

## המשך סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית – "חרבות ברזל"

### הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1478 מיום 29 בפברואר 2024, מס' 1479 מיום 1 במרץ 2024, מס' 1714 מיום 26 באפריל 2024, מס' 1966 מיום 7 ביולי 2024, מס' 1967 מיום 7 ביולי 2024, מס' 2156 מיום 2 בספטמבר 2024, מס' 2214 ומס' 2215 מיום 30 בספטמבר 2024 ולאור הרצון לסייע לתושבים שהתפנו על פי החלטות הממשלה מיישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מהגבול ומיישובי חבל תקומה שישנה מניעה ביטחונית לחזור אליהם (להלן – היישובים) להתנייד בתחבורה הציבורית ברחבי הארץ, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להאריך את תוקף ההטבה עד ליום 31.12.2024 לתושבי יישובים אלו.
2. תוקף ההטבה יוארך גם למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם, כהגדרתם בהחלטת הממשלה מס' 1183 מיום 27 בדצמבר 2023. ההטבה תינתן כנגד קבלת המידע, בכפוף לכל דין, על אודות בני משפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה מהגורמים המחזיקים במידע בהתאם להחלט מס' 1058 מיום 11 בנובמבר 2023, וכנגד הצגת מסמכי זיהוי וזכאות כמקובל.
3. יובהר כי אין באמור לגרוע מכל זכות שיש למי מהמפונים בהתאם לצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשפ"ב-2022 וצו פיקוח על מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת), התשפ"ב-2022.
4. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך יישום החלטה זו יעמיד המשרד תקציב של 2 מלש"ח מתקציבו.
5. ככל שתקבלנה בהמשך החלטות ממשלה בדבר פינוי יישובים נוספים או ככל שיחולו שינויים בקביעת האזורים הזכאים לסיוע ממשלתי, שרת התחבורה והבטיחות בדרכים תבחן את עדכון ההחלטה. עדכון ההחלטה ועלותה כאמור יובאו לאישור הממשלה.

### דברי הסבר

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), בעקבות מתקפת טרור על מדינת ישראל הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ג) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטו ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל.

הקבינט המדיני ביטחוני הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה ש החלטות ממשלה, על פינוי אוכלוסייה אזרחית מיישובים בדרום ובצפון, כמפורט להלן בסדרת החלטות ממשלה הוחלט על פינויים של תושבי יישובים שנקבעו בהן, זאת לטובו הגנה על ביטחונם ושמירה על רווחתם של תושבי היישובים הסמוכים לאזורי העימות ובמטרה להרחיקם פיזית מאזורים אלה ליעדי קליטה מוסדרים. מאחר ומרבית התושבים פונו בהיסעים מרוכזים, הם מסתמכים על שירותי התחבורה הציבורית כדי להגיע לשירותים חיוניים ולביצוע פעולות שיגרה.

כדי לסייע לתושבי היישובים הממשלה החליטה על פינויים בנשיאת עלויות הנסיעה בתחבורה הציבורית. החליטה הממשלה, בהחלטות קודמות, כי תנתן להם זכאון להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה ציבורית, באמצעות טעינת הסדר נסיעה חופשי חודש ארצי.

בהחלטת ממשלה מס' 2214 מיום 30.9.24, הוארך משך הפינוי והריענון לתושבי יישוב הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון, עד ליום 31.12.2024, למעט היישובים שאין מניעו ביטחונית לחזרת התושבים אליהם.

בנוסף על האמור, חייהן של משפחות החטופים והנעדרים השתנו מקצה לקצה ב- באוקטובר והם פועלים לילות כימים על מנת להשיב את יקיריהם חזרה הביתה, בתו כך, המשפחות נדרשות לנסיעות רבות ברחבי הארץ וזאת בנוסף לנסיעות לצרכי רפואיים לבני משפחותיהם אשר שבו ארצה מהשבי. בהתאם לכך החליטה הממשלה כ הזכאות להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה ציבורית תנתן גם להם וכעת מוצע להאריכו בהתאם.

לאור כל האמור, ועל מנת לסייע לתושבי היישובים המפונים שהממשלה החליטה ע פינויים, בנשיאת עלויות הנסיעה בתחבורה הציבורית ולסייע למשפחות החטופים והנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם בהתניידות ברחבי הארץ בתחבורה ציבורית, מוצע להמשיך לאפשר את ההטבה עד 31.12.2024, שהוא המועד שעד אלי החליטה הממשלה להאריך את משך הפינוי. בהחלטת ממשלה מס' 2214 נקבע כי ככ

שחוות הדעת הביטחונית בנושא תשתנה ותאפשר את חזרת התושבים או חלקם במוע  
מוקדם יותר, הממשלה תביא החלטה מעדכנת בתוך 7 ימים מיום שליחת חוות הדעו  
הביטחונית המעודכנת. במקרה כאמור ייבחן גם עדכון החלטה זו כמפורט בסעיף 5 בה

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**  
כמפורט לעיל.

**תקציב**  
כמפורט בסעיף 4 להחלטה.  
**השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**  
אין

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**  
אין

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**  
החלטה 950 מיום 12 באוקטובר 2023  
החלטה 975 מיום 18 באוקטובר 2023  
החלטה 978 מיום 19 באוקטובר 2023  
החלטה 988 מיום 23 באוקטובר 2023  
החלטה 1006 מיום 29 באוקטובר 2023  
החלטה 1037 מיום 5 בנובמבר 2023  
החלטה 1074 מיום 21 בנובמבר 2023  
החלטה 1082 מיום 23 בנובמבר 2023  
החלטה 1183 מיום 27 בדצמבר 2023  
החלטה 1193 מיום 29 בדצמבר 2023  
החלטה 1227 מיום 7 בינואר 2024  
החלטה 1318 מיום 21 בינואר 2024  
החלטה 1478 מיום 29 לפברואר 2024.  
החלטה 1479 מיום 1 במרץ 2024.  
החלטה 1714 מיום 26 באפריל 2024.  
החלטה 1890 מיום 16 ביוני 2024.  
החלטה 1904 מיום 23 ביוני 2024.  
החלטה 1966 מיום 7 ליולי 2024.  
החלטה 1967 מיום 7 ליולי 2024.  
החלטה 2156 מיום 2 בספטמבר 2024.  
החלטה 2214 מיום 30 בספטמבר 2024.  
החלטה 2215 מיום 30 בספטמבר 2024.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחם ההצעה**  
מצורפת חוות דעת

**סיווגים**  
סוג: ביצועי  
תחום פעולה: חוץ ובטחון

מוגש על ידי שרת התחבורה והבטיחות  
בדרכים

כ"ח בתשרי התשפ"ה  
30 באוקטובר 2024



משרד התחבורה  
והבטיחות בדרכים

## לשכה משפטית

ירושלים, כ"ז תשרי תשפ"ד  
29 אוקטובר 2024

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת ההחלטה: המשך סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית – חרבות ברזל ותיקון החלטת ממשלה**

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

בעקבות מתקפת הטרור על מדינת ישראל ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), הכריז הקבינט המדיני ביטחוני על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, המוזכרות בהצעת ההחלטה, על פינוי אוכלוסייה אזרחית מיישובים שונים הסמוכים לגבול הצפון ולגדר המערכת עם רצועת עזה, הכל כפי שקבעה הממשלה בהחלטותיה בנושא.

בהחלטת ממשלה מס' 1037 מיום 5 בנובמבר 2023 אישרה הממשלה תקציב שבמסגרתו משרד התחבורה והבטיחות בדרכים הנפיק כרטיסי רב-קו שטעונים עלות הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי לתושבים שפנו כאמור. כפי שפורט בדברי ההסבר להצעה האמורה הדבר נעשה מאחר ומרבית התושבים פונו בהיסעים מרוכזים, והם מסתמכים על שירותי התחבורה הציבורית כדי להגיע לשירותים חיוניים ולביצוע פעולות שיגרה. זאת ועוד, התושבים שפנו נמצאים ברובם באזורים המרוחקים מביתם וממרכז חייהם. ההחלטה הנ"ל הוארכה מאז בהחלטות נוספות, האחרונה שבהן היא החלטת ממשלה 2215 מיום 30.9.24, שתוקפה נקבע עד ליום 31.10.24.

בהחלטת ממשלה מס' 1183 מיום 27.12.2023 הורחבה הזכאות לקבלת הסדר נסיעה כאמור גם למשפחות החטופים, והנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם במטרה לסייע להם בהתניידות ברחבי הארץ בתחבורה ציבורית כמפורט בהצעה ובדברי ההסבר לה, ובכפוף לקבלת המידע על הזכאים כאמור בהתאם לכל דין.

כעת, מוצע להאריך פעם נוספת את ההסדר עד ליום 31 בדצמבר 2024, שהוא המועד שעד אליו הוארך משך הפינוי לפי החלטת ממשלה מס' 2214 מיום 30.9.24, תוך העמדת התקציב הנדרש לכך.

הארכת ההסדר תחול הן ביחס למשפחות החטופים והנעדרים והשבים ארצה ובני משפחותיהם, והן ביחס לתושבי יישובים שפנו, הכל כמפורט בהצעה. הארכת ההסדר לא תחול ביחס לתושבי יישובים בדרום שנקבע בהחלטות הממשלה שאין מניעה לחזרתם ליישוביהם, הכל בהתאם למפורט בהחלטות הממשלה בנושא.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

#### **עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגישה את ההצעה:**

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

  
יעל כהן, עו"ד

היועצת המשפטית

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים