

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 900 מיום 2.1.2022 בנושא: "ימ"מ - יחידה מבצעית לאומית ללוחמה בטרור", שבה הוכרזה הימ"מ כיחידה מבצעית לאומית ללוחמה בטרור, לאשר הסדרת תוכנית להתעצמות הימ"מ.

הימ"מ, מאז הקמתה, מצויה באופן תמידי בחזית הלחימה בטרור ומהווה זרוע ביצוע משמעותית עבור גופי הביטחון. הימ"מ משתפת פעולה באופן הדוק עם כלל גורמי הביטחון ובהם שירות הביטחון הכללי וצבא הגנה לישראל ולוקחת חלק פעיל ויוזמי כנגד תשתיות המחבלים באיו"ש ובשטחי ישראל ומשפיעה באופן ישיר על ביטחון הציבור.

במהלך הלחימה ב-7 באוקטובר 2023 הימ"מ הייתה בין הראשונים שלחמו ובלמו את כניסת המחבלים לשטח ישראל וחיסולם. במהלך הלחימה היחידה לקחה חלק ב-15 מוקדי לחימה שונים והשפיעה באופן ישיר על בלימת האויב וחיסולו. בימים שלאחר מכן, תוך כדי הלחימה של צה"ל בדרום, ביצעה היחידה מספר מבצעים מורכבים, נועזים שבסופם חולצו חטופים שהיו בשבי תחת חמאס.

מאז אירועי השבעה באוקטובר, איבדה היחידה 11 לוחמים ומפקדים ורבים אחרים נפצעו במהלך הלחימה.

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 900 מיום 2.1.2022, בה הוכרזה הימ"מ כיחידה מבצעית לאומית ללוחמה בטרור, להקצות תקציב להמשך התעצמות הימ"מ:

1. להמשיך את התעצמות הימ"מ לטובת חיזוק יכולותיה ולמימוש ייעודה כיחידה מבצעית לאומית ללוחמה בטרור.
2. לאשר מסגרת תקציבית שתסדיר מענה לרכש כלי רכב מבצעיים ייעודיים, פרויקטי תשתיות ובינוי מבנה מגורים ללוחמי היחידה.
3. התוכנית התקציבית תתפרס לאורך שלוש שנים, כמפורט בטבלה שלהלן.
4. הקצאת התקציבים לימ"מ תיעשה בהתאם לחלוקה הבאה, כפי שסוכם בין המשרד לביטחון לאומי למשרדי הממשלה במהלך השנים 2025 – 2027, על פי הפירוט הבא:

משרד	2025 (מלשי"ח)	2026 (מלשי"ח)	2027 (מלשי"ח)
המשרד לביטחון לאומי ומשטרת ישראל	10	10	10
משרד ראש הממשלה			
משרד האוצר			
משרד המשפטים	0.2		
משרד החוץ			
המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה			
משרד החינוך	1	1	1
המשרד לשירותי דת			
משרד הרווחה והביטחון החברתי			
משרד הבריאות			
המשרד להגנת הסביבה			
משרד הבינוי והשיכון			
משרד העלייה והקליטה			
משרד החקלאות ובטחון המזון			
משרד האנרגיה והתשתיות			
משרד התיירות			
משרד התקשורת			
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	5	10	
משרד הכלכלה והתעשייה	1	1	1
המשרד לשיתוף פעולה אזורי	0.2		
משרד הביטחון	3	3	4
משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות			
משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה			
משרד המודיעין			
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	1	2	3
משרד העבודה			
משרד הפנים			
משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות	0.5	0.75	
משרד התרבות והספורט			
משרד מורשת	1	1	1
משרד ירושלים ומסורת ישראל			

## דברי הסבר

### רקע כללי

מדינת ישראל ניצבת בפני אתגרים משמעותיים ומורכבים בתחום סיכול הטרור. בין היתר, ההתפתחות הטכנולוגיות נותנת אותותיה במרחב הטרור, בצורת איומים חדשים ומוגברים הנשקפים לביטחון המדינה, הדורשים פיתוח מומחיות ומוכנות אליהם. בהתאם לכך, מטרת החלטה זו היא לאפשר לימ"מ, היחידה הלאומית ללוחמה בטרור (להלן: "הימ"מ"), להוביל כשירות ומוכנות לאומית להתמודדות עם איום הייחוס ותרחישי הייחוס באירועים מתפרצים ובתחומי ההשתלטות וחילוץ בני ערובה. כל זאת, מבלי לגרוע מסמכויות גופי הביטחון השונים הפועלים במדינה.

הימ"מ, הוקמה בשנת 1974 כחלק ממסקנות ועדת חורב. הימ"מ אמונה על מוכנות מיידית לטיפול באירועי מיקוח וחילוץ בני ערובה במתארים שונים. היחידה נמצאת בחזית הלחימה הממוקדת בטרור ומשתפת פעולה באופן הדוק עם כלל גורמי הביטחון, ובהם שירות הביטחון הכללי וצבא הגנה לישראל. כחלק מתפקידה בלחימה בטרור שומרת היחידה על כשירות מבצעית גבוהה בחילוץ בני ערובה, צליפה, פריצה וחבלה והנה בעלת יכולות טכניות מגוונות.

הימ"מ היא יחידת ההשתלטות היחידה השומרת על כשירות לביצוע משימות חילוץ בני ערובה במתארים מסויימים.

עוד בשנת 2014, במהלך ביקור ראש הממשלה בנימין נתניהו בימ"מ, עלה הצורך לקיים עבודת מטה משותפת בין צה"ל, משטרת ישראל והמל"ל להגדרת הימ"מ כיחידה לאומית להשתלטות וחילוץ בני ערובה.

במסגרת החלטת ממשלה מס' 900 מיום 2.1.2022 הוכרזה הימ"מ כיחידה מבצעית לאומית ללוחמה בטרור. כמו כן, הונחו מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה והממונה על התקציבים במשרד האוצר לגבש הצעה למימון המשך ההתעצמות של הימ"מ לקראת אישור תקציב 2023.

ב- 07.10.2023 הותקפה מדינת ישראל ע"י ארגון החמאס בהתקפת פתע נרחבת לאורך יישובי העוטף. הימ"מ הוקפצה והייתה בין הכוחות הראשונים שנלחמו ובלמו את כמויות המחבלים הרבים שנכנסו לשטח ישראל. במהלך הלחימה, היחידה לקחה חלק ב-15 מוקדי לחימה שונים והשפיעה באופן ישיר על בלימת האויב וחסולו.

תוך כדי ניהול הזירות והלחימה היחידה לקחה חלק פעיל בשלושה מוקדים מרכזיים וחילצה מתוכם בני ערובה שהיו בשליטת ארגון הטרור חמאס:

ניהול לחימה וחילוץ שוטרים ואזרחים מתחנת המשטרה בשדרות.

ניהול לחימה וחילוץ אזרחים בקיבוץ בארי.

ניהול לחימה וחילוץ בני זוג בבית באופקים.

בסיום יום וחצי של לחימה היחידה איבדה תשעה לוחמים שלקחו חלק בקרבות, נפצעו מעל ארבעים לוחמים בדרגות שונות ונהרגו 3 כלבים מבצעיים.

חרבות ברזל- הימ"מ לקחה חלק פעיל ויומיומי כנגד תשתיות המחבלים באיו"ש ותוך כדי הלחימה של צה"ל בדרום ביצעה היחידה מספר מבצעים מורכבים, נועזים שבסופם חולצו חטופים שהיו בשבי תחת חמאס.

- מבצע חילוץ חטופים ברפיח שבסופו חולצו 2 אזרחים ע"י הימ"מ.
- מבצע חילוץ משותף בנוציראת שבסופו חולצו 4 אזרחים משני מוקדים/בתים שונים.

במהלך מלחמת חרבות ברזל איבדה היחידה שני קצינים לוחמים נוספים תוך כדי לחימה וחילוץ חטופים משבי חמאס.

#### **רכבים ייעודיים**

הימ"מ אשר פועלת במתארי לחימה שונים, הן בהיבטי סיכול בטרור והן במסגרת לחימה בפשיעה החמורה, נדרשת למתן מענה מבצעי במגוון תרחישים. על מנת שתוכל הימ"מ להתמודד עם היכולות ההולכות והגוברות של האויב, ההתקדמות הטכנולוגית והמשאבים הרבים הזורמים לארגוני הטרור, חייבת גם הימ"מ לשפר יכולותיה ולהיות תמיד לפחות צעד אחד לפני האויב. חלק בלתי נפרד מיכולותיה המבצעיות של הימ"מ, הוא יכולות המתבססות על רכבים ייעודיים, המותאמים לתרגולות הלחימה והנותנים יתרון מבצעי לאתגרים המונחים לפתחה של הימ"מ. רכש רכבים ייעודיים ופיתוח היכולות בתחום זה, הינו בבחינת גורם מכריע לצורך עמידה בדרישה המבצעית מהימ"מ.

#### **פרויקט הקמה ושדרוג תשתיות, מתקני אימון, מערכות תומכות ומתחמי לחימה**

הכשרת לוחמי הימ"מ מתבצעת באופן מלא על ידי היחידה, לרוב במתקני אימון המצויים בין כתלי היחידה. לצורך עמידת הימ"מ באתגרים ובאיומי הייחוס המתחדשים חדשות לבקרים, נדרש כל העת לפתח את יכולות האימון וההכשרה ולהקנות ללוחמים מכלול מיומנויות ייחודיות, המרכיבות את יכולתם המבצעית. לצורך עמידה באתגרי ההכשרה והאימון, לצד יכולת היערכות מיטבית לפעילותה המבצעית של הימ"מ, נדרש להקים מתקני אימון ולחימה ולשדרג תשתיות, לרבות שדרוג מערכות תומכות, אשר הוקמו לפני שנים רבות ואינם עונים עוד לצורך המבצעי.

#### **פרויקט בניוי מגורי לוחמים**

לעניין זה יוסבר, כי מכוח היותה של הימ"מ יחידה מבצעית ובשל מורכבות הפעילות המבצעית והדרישה להפעלה בטווחי זמן קצרים למוכנות מבצעית, לוחמי היחידה עושים את זמנם ביחידה יותר מאשר בביתם. המדובר בלוחמים וקצינים בחתך גילים של 25-50, אשר לגינם במתקן היחידה כ-3-4 לילות בשבוע.

למעשה, ובהתאם לסד"כ העדכני של היחידה, נאלצה היחידה להכניס בצפיפות רבה ובתנאי מחייה לא ראויים מיטות נוספות בחדרי הלוחמים, כך שחדר בגודל ממוצע של כ-12 מ"ר, מאוכלס על ידי 4-5 לוחמים ובחלק מהמקרים אף משמש מספר גדול יותר של לוחמים על בסיס "מיטה חמה". התנאים האמורים לא רק שאינם הולמים את הדרישות המבצעיות מהיחידה אלא שהם מביאים לפגיעה ביכולותיה של היחידה ובמוכנות הלוחמים.

בהתאם לבחינה מדוקדקת שבוצעה ביחס להקמת מבנה המגורים המתוכנן, והעובדה כי המבנה עתיד לקום בלב מתקן היחידה אשר הינו רגיש ומסווג, נדרשים הסדרים מיוחדים לצורך הקמתו, אשר נאמדת בסך של כ-63 מ"ח. הגם שניתן יהיה לייצר הפרדת תצרים ולאפשר כניסת עובדים שלא מתוך המתקן, בניית המבנה לגובה תביא בהכרח לחשיפת המתקן, רכבים ואמצעים שונים המצויים בו. חשיפה זו מייצרת צורך להעסקת עובדים שאינם באיומי הייחוס של היחידה. עד כה שולמו סך של 4 מ"ח לצורך תחילת תכנון הפרויקט.

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

אין.

### **תקציב**

משרד ראש הממשלה והמשרד לביטחון לאומי יפעלו לאיגום משאבים ממשרדי הממשלה, כמפורט בהחלטה זו:

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר – תומך

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 900- ימ"מ- יחידה מבצעית לאומית ללוחמה בטרור מיום 2.1.2022.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

### **סיווגים**

01 – ביצועי תחום פעולה עיקרי: 01 חוץ וביטחון

מגיש: השר לביטחון לאומי

כ"א באלול התשפ"ה  
14 בספטמבר 2025

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

50 שנה לימ"מ - יחידה מבצעית לאומית ללוחמה בטרור- הסדרת תקציב

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

הימ"מ, מאז הקמתה, מצויה באופן תמידי בחזית הלחימה בטרור ומהווה זרוע ביצוע משמעותית עבור גופי הביטחון. הימ"מ משתפת פעולה באופן הדוק עם כלל גורמי הביטחון, ובהם שירות הביטחון הכללי וצבא הגנה לישראל ולוקחת חלק פעיל ויומיומי כנגד תשתיות המחבלים, באיו"ש ובשטחי ישראל ומשפיעה באופן ישיר על ביטחון הציבור.

במהלך הלחימה ב-7 לאוקטובר 2023 הימ"מ הייתה בין הראשונים שלחמו ובלמו את כניסת המחבלים לשטח ישראל וחיסולם.

במהלך הלחימה היחידה לקחה חלק ב-15 מוקדי לחימה שונים והשפיעה באופן ישיר על בלימת האויב וחיסולו. בימים שלאחר מכן, תוך כדי הלחימה של צה"ל בדרום, ביצעה היחידה מספר מבצעים מורכבים, נועזים שבסופם חולצו חטופים שהיו בשבי תחת תמאס.

מאז אירועי השבעה באוקטובר, איבדה היחידה 11 לוחמים ומפקדים ורבים אחרים נפצעו במהלך הלחימה.

בהמשך להחלטת הממשלה מסי' 900 מיום 2.1.2002, בה הוכרזה הימ"מ כיחידה מבצעית לאומית ללוחמה בטרור, מוגשת הצעת ההחלטה להסדרת תקציב:

1. להמשיך את התעצמות הימ"מ לטובת חיזוק יכולותיה ולמימוש ייעודה כיחידה מבצעית לאומית ללוחמה בטרור ולקבוע תכנית תקציבית.
2. לאשר מסגרת תקציבית שתסדיר מענה לרכש כלי רכב מבצעיים ייעודיים, פרויקטי תשתיות ובינוי מבנה מגורים ללוחמי היחידה.
3. הקצאת התקציבים תקודם כפי שסוכם בין המשרד לבל"מ למשרדי הממשלה במהלך השנים 2025-2027, כמפורט בטבלת הקצאות המשרדים שבוצעה.

מימוש העברת התקציב בהתאם להחלטה זו יבוצע על ידי אגף התקציבים במשרד האוצר בתיאום עם המשרדים הרלוונטיים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**  
יש להתאים את ההצעה כך שתעמוד בחוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985 ונוהל נומרטור.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועץ המשפטי למשרד האוצר – ההחלטה אינה עולה בקנה אחד עם חוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985, ועם נוהל נומרטור מכאן שיש מניעה משפטית להעלותה.

ייעוץ וחקיקה פלילי – אין הערות.

ייעוץ וחקיקה כלכלי- טרם התקבלה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

סגנית היועץ המשפטי למשרד לביטחון לאומי סבורה שלאור הקבוע בנוהל נומרטור ישנו קושי משפטי באישור ההצעה. ככל שההצעה תעלה בקנה אחד עם חוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985, ונוהל נומרטור, אין מניעה משפטית באישור ההצעה.



סגנית בכירה  
ליועמ"ש

רויטל גור, עו"ד

חתימה

תפקיד

שם