

הארכת כהונתה של צימורה חוטובלי כשגרירת ישראל לבריטניה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 287 מיום 2.8.2020 בדבר מינויה של ציפורה חוטובלי כשגרירת ישראל לבריטניה ובהמלצת שר החוץ, להאריך את כהונתה בשנה נוספת (חמישית), כך שכהונתה תסתיים ביום 29.9.2025 וזאת על אף תקופת הכהונה שנקבעה לעניין זה בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 (4 שנים סה"כ), בשל שיקולים מדיניים הנוגעים ליחסי ישראל-בריטניה.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת ממשלה מס' 287 מיום 2.8.2020 אישרה הממשלה את מינויה של גב' ציפורה חוטובלי כשגרירת ישראל לבריטניה. הגב' חוטובלי נכנסה לתפקידה זה ביום 30.9.2020. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, הוארכה כהונתה של גב' חוטובלי עד ליום 29.9.2024. כך, ביום זה ימלאו 4 שנים לכהונתה בתפקיד.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מתאריך 24.10.2021, תקופת כהונה של שגריר תהא של שלוש שנים וניתן יהיה להאריכה, על פי המלצת שר החוץ עד ל-4 שנים. ככלל, ראוי לשמור על תקופות הכהונה הקשיחות שנקבעות לבעלי תפקידים בכירים בשירות המדינה בהחלטות הממשלה הרלבנטיות. ואולם, ניתן לסטות מן הכלל האמור בהינתן טעמים משמעותיים. במקרה הנוכחי, לאור הנסיבות הייחודיות בעת הנוכחית בזירה הבינלאומית בכלל ובשל נימוקים מדיניים הנוגעים ליחסי ישראל-בריטניה, כפי שיפורט להלן, מבקש שר החוץ להאריך את כהונתה של גב' חוטובלי בשנה נוספת, עד ליום 29.9.2025.

בריטניה הינה מדינת ליבה מרכזית באירופה בפרט ובזירה הבינלאומית בכלל. בין ישראל לבריטניה מתקיימת שותפות אסטרטגית הבאה לידי ביטוי בקשרים עמוקים ומהותיים בתחומים מרכזיים: שיתוף פעולה מדיני, בטחוני ומודיעיני, מסחר וכלכלה, שיתוף פעולה בתחומי הסייבר, מדע, חינוך ואקדמיה. מאז פרוץ מלחמת חרבות ברזל, בריטניה עומדת לצידה של ישראל הן בדמות הצהרות מנהיגים, ביקור רה"מ בישראל, ביקורי שר החוץ בישראל, משלחות לורדים וחברי פרלמנט בכירים ועוד. כמו כן, בריטניה היא חברה במועצת הביטחון של האו"ם ותומכת בנו בפורום זה ובארגונים בינלאומיים נוספים. בנוסף, בריטניה השתתפה בסיכול המתקפה האיראנית על ישראל בחודש אפריל וכן פועל צוות מטעמה המסייע בנושא החטופים.

במקביל, בתחילת חודש יולי התקיימו בחירות לראשות הממשלה בבריטניה בהן ניצחה מפלגת הלייבור, זאת לאחר 14 שנים בהן המפלגה השמרנית עמדה בראשות הממשלה. למפלגת הלייבור עמדות שונות ביחס לישראל, במספר תחומים. כך למשל, לאחרונה, עם כניסתה לשלטון, החליטה ממשלת הלייבור להפוך את החלטת המפלגה השמרנית, ולא להגיש עמדה לטובת ישראל במסגרת ההליך המתנהל נגד ישראל בבית הדין הפלילי הבינלאומי (ICC).

לאור כל האמור לעיל, ישנה חשיבות עליונה לשמירה על הרציפות התפקודית בתפקיד שגרירת ישראל בבריטניה בעת הנוכחית ולנוכח חילופי השלטון. מזה למעלה משנתיים, השגרירות, בהובלת השגרירה חוטובלי, ריכזה מאמץ ביצירת אנשי קשר במפלגת הלייבור ורתימתם לטובת ישראל. רשת הקשרים הענפה שטוותה השגרירה חוטובלי בארבע השנים האחרונות, תורמת לקידום האינטרסים המדיניים והאסטרטגיים של ישראל, והדבר מקבל משנה חשיבות בעת הנוכחית, מאז פרוץ מלחמת חרבות ברזל. השגרירה חוטובלי נמצאת בקשר קרוב עם מקבלי ההחלטות בבריטניה, זוכה לחשיפה רבה בתקשורת המקומית ומצליחה לתרגם זאת להישגים מדיניים ממשיים.

מכלול הנסיבות, השיקולים המדיניים כבדי המשקל והצורך החיוני כמפורט לעיל בהיבטים המקצועיים, מצדיקים במקרה הנדון את הארכת כהונתה של גב' חוטובלי בשנה נוספת, מעבר

לארבע שנות הכהונה שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, כך שכהונתה תסתיים ביום 29.9.2025.

ביום 12.8.2024 התקבל מכתבו של נציב שירות המדינה, לפיו הוא אינו מתנגד להארכת כהונתה של גבי חוטובלי עד ליום 29.9.2025, וזאת בהתחשב בנסיבות הייחודיות והנימוקים המדיניים כפי שפורטו לעיל (מצ"ב).

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את הארכת כהונתה של גבי ציפורה חוטובלי כשגרירת ישראל בבריטניה כאמור.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 287 מיום 2.8.2020

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות הדעת של היועצת המשפטית למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מגיש: שר החוץ

י"א באב התשפ"ד
15 באוגוסט 2024



י' באב תשפ"ד
14 באוגוסט 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת החלטה: הארכת כהונתה של גב' ציפורה חוטובלי כשגרירת ישראל לבריטניה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

שר החוץ מציע להאריך את כהונתה של גב' ציפורה חוטובלי כשגרירת ישראל לבריטניה בשנה נוספת (חמישית), כך שכהונתה תסתיים ביום 29.9.2025, וזאת על אף תקופת הכהונה שנקבעה לעניין זה בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 (4 שנים סה"כ), בשל שיקולים מדיניים הנוגעים ליחסי ישראל-בריטניה.

בהחלטת ממשלה מס' 287 מיום 2.8.2020 אישרה הממשלה את מינויה של גב' ציפורה חוטובלי כשגרירת ישראל לבריטניה. הגב' חוטובלי נכנסה לתפקידה זה ביום 30.9.2020. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, הוארכה כהונתה של גב' חוטובלי עד ליום 29.9.2024, כך, ביום זה ימלאו 4 שנים לכהונתה בתפקיד.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מתאריך 24.10.2021, תקופת כהונה של שגריר תהא של שלוש שנים וניתן יהיה להאריכה, על פי המלצת שר החוץ עד ל-4 שנים. ככלל, ראוי לשמור על תקופות הכהונה הקשיחות שנקבעות לבעלי תפקידים בכירים בשירות המדינה בהחלטות הממשלה הרלבנטיות. ואולם, ניתן לסטות מן הכלל האמור בהינתן טעמים משמעותיים. במקרה הנוכחי, לאור הנסיבות הייחודיות בעת הנוכחית בזירה הבינלאומית בכלל ובשל נימוקים מדיניים הנוגעים ליחסי ישראל-בריטניה, כפי שיפורט להלן, מבקש שר החוץ להאריך את כהונתה של גב' חוטובלי בשנה נוספת, עד ליום 29.9.2025.

בריטניה הינה מדינת ליבה מרכזית באירופה בפרט ובזירה הבינלאומית בכלל. בין ישראל לבריטניה מתקיימות שותפות אסטרטגית הבאה לידי ביטוי בקשרים עמוקים ומהותיים בתחומים מרכזיים: שיתוף פעולה מדיני, בטחוני ומודיעיני, מסחר וכלכלה, שיתוף פעולה בתחומי הסייבר, מדע, חינוך ואקדמיה. מאז פרוץ מלחמת חרבות ברזל, בריטניה עומדת לצידה של ישראל הן בדמות הצהרות מנהיגים, ביקור רה"מ בישראל, ביקורי שר החוץ בישראל, משלחות לורדים וחברי פרלמנט בכירים ועוד. כמו כן, בריטניה היא חברה במועצת הביטחון של האו"ם ותומכת בנו בפורום זה ובארגונים בינלאומיים נוספים. בנוסף, בריטניה השתתפה בסיכול המתקפה האיראנית על ישראל בחודש אפריל וכן פועל צוות מטעמה המסייע בנושא החטופים.

במקביל, בתחילת חודש יולי התקיימו בחירות לראשות הממשלה בבריטניה בהן ניצחה מפלגת הלייבור, זאת לאחר 14 שנים בהן עמדה המפלגה השמרנית בראשות הממשלה. למפלגת הלייבור עמדות שונות ביחס לישראל, במספר תחומים. כך למשל, לאחרונה, עם כניסתה לשלטון, החליטה



ממשלת הלייבור להפוך את החלטת המפלגה השמרנית, ולא להגיש עמדה לטובת ישראל במסגרת ההליך המתנהל נגד ישראל בבית הדין הפלילי הבינלאומי (ICC).

לאור כל האמור לעיל, ישנה חשיבות עליונה לשמירה על הרציפות התפקודית בתפקיד שגרירת ישראל בבריטניה בעת הנוכחית ולנוכח חילופי השלטון. מזה למעלה משנתיים, השגרירות, בהובלת השגרירה חוטובלי, ריכזה מאמץ ביצירת אנשי קשר במפלגת הלייבור ורתימתם לטובת ישראל. רשת הקשרים הענפה שטוותה השגרירה חוטובלי בארבע השנים האחרונות, תורמת לקידום האינטרסים המדיניים והאסטרטגיים של ישראל, והדבר מקבל משנה חשיבות בעת הנוכחית, מאז פרוץ מלחמת חרבות ברזל. השגרירה חוטובלי נמצאת בקשר קרוב עם מקבלי ההחלטות בבריטניה, וזכה לחשיפה רבה בתקשורת המקומית ומצליחה לתרגם זאת להישגים מדיניים ממשיים.

מכלול הנסיבות, השיקולים המדיניים כבדי המשקל והצורך החיוני כמפורט לעיל בהיבטים המקצועיים, מצדיקים את הארכת כהונתה של גב' חוטובלי בשנה נוספת, מעבר לארבע שנות הכהונה שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, כך שכהונתה תסתיים ביום 29.9.2025.

ביום 12.8.2024 התקבל מכתבו של נציב שירות המדינה, לפיו הוא אינו מתנגד להארכת כהונתה של גב' חוטובלי עד ליום 29.9.2025, וזאת בהתחשב בנסיבות הייחודיות והנימוקים המדיניים כפי שפורטו לעיל.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את הארכת כהונתה של גב' ציפורה חוטובלי כשגרירת ישראל בבריטניה כאמור.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצת המשפטית, נציבות שירות המדינה – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את הארכת הכהונה כמבוקש.

חתימה

היועצת המשפטית, משרד החוץ

תפקיד

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

שם

ח' באב תשפ"ד
12 באוגוסט 2024

0491-0001-2024-006312

לכבוד
חה"כ ישראל כ"ץ
שר החוץ
שלום רב,

הנדון: הארכת כהונתה של גב' ציפורה חוטבלי כשגרירת ישראל לבריטניה

סמך: מכתבך מיום 25.7.2024

במענה לבקשתך שבנדון, הריני להשיבך כדלקמן:

1. במכתבך אתה מפרט אודות מינוייה של הגב' ציפורה חוטבלי, אשר עתידה לסיים את כהונתה הנוכחית ביום 29.9.2024, ובכך להשלים ארבע שנות כהונה. כעת, נוכח הנסיבות הייחודיות בזירה הבינלאומית ובשל נימוקים מדיניים הקשורים ליחסי ישראל-בריטניה, ביניהם היות בריטניה מדינת ליבה מרכזית באירופה ובזירה הבינלאומית, השותפות האסטרטגית בין ישראל לבריטניה וחשיבותה במיוחד בעת מלחמת חרבות ברזל, והבחירות לראשות ממשלת בריטניה שהתקיימו לאחרונה, מתבקשת הארכת כהונתה של הגב' חוטבלי בשנה נוספת, עד ליום 29.9.2025.
2. עוד צוין במכתבך, כי לאור האמור, ישנה חשיבות עליונה לשמירה על הרציפות התפקודית בתפקיד שגרירת ישראל בבריטניה בעת הנוכחית, ופורטה פעילותה של השגרירה בשנים האחרונות.
3. לאחר בחינת בקשתך ובהתחשב באמור במכתבך המפורט, נוכח העת הנוכחית של מלחמת חרבות ברזל והשינוי בבחירות בארץ הכהונה, עמדתי היא, כי איני מתנגד להאריך את כהונתה של גב' חוטבלי כשגרירת ישראל לבריטניה עד ליום 29.9.2025.

בברכה,


פרופ' דניאל הרשקוביץ

נציב שירות המדינה



מדינת ישראל
נציב שירות המדינה



העתק:

גב' חגית רשף – הממונה על מערכת הביטחון והחוץ, נציבות שירות המדינה

מר ניסים מזרחי – מנהל מינהל הסגל הבכיר, נציבות שירות המדינה

עו"ד עידית ביטמן – היועצת המשפטית, נציבות שירות המדינה

מנכ"ל משרד החוץ

סמנכ"ל הון אנושי משרד החוץ

