

אישור מינוי מנהל כללי לרשות שדות התעופה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 22(א) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, לאשר את מינויו של שרון קדמי לתפקיד המנהל הכללי של רשות שדות התעופה על ידי מועצת רשות שדות התעופה, על פי הצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, שניתנה לאחר התייעצות עם מועצת רשות שדות התעופה.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – חוק רש"ת) אשר מכוחו פועלת רשות שדות התעופה (להלן – הרשות) קבע בין היתר את תפקידיה ואת פעילותה באמצעות מועצת הרשות, מנהל הרשות ועובדי הרשות.

סעיף 22(א) לחוק רש"ת קובע לעניין מינוי המנהל הכללי ברשות, כלהלן: "א) המועצה באישור הממשלה, תמנה על פי הצעת שר התחבורה שניתנה לאחר התייעצות עם המועצה מנהל כללי לרשות (להלן – מנהל הרשות); המועצה באישור הממשלה, תקבע את משכורתו תנאי עבודתו של מנהל הרשות."

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים הציעה למנות לתפקיד את מר שרון קדמי, זאת לאחר קיום הליך של איתור מועמדים באמצעות ועדת איתור כפי שיפורט להלן.

בהמשך להצעתה של שרת התחבורה מועצת רשות שדות התעופה בישיבתה מיום 18.6.2024 החליטה על מינויו של מר קדמי לתפקיד המנהל הכללי של הרשות, זאת לאחר שהמועמד הופיע לפני המועצה בישיבתה, והכל בכפוף לאישור הממשלה למינוי כמתחייב מחוק רש"ת.

מועמדותו של מר קדמי נבדקה על ידי הוועדה לבדיקת מינויים כמתחייב מחוק התברות הממשלתיות, התשל"ה-1975. הוועדה לבדיקת מינויים אישרה כי המועמד עומד בתנאי הכשירות הנדרשים לתפקיד המוצע, כמפורט במכתבה של יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים מיום 27.10.2024.

כאמור לעיל, לצורך גיבוש הצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים למועצת רש"ת בעניין מינוי מנהל כללי לרשות, מינתה השרה ביום 26.6.2023 ועדת איתור לבחירת מנהל/ת כללית לרשות שדות התעופה.

ועדת האיתור פרסמה ביום 20.8.2023 מודעה בדבר הליכי האיתור ובהמשך גם קיימה הליך אקטיבי לאיתור מועמדים נוספים לטובת הגדלת מאגר המועמדים. במסגרת עבודת ועדת האיתור נבחנה עמידת המועמדים בתנאי הסף לתפקיד ובנוסף הם דורגו על פי תבחינים שנקבעו מראש, בוצעו ראיונות למועמדים שדורגו כבעלי הציונים הגבוהים ביותר בתבחינים הקשיחים, וכן נבדקו המלצות בעניינם.

ועדת האיתור סיימה את עבודתה בחודש פברואר 2024 ובישיבה זו סיכמה את הליך האיתור וקבעה את המלצותיה לשרה ביחס למועמד המומלץ לתפקיד וכן ביחס לשני כשירים נוספים שמצאה כמתאימים למקרה שמינוי הכשיר הראשון לא ייצא אל הפועל. ועדת האיתור, בהחלטתה הסופית, לא דרגה בין שני המועמדים הכשירים ומצאה כי לכל אחד מהם כישורים שונים, מעולמות תוכן וניהול שונים, וחוזקות ויתרונות ייחודיים.

ביום 18.4.24 החליטה הוועדה לבדיקת מינויים שלא לאשר את מינויו של הכשיר הראשון כאמור. בהמשך לכך, פגשה שרת התחבורה והבטיחות בדרכים את שני המועמדים עליהם המליצה וועדת האיתור ככשירים נוספים לתפקיד, והחליטה להציע למועצת הרשות למנות את מר שרון קדמי למשרת המנהל הכללי של הרשות. בפנייתה של השרה למועצת הרשות שדות התעופה ציינה השרה כי הצעתה מובאת לאחר ששקלה את המלצת ועדת האיתור ביחס לחוזקות וליתרונות של המועמדים ונסיונם הקודם אל מול צרכי התפקיד, וכן נתנה דעתה לשיקולי ייצוג הולם.

למר שרון קדמי ניסיון עשיר במגזר הציבורי והעסקי כפי שעולה מקורות חייו המצורפים. במסגרת זו, למר קדמי ניסיון קודם כמנהל כללי בגופים בעלי היקף כספי משמעותי, בממשלה ומחוצה לה. בכלל זה שימש מר קדמי כמנהל הכללי של משרד התעשייה, המסחר והכלכלה, וצבר ניסיון משמעותי בעבודה בממשלה ומול כלל גורמי הממשלה. בנוסף למר קדמי ניסיון עשיר במגזר העסקי, הכולל גם ניסיון משמעותי בחברות העוסקות בתחום הרכבות, שהוא תחום תחבורתי-תשתיתי.

הבחירה במר קדמי הביאה בחשבון את חוזקותיו הייחודיות למול הצרכים של רשות שדות התעופה והאתגרים שלפתחה בעת הזו, כגוף ציבורי הפועל הן מול הממשלה והן מול הציבור, והנדרש לנהל היקפים תקציביים אדירים, ואופרציה תפעולית מורכבת לצד פיתוח תשתיתי. מועצת הרשות החליטה כאמור לעיל על מינויו של מר קדמי בישיבתה מיום 18.6.24, בכפוף לאישור הממשלה.

בהתאם להוראות חוק רש"ת, ולאחר שהמועמד אושר על ידי הוועדה לבדיקת מינויים בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, מובא כעת המינוי לאישור הממשלה.

עותק מהחלטת הוועדה וקורות חייו של המועמד מצורפים בזאת.

תקציב

לא רלבנטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלבנטי.

החלטות קודמות של הממשלה

החלטה מספר 1647 של הממשלה מיום 19.06.2022

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: חברה וכלכלה

תחום פעולה עיקרי:

**מגישה: שרת התחבורה והבטיחות
בדרכים**

**כ"ז בתשרי התשפ"ה
29 באוקטובר 2024**



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

הלשכה המשפטית

כ"ז בתשרי תשפ"ה
29 באוקטובר 2024
סימוכין: 4000-1092-2024-0475982

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: אישור מינוי המנהל הכללי של רשות שדות התעופה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

1. חוק רשות שדות התעופה, תשל"ז-1977 (להלן – החוק או חוק רש"ת) אשר מכוחו פועלת רשות שדות התעופה (להלן – הרשות), קבע, בין היתר, את תפקידיה ואת פעילותה באמצעות מועצת הרשות (להלן – המועצה), מנהל הרשות ועובדיה.
2. סעיף 22(א) לחוק רש"ת קובע כי המועצה תמנה מנהל כללי לרשות, באישור הממשלה, על פי הצעת שר התחבורה, לאחר התייעצות עם המועצה, וחודעה על מינוי תפורסם ברשומות. ברשות שדות התעופה מכחן מזה זמן ממלא מקום מנכ"ל לאחר שהמנכ"ל הקודם התפטר מתפקידו.
3. סעיף 60(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – חוק החברות הממשלתיות) מחיל על מינוי לכהונה בתאגידים שהוקמו בחוק, את הוראות סעיפים 16, 17, 18, 18א, 24(ג) ו- (ד) ו-37(ג) ו- (ד) לחוק החברות הממשלתיות, בשינויים המחויבים, ובכפוף להוראות החוק או החיקוק שמכוחו הוקם התאגיד.
4. כן חלה בענייננו הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 6.5000 בנושא – מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים, העוסקת בין היתר במינויים של דירקטור, יושב ראש דירקטוריון ומנהל כללי בתאגידים שחוקמו לפי חוק כדוגמת הרשות.
5. לצורך גיבוש הצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים למועצת רש"ת בעניין מינוי מנהל כללי לרשות, מינתה השרה ביום 26.6.2023 ועדת איתור לבחירת מנהל/ת כללית לרשות שדות התעופה.
6. חוק רש"ת אינו קובע הוראות בדבר אופן מינוי המנכ"ל, ובהתאם לכתב המינוי של הוועדה הוטל עליה לפעול בהתאם להוראות חוזר רשות החברות הממשלתיות בנושא מינוי מנהל כללי לחברה ממשלתית (להלן – החוזר), בשינויים המחויבים, וכן בהיבטים הרלוונטיים, ובפרט בעניינים שאין לגביהם התייחסות בחוזר האמור, בהתאם להחלטות הממשלה ותנחיות נציב שירות המדינה בנושא ועדות איתור למשרות בכירות בשירות המדינה, בהתאמות הנדרשות.
7. ועדת האיתור פרסמה ביום 20.8.2023 מודעה בדבר חליכי האיתור ובהמשך גם קיימה חליך אקטיבי לאיתור מועמדים נוספים לטובת הגדלת מאגר המועמדים. במסגרת עבודת ועדת האיתור נבחנה עמידת המועמדים בתנאי הסף לתפקיד ובנוסף הם דורגו על פי תבחינים שנקבעו מראש, בוצעו ראיונות למועמדים שדורגו כבעלי הציונים הגבוהים ביותר בתבחינים הקשיחים, וכן נבדקו המלצות בעניינם.

ר' בנק ישראל 5, בנין ג'נרי (A) ת"ד 867 ירושלים טלפון: 02-6663300 פקס: 02-6663314



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

הלשכה המשפטית

8. כמפורט בדברי ההסבר להצעה, ועדת האיתור סיימה את עבודתה בחודש פברואר 2024 ובישיבה זו סיכמה את הליך האיתור וקבעה את המלצותיה לשרה ביחס למועמד המומלץ לתפקיד וכן ביחס לשני כשירים נוספים שמצאה כמתאימים למקרה שמינוי הכשיר הראשון לא ייצא אל הפועל. ועדת האיתור, בהחלטתה הסופית, לא דרגה בין שני הכשירים הנוספים ומצאה כי לכל אחד מהם כישורים שונים, מעולמות תוכן וניהול שונים, וחוזקות ויתרונות ייחודיים.
9. ביום 18.4.24 החליטה הוועדה לבדיקת מינויים שלא לאשר את מינויו של הכשיר הראשון כאמור. בהמשך לכך, פגשה שרת התחבורה והבטיחות בדרכים את שני המועמדים עליהם המליצה וועדת האיתור ככשירים נוספים לתפקיד, והחליטה להציע למועצת הרשות למנות את מר שרון קדמי למשרת המנהל הכללי של הרשות. בפנייתה של השרה למועצת רשות שדות התעופה ציינה השרה כי הצעתה מובאת לאחר ששקלה את המלצת ועדת האיתור ביחס לחוזקות וליתרונות של המועמדים ונסיונם הקודם אל מול צרכי התפקיד, וכן נתנה דעתה לשיקולי ייצוג הולם, כפי שמפורט גם בדברי ההסבר להצעה.
10. בהמשך להצעתה של שרת התחבורה מועצת רשות שדות התעופה בישיבתה מיום 18.6.2024 החליטה על מינויו של מר קדמי לתפקיד המנהל הכללי של הרשות, זאת לאחר שהמועמד הופיע לפני המועצה בישיבתה, והכל בכפוף לאישור הממשלה למינוי כמתחייב מחוק רש"ת.
11. מועמדותו של מר קדמי נבדקה על ידי הוועדה לבדיקת מינויים כמתחייב מחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975. הוועדה לבדיקת מינויים אישרה את המועמד לתפקיד המוצע, כמפורט במכתבה של יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים מיום 27.10.2024.
12. בהתאם להוראות חוק רש"ת, המינוי טעון כאמור גם אישור הממשלה.
13. תקופת כהונתו של המנהל הכללי של הרשות היא כמפורט בסעיף 23 לחוק רש"ת, לחמש שנים עם אפשרות להארכה כמפורט בחוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

לאור כל האמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא רלוונטי.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

רח' בנק ישראל 5, בנין ג'נרי (A) ת"ד 867 ירושלים טלפון: 02-6663300 פקס: 02-6663314