כמשמעותו בסעיף 26א(א)(1) לחוק:

(1) משרד הבטחון;

(2) יחידות סמך של משרד הבטחון;

(3) יחידות סמך של משרד ראש הממשלה.

2. תוקף תוקפו של צו זה יהיה שלוש שנים מיום פרסומו.

התשע"ב _____

_____) (2011

חמ/3-2664

אהוד ברק
שר הביטחון

¹ ס"ח התשמ"ו, ע"מ 107; התשנ"ה, ע"מ 440.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4711 של הממשלה מיום 26.02.2006 .

המלצות הוועדה לבחינת סוגיית קיצור שירות החובה
בצה"ל "4711.

מ ח ל י ט י ם (8 קולות בעד; 1 נמנע):

א. לאמץ את עקרונות דו"ח הוועדה לבחינת סוגיית קיצור שירות החובה בצה"ל, אשר מונתה על ידי שר הביטחון, בכל הנוגע לקיצור משך שירות החובה ובנוגע ל"גמול התמדה" לחיילים ששירותם צומצם במידה קטנה יותר, כמפורט בהמלצות דו"ח הוועדה.

ב. לשם יישום האמור לעיל תועמד לרשות צה"ל תוספת תקציב ייעודית, כמפורט בדו"ח הוועדה.

ג. להטיל על שר הביטחון להכין, בתיאום עם משרד המשפטים, הצעת חוק ליישום ההמלצות לגבי קיצור תקופות משך שירות החובה ולגבי עיקרון "גמול ההתמדה" כאמור לעיל.

ד. להטיל על שר הביטחון לבחון, יחד עם משרדי הממשלה, ראש המועצה לביטחון לאומי והגופים הנוגעים לעניין, את המלצות הוועדה בסעיפים 13'ג ו-131 ד' להמלצותיה, ולהציג לממשלה הצעות, אם ואילו סעיפים מבין ההמלצות שבסעיפים 13'ג ו-131 ד' ייושמו, וכיצד.

הממשלה מודה לוועדה ולפרופ' אבי בן-בסט שעמד בראשה על העבודה היסודית שביצעו.

מזכירות הממשלה

(דו"ח הוועדה לבחינת סוגיית קיצור שירות החובה
בצה"ל נמצא במזכירות הממשלה).

"



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2612 של הממשלה מיום 19.12.2010 .

2612.

- (1) אישור דו"ח הוועדה הבינמשרדית לבחינת הקצאת חיילי חובה לגופים וליחידות מחוץ לסדר הכוחות של צה"ל
- (2) טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 12), התשע"א-2010 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה
- (3) טיוטת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצא צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס' 5), התשע"א-2010 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה
- (4) אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים) (הוראת שעה), התשע"א-2010

מ ח ל י ס י ם (ברוב קולות בעד; 4 קולות נגד 11 - קול נמנע):

1. לאשר את ההמלצות של הוועדה הבין-משרדית לבחינת הקצאת חיילי חובה לגופים וליחידות מחוץ לסדר הכוחות של צה"ל, שמינה שר הביטחון על יסוד סעיף ד' בהחלטה מס' 4711 של הממשלה מיום 26.2.06, המצורפות בזה (דפים 17-52) למעט לעניין משטרת ישראל כמפורט להלן בסעיף 2.

2. משטרת ישראל

להשאיר את המצב על כנו עד ליום 30 ביוני 2011, ולקיים דיון בעניין יישום ההמלצות לגביה בזמן זה.

א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במשטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 12), התשע"א-2010 - המצורפת בזה (דפים 53-54). הצעת החוק מסדירה את הצבת יוצאי הצבא במשטרת ישראל לפי העקרונות הבאים:

מזכירות הממשלה

(1) הצעת החוק תאריך את הוראת השעה הקיימת בחצי שנה עד 30 ביוני 2011.

(2) לא יחול כל שינוי בתפקידים בהם ניתן להציב יוצאי צבא במשטרת ישראל.

ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את טיוטת החוק האמורה ולהגישה מיד לכנסת.

ג. לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לפטור מחובת הנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה ראשונה.

3. שירות בתי הסוהר

א. בהתאם לסעיף 24ב(ג) לחוק שירות ביטחון, התשמ"ו-1986 - לקבוע כי תקן יוצאי הצבא שישרתו ביחידות שירות בתי הסוהר לפי הסעיף האמור, בשנים 2011 עד 2012 ועד בכלל יהיה 961 חיילים.

ב. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר האמור בסעיף קטן א'.

ג. לאשר עקרונית את טיוטת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (הצבת יוצא צבא בשירות בתי הסוהר) (תיקון מס' 5), התשע"א-2010 - המצורפת (דפים 55-56). הצעת החוק מסדירה את הצבת יוצאי הצבא ביחידות שירות בתי הסוהר לפי העקרונות הבאים:

(1) הצעת החוק תאריך את הוראת השעה הקיימת בשנתיים עד ליום 30 בדצמבר 2012.

(2) לא יחול כל שינוי בתפקידים בהם ניתן להציב יוצאי צבא ביחידות שירות בתי הסוהר.

ד. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את טיוטת החוק האמורה ולהגישה מיד לכנסת.

ה. לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לפטור מחובת הנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה ראשונה.

4. שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים

מזכירות הממשלה

א. בהתאם לסעיף 26א(א) לחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו 1986-, לאשר את צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים) (הוראת שעה), התשע"א 2010-, המצורף (דף 57).

ב. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר את הצו בהקדם.

ג. הממשלה רושמת לפנייה כי במספר יוצאי הצבא המוצבים במשרד החינוך במסגרת השירות המוכר יהיה בשנים הקרובות צמצום של 100 חיילים והוא יעמוד על תקן של 562 יוצאי צבא. כלשכת הקשר "נתיב" יהיה תקן של 16 יוצאי צבא.

ד. על אף האמור לעיל, הממשלה רושמת לפנייה את הודעת שר הביטחון כי יבחן בשנית את האפשרות להקטין את צמצום הקצאת החיילים למשרד החינוך.

5. מערכת הביטחון ומשמר הגבול

הממשלה רושמת לפנייה כי לפי המלצות הוועדה הבינמשרדית יהיה צמצום בשיעור יוצאי הצבא ביחידות מערכת הביטחון ובמשמר הגבול בהתאם לאמור להלן:

(1) משרד הביטחון 20%;

(2) המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים 10%;

(3) יחידת סמך במשרד ראש הממשלה 10%;

(4) שירות הביטחון הכללי 10%;

(5) ביחידות מג"ב תחת פיקוד צה"ל לא יהיה צמצום;

(6) יחידות מג"ב תחת פיקוד משטרת ישראל - הצמצום יידחה עד ליום 30 ביוני 2011.

6. עד ליום 30 ביוני 2011 יקיימו משרד הביטחון, צה"ל והמשרד לביטחון הפנים דיונים נוספים בנושא צמצום הצבת החיילים במשטרת ישראל וביחידות משמר הגבול תחת פיקוד משטרת ישראל.

"