

מינוי שגריר ישראל לבריטניה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999, מס' 2127 מיום 30.6.2002 ומס' 546 מיום 24.10.2021 :

1. למנות את צחי ברוורמן לשגריר ישראל לבריטניה.
2. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, לקבוע את תקופת כהונתו של מר ברוורמן לתקופה בת שלוש שנים, אשר ניתן יהא להאריכה על פי המלצת שר החוץ לתקופה כוללת בת ארבע שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר צחי ברוורמן לשגריר ישראל לבריטניה. בריטניה הינה מדינה חשובה באירופה בפרט ובזירה הבינלאומית בכלל. בריטניה, מכהנת כתברה קבועה במועצת הביטחון של האו"ם, אחת משלוש המדינות המרכזיות באירופה (E3), חברה בארגון המדינות המתועשות (G7) וחברה מרכזית בנאט"ו. כמו כן, בריטניה מהווה מרכז פיננסי ותקשורתי משמעותי. בנוסף, בבריטניה ישנה קהילה יהודית ציונית מרכזית וחשובה. בריטניה היוותה נדבך חשוב במאבק נגד איראן והיא קרובה היסטורית וערכית לישראל ולשותפותיה האסטרטגיות. לצד זאת, מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ובמיוחד מאז חילופי השלטון בבריטניה בקיץ 2024, ישנה רגישות ומורכבות בין המדינות. משכך, ישנה חשיבות רבה למינוי שגריר המעורה בסוגיות ליבה רגישות, ובעל יכולת לנווט בין האתגרים העומדים על הפרק.

מר ברוורמן מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי ניהולי, בינלאומי ותקשורתי עשיר. מזה כעשור, מר ברוורמן מכהן בתפקידים רמי דרג ומרכזיים בשירות הציבורי. בין השנים 2021-2016 כיהן מר ברוורמן כמזכיר הממשלה, במסגרת תפקידו זה צבר ניסיון בעבודה מול גורמים בינלאומיים בכירים, ובכלל זה, ראשי מדינות ושגרירים זרים, וכן ייצג את הממשלה בפני כלי תקשורת בארץ ובעולם. כמו כן, שימש כגורם מקשר בין הממשלה לבין הכנסת והיה אמון על הכנת סדר היום לשיבות הממשלה ולוועדות השרים השונות, דבר אשר הקנה לו ידע ומומחיות בעשייה המדינית-ציבורית בישראל. בין השנים 2020-2021 שימש מר ברוורמן כמנכ"ל משרד ראש הממשלה בפועל. אין צורך להכביר במילים על האחריות הרחבה והיקף העבודה בתפקיד זה, אשר במסגרתו ניהל מר ברוורמן תקציב של כ-3 מיליארד ₪ ומאות עובדים, ונדרש להיכרות עם כלל הנושאים העומדים על סדר היום הציבורי במדינת ישראל. החל משנת 2023, משמש מר ברוורמן כראש הסגל של ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, ולפני כן שימש כראש הסגל שלו בכהונתו כיושב ראש האופוזיציה.

לפני תפקידיו בשירות הציבורי, כיהן מר ברוורמן בתפקידים ניהוליים שונים. בין השנים 2002-2016 כיהן מר ברוורמן כמנכ"ל החברה למוסדות חינוך ותרבות נס ציונה בע"מ, חברה האמונה על ניהול פעילות התרבות, הנוער והחינוך הבלתי פורמאלי בעיר. במסגרת תפקידו, ניהל תקציב שנתי של כ-40 מיליון ₪ וכ-400 עובדים. עוד שימש בר ברוורמן כדובר עיריית נס ציונה ויועץ ראש העיר. בנוסף, מכהן בוועדות שונות במשרד החינוך ובמשרד התרבות והספורט. בעבר, שימש גם כחבר הנהלת הקרן למורשת הכותל, יו"ר הוועדה הבין משרדית ליישום תנאי מחיית אסירים בשירות בתי הסוהר, ושימש כדירקטור בחברה הכלכלית לפיתוח נס ציונה.

מר ברוורמן הוא בעל תואר בוגר (BA) במדעי החברה והרוח מהאוניברסיטה הפתוחה ותואר מוסמך (MA) בלימודי משפטים באוניברסיטת בר אילן. כמו כן, השלים קורס דירקטורים בתאגידים עירוניים מטעם אוניברסיטת בר אילן ומשרד הפנים. מר ברוורמן שולט בשפה האנגלית.

הכוונה למנות את מר ברורמן כשגריר ישראל בבריטניה, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו הציבורי, הניהולי, הבינלאומי והתקשורתי העשיר, לניסיונו בעבודה מול גורמים בינלאומיים ומול אישים בכירים, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, להיכרותו המעמיקה עם סדר היום הציבורי-מדיני בישראל, המקנים לו ערך מוסף וכישורים מיוחדים וההופכים אותו למועמד מובהק לתפקיד בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1059 מיום 17.9.2025 התרשמה ממר ברורמן, מניסיונו הייחודי ומהיכרותו הטובה את תחומי העיסוק של המשרה ואת האתגרים העומדים לפתחה של שגרירות ישראל בבריטניה בעת הזו. הוועדה התרשמה כי מר ברורמן עונה אחר תנאי הסף, וכי הוא בעל כישורים העולים כדי כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי ומתאים לתפקיד. לפיכך, ממליצה הוועדה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר ברורמן מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. מר ברורמן חתם על הסדר ניגוד עניינים.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מינויו של מר צחי ברורמן לתפקיד שגריר ישראל לבריטניה.

מצ"ב קורות החיים של מר ברורמן וכן החלטת ועדת המינויים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

החלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות הדעת של היועצת המשפטית למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי שר החוץ

כ"ו באלול התשפ"ה
19 בספטמבר 2025



כ"ו באלול תשפ"ה
19 בספטמבר 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת החלטה: מינוי מר צחי ברוורמן כשגריר ישראל לבריטניה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

שר החוץ מציע למנות את מר צחי ברוורמן לשגריר ישראל לבריטניה. בריטניה הינה מדינה חשובה באירופה בפרט ובזירה הבינלאומית בכלל. בריטניה, מכהנת כחברה קבועה במועצת הביטחון של האו"ם, אחת משלוש המדינות המרכזיות באירופה (E3), חברה בארגון המדינות המתועשות (G7) וחברה מרכזית בנאט"ו. כמו כן, בריטניה מהווה מרכז פיננסי ותקשורתי משמעותי. בנוסף, בבריטניה ישנה קהילה יהודית ציונית מרכזית וחשובה. בריטניה היוותה נדבך חשוב במאבק נגד איראן והיא קרובה היסטורית וערכית לישראל ולשותפותיה האסטרטגיות. לצד זאת, מאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ובמיוחד מאז חילופי השלטון בבריטניה בקיץ 2024, ישנה רגישות ומורכבות בין המדינות. משכך, ישנה חשיבות רבה למינוי שגריר המעורה בסוגיות ליבה רגישות, ובעל יכולת לנווט בין האתגרים העומדים על הפרק.

מר ברוורמן מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי ניהולי, בינלאומי ותקשורתי עשיר. מזה כעשור, מר ברוורמן מכהן בתפקידים רמי דרג ומרכזיים בשירות הציבורי. בין השנים 2016-2021 כיהן מר ברוורמן כמזכיר הממשלה, במסגרת תפקידו זה צבר ניסיון בעבודה מול גורמים בינלאומיים בכירים, ובכלל זה, ראשי מדינות ושגרירים זרים, וכן ייצג את הממשלה בפני כלי תקשורת בארץ ובעולם. כמו כן, שימש כגורם מקשר בין הממשלה לבין הכנסת והיה אמון על הכנת סדר היום לישיבות הממשלה ולוועדות השרים השונות, דבר אשר הקנה לו ידע ומומחיות בעשייה המדינית-ציבורית בישראל. בין השנים 2020-2021 שימש מר ברוורמן כמנכ"ל משרד ראש הממשלה בפועל. אין צורך להכביר במילים על האחריות הרחבה והיקף העבודה בתפקיד זה, אשר במסגרתו ניהל מר ברוורמן תקציב של כ-3 מיליארד ₪ ומאות עובדים, ונדרש להיכרות עם כלל הנושאים העומדים על סדר היום הציבורי במדינת ישראל. החל משנת 2023, משמש מר ברוורמן כראש הסגל של ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, ולפני כן שימש כראש הסגל שלו בכהונתו כיושב ראש האופוזיציה.

לפני תפקידיו בשירות הציבורי, כיהן מר ברוורמן בתפקידים ניהוליים שונים. בין השנים 2016-2002 כיהן מר ברוורמן כמנכ"ל החברה למוסדות חינוך ותרבות נס ציונה בע"מ, חברה האמונה על ניהול פעילות התרבות, הנוער והחינוך הבלתי פורמאלי בעיר. במסגרת תפקידו, ניהל תקציב שנתי של כ-40 מיליון ₪ וכ-400 עובדים. עוד שימש בר ברוורמן כדובר עיריית נס ציונה ויועץ ראש העיר. בנוסף, מכהן בוועדות שונות במשרד החינוך ובמשרד התרבות והספורט. בעבר, שימש גם כחבר



הנהלת הקרן למורשת הכותל, יו"ר הוועדה הבין משרדית ליישום תנאי מחיית אסירים בשירות בתי הסוהר, ושימש כדירקטור בחברה הכלכלית לפיתוח נס ציונה.

מר ברוורמן הוא בעל תואר בוגר (BA) במדעי החברה והרוח מהאוניברסיטה הפתוחה ותואר מוסמך (MA) בלימודי משפטים באוניברסיטת בר אילן. כמו כן, השלים קורס דירקטורים בתאגידים עירוניים מטעם אוניברסיטת בר אילן ומשרד הפנים. מר ברוורמן שולט בשפה האנגלית. הכוונה למנות את מר ברוורמן כשגריר ישראל בבריטניה, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו הציבורי, הניהולי, הבינלאומי והתקשורתי העשיר, לניסיונו בעבודה מול גורמים בינלאומיים ומול אישים בכירים, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, להיכרותו המעמיקה עם סדר היום הציבורי-מדיני בישראל, המקנים לו ערך מוסף וכישורים מיוחדים וההופכים אותו למועמד מובהק לתפקיד בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1059 מיום 17.9.2025 התרשמה ממר ברוורמן, מניסיונו הייחודי ומהיכרותו הטובה את תחומי העיסוק של המשרה ואת האתגרים העומדים לפתחה של שגרירות ישראל בבריטניה בעת הזו. הוועדה התרשמה כי מר ברוורמן עונה אחר תנאי הסף, וכי הוא בעל כישורים העולים כדי כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי ומתאים לתפקיד. לפיכך, ממליצה הוועדה לממשלה למנותו למשרה.

עוד ציינה הוועדה כי הוצג בפניה מידע בדבר הליכי משמעת אשר התקיימו בעבר בעניינו של מר ברוורמן והסתיימו ללא העמדה לדין, מידע בדבר חקירה פלילית שהסתיימה ותיק החקירה הועבר לפרקליטות וממתין להחלטת היועצת המשפטית לממשלה וכן מידע הקשור לטוהר המידות.

הוועדה ציינה כי אין בקיומו של מידע משמעותי או פלילי כדי למנוע ממועמד להגיש מועמדות למכרז ואף להיבחר למשרה. הוועדה בחנה ביסודיות את טיבם ומהותם של ההליכים שהוצגו בפניה, שקלה בכובד ראש את השפעת המידע העולה מן ההליכים על אישיותו של מר ברוורמן ועל התאמתו לתפקיד, וכן קיבלה את התייחסותו המפורטת של מר ברוורמן לעניינים אלה. לאחר שכאמור הוועדה בחנה ושקלה את המידע בעניינו של מר ברוורמן כמפורט לעיל, וקיבלה את התייחסותו לדברים, הוועדה התרשמה שאין במידע העולה מן ההליכים המשמעותיים וההליך הפלילי כדי להשפיע על התאמתו של המועמד לתפקיד.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא שלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר ברוורמן מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. ביום 18.9.2024 חתם מר ברוורמן על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין מניעה משפטית.



עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי
(החלטתה מס' 1059 מיום 17.9.2025), ולאחר שחתם מר צחי ברוורמן על הסדר למניעת החשש
לניגוד עניינים שנערך על ידי הייעוץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה
(משפט ציבורי-מנהלי) במשרד המשפטים, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד היועצת המשפטית, משרד החוץ

חתימה

תפקיד

שם