

הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י , לתקן את החלטת ממשלה מס' 667 מיום 4.08.2013, שעניינה הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית (להלן: החלטה 667), כדלקמן:

1. בסעיף 2 (ה), במקום המילים "בטווח של עד 1 ק"מ מהגבול" יבוא "בטווח של עד 2 ק"מ מגבול מדינות שאין להן הסכם שלום עם מדינת ישראל"; להחליף בהתאם את רשימת היישובים בנספח ג' להחלטה 667 ברשימה המצורפת בקובץ יישובים א' המצורף להחלטה זו.

2. בסעיף 5, לאחר המילים "לאורך גבולות המדינה", יתווסף המשפט "כן רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, להחליט כי הטבות ותמריצים מסוימים, בתחומים ובתנאים המנויים בסעיף 4, יינתנו ליישובים שנקבעו כבעלי עדיפות לאומית נוכח היותם יישובים חדשים כאמור בסעיף 2(ד) לעיל, כקבוצה נפרדת ועצמאית, ובלבד שהדבר נעשה בהלימה לתכלית קביעתם של יישובים אלו כבעלי עדיפות, קרי משיקולים הנוגעים לצורך בפיתוחם של יישובים חדשים, לרמת השירותים בהם ולפריסת האוכלוסייה במדינה"; רשימת היישובים החדשים תהיה כמפורט בקובץ יישובים ב' של החלטה זו, אשר יצורף ויסומן כנספח ד' להחלטה 667. יישובים חדשים שיוקמו לאחר קבלת החלטה זו יתווספו עם הקמתם לרשימה האמורה.

עדיפות לאומית

חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק") מתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה הגיאוגרפית של האוכלוסייה [סעיף 151(ב)(3) לחוק] וכן שיקולים הנוגעים למיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב [סעיף 151(ב)(4) לחוק] לטובת הכרזה על אזורים או יישובים כאזורים בעלי עדיפות לאומית.

בהחלטה 667 מיום 04.08.2013 קבעה הממשלה כי יישובים צמודי גדר יהיו יישובים בעלי עדיפות לאומית. החלטה זו מעדכנת ומחליפה את ההגדרה המקורית שנכללה בהחלטה 667 ליישובים צמודי גדר, וקובעת כי ייכללו במסגרת זו יישובים שבתיים, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 2 ק"מ מהגבול עם מדינות שאין להן הסכם שלום עם מדינת ישראל או מגדר המערכת סביב רצועת עזה (זאת בשונה מההגדרה המקורית שנקבעה בהחלטה 667 אשר התייחסה ליישובים שבתיים, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 1 ק"מ מגבול או מגדר המערכת סביב רצועת עזה). מאז ומעולם ייחסה מדינת ישראל חשיבות אסטרטגית להתיישבות לאורך גבולות הארץ ובפיתוח היישובים הפרוסים לאורך גבולות המדינה, ובפרט כאשר אין הסכם שלום עם המדינה הגובלת. המציאות הגיאופוליטית בגבולות המדינה שלגביהם אין הסכם שלום מצדיקה ריכוז מאמץ בפריסת ההתיישבות לאורך גבולות או ההגדרה המעודכנת נקבעה לאור החשיבות האסטרטגית של התיישבות לאורך גבולות כאמור, והטווח שנקבע בה מבטא סמיכות ממשית לגבול ואת שיקולי פריסת ההתיישבות

לאורך גבולות שאין לגביהם הסכם שלום.

יצוין כי הטווח שנקבע (2 ק"מ) נקבע בהלימה לטווח שנקבע לעניין מתן הטבות מס ליחידים המתגוררים בסמיכות לגבול עימות, לפי פרק א' לחוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2015, כמבטא סמיכות ממשית לגבול.

בהתאם לכך, רואה הממשלה לנכון להגדיר קבוצת יישובים זו גם בנפרד ובנוסף לקביעת קבוצות יישובים אחרות, באופן אשר יאפשר לשרים הרלוונטיים, אם ימצאו לנכון ובמקרים המתאימים, ליתן הטבות ליישובים צמודי הגדר, מטעם זה לבדו, על בסיס קביעתם המובחנת כאמור בהחלטה זו, ובשים לב לתכלית קביעתם הנפרדת, קרי החשיבות בפיתוח היישובים הפרוסים לאורך גבולות אלו. יובהר כי בעוד שהשיקול לקביעת יישובים סמוכי גבול, כאמור בהחלטה 667, הוא שיקול ביטחוני, הרי שהשיקול לקביעת יישובים צמודי גדר עיקרו בפריסת אוכלוסייה ובחיזוק ההתיישבות לאורך גבולות המדינה, ובהתאם נקבע טווח המשקף סמיכות לגבול, העולה בקנה אחד עם הטווח שנקבע לעניין זה בחקיקה בנושא הטבות מס, וכן נקבע שההגדרה תתייחס רק לסמיכות לגבול עם מדינות שאין עמן הסכם שלום או לגדר המערכת סביב רצועת עזה.

נוסף על כך, בהחלטה 667 מיום 04.08.2013 קבעה הממשלה כי יישובים חדשים יהיו יישובים בעלי עדיפות לאומית, משיקולים הנוגעים לרמת השירותים בהם ולפריסת האוכלוסין במדינה. קביעתם של יישובים חדשים כיישובים בעלי עדיפות לאומית נובעת מאופיים וצרכיהם הייחודיים של יישובים אלה, המצריכים השקעות בפיתוחם ובמשיכת אוכלוסייה אליהם. החלטה זו מעדכנת כי יישובים אלה יהיו בעלי עדיפות לאומית גם כקבוצה נפרדת ועצמאית.

בהתאם לכך, רואה הממשלה לנכון להגדיר קבוצת יישובים זו גם בנפרד ובנוסף לקביעת קבוצות יישובים אחרות, באופן אשר יאפשר לשרים הרלוונטיים, אם ימצאו לנכון ובמקרים המתאימים, ליתן הטבות ליישובים החדשים, מטעם זה לבדו, על בסיס קביעתם המובחנת כאמור בהחלטה זו, ובשים לב לתכלית קביעתם הנפרדת, קרי החשיבות בפיתוח היישובים החדשים.

האמור לעיל מחליף, החל ממועד קבלת החלטה זו, את האמור לעניין "יישובים צמודי גדר" והנימוקים לקביעתם כקבוצת עדיפות לאומית נפרדת בפרק העדיפות הלאומית של החלטה 667. לענין קביעת היישובים החדשים כקבוצת עדיפות לאומית נפרדת והשיקולים לקביעתם – האמור לעיל מתווסף לאמור בהחלטה 667 ממועד קבלת החלטה זו.

דברי הסבר

רקע כללי

לעניין סעיף 1: ישראל מייחסת, מאז ומעולם, אף טרם הקמת המדינה, חשיבות רבה להתיישבות לאורך גבולות הארץ, ובפרט גבולות עם מדינות שאין עמן הסכם שלום. בהחלטת ממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013, שעניינה הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית, הוגדרו היישובים השוכנים בטווח של עד ק"מ אחד מגבול בינ"ל, לרבות גדר המערכת סביב רצועת עזה, כיישובים צמודי גדר.

במטרה לייצר אחדות בהגדרה הממשלתית ליישובים צמודי גדר, ומאחר ועד היום, כשלוש שנים ורבע מאז אישור החלטת ממשלה 667, כמעט ולא נעשה שימוש בהגדרת יישובים צמודי גדר לטובת הענקת הטבות כלשהן ליישובים אלו, מוצע לתקן את הגדרת היישובים צמודי הגדר בהחלטה 667 ולהתאימה לקריטריון שנקבע בחוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2015, הכולל יישובים במרחק של עד 2 ק"מ מגבול עימות, כאשר לעניינו רלוונטיים הן היישובים השוכנים בצמידות לגבול עם לבנון וסוריה והן היישובים הצמודים לגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה. יצוין כי רק בשני מקרים נעשה שימוש בהגדרת יישובים צמודי גדר, כמשמעם בהחלטת ממשלה 667: פעם אחת בהחלטת ממשלה מס' 1527 מיום 13.06.2016, בעניין קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון, וזאת כאחד הפרמטרים לקביעת יישובים שתינתן להם עדיפות בתחום סבסוד הוצאות תכנון ופיתוח וסיוע בהלוואות לפרט, ופעם אחת בתקנות המועצה לענף הלול שקבע משרד החקלאות (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2016), התשע"ו - 2015.

לעניין סעיף 2: יישובים חדשים, מתוקף הגדרתם, מתמודדים עם אתגרים ייחודיים שאינם משותפים ליישובים ותיקים. לכן, על מנת ליתן מענה ליישובים אלה מבחינת אפשרות למתן תמריצים והטבות לפיתוח ואכלוס, מחליטה הממשלה כי יהיו בעלי עדיפות לאומית גם כקבוצה עצמאית ונפרדת, באופן אשר יאפשר לשרים הרלוונטיים, אם ימצאו לנכון ובמקרים המתאימים, ליתן הטבות ליישובים החדשים, מטעם זה לבדו, על בסיס קביעתם המובחנת כאמור בהחלטה זו, ובשים לב לתכלית קביעתם הנפרדת, קרי החשיבות בפיתוח היישובים החדשים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

חיזוק יישובים בעלי עדיפות לאומית

תקציב

אין עלות ישירה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - תומך

שר החקלאות ופיתוח הכפר - תומך
שר הבינוי והשיכון - תומך
שר הכלכלה והתעשייה – תומך
שר הרווחה והשירותים החברתיים - תומך
שר התקשורת - תומך
שרת התרבות והספורט - תומכת
שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים - תומך
שר החינוך – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 667 מיום 4.08.2013
החלטת ממשלה מס' 1340 מיום 16.2.14
החלטת ממשלה מס' 2083 מיום 7.10.15

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי ;
תחום פעולה עיקרי : 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

ז' בכסלו התשע"ז
07 בדצמבר 2016

נספח א' - רשימת יישובים צמודי גדר

אביבים	1115
אדמית	1068
אלוני הבשן	4017
ארז	714
בצת	589
ברעם	667
דוב"ב	1067
דישון	2063
דפנה	302
חניתה	280
יובל	2009
יערה	795
יפתח	453
יראון	623
כיסופים	840
כפר עזה	845
כפר ראש הנקרה	579
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
כרם שלום	1085
מגידל שמס	4201
מטולה	43
מלכיה	596
מנרה	347
מעין ברוך	416
מפלסים	668
מרגליות	843
משגב עם	378
מתת	1184
נחל עוז	844
נטועה	1147
ניר עם	348
נתיב העשרה	1242
ע'ג'ר	4501
עראמשה*	1246
קריית שמונה	2800
שדרות	1031
שומרה	614
שלומי	812
שתולה	1045

נספח ב' - רשימת יישובים חדשים

1365	אליאב
23	אמציה (כרמי קטיף)
1376	באר גנים
1368	בני דקלים
1363	בני נצרים
1371	גני טל
1370	מצפה אילן
1366	נווה
1369	נטע
1419	ניצן ב'
1372	נצר חזני
1364	שלומית



היועצת המשפטית

ירושלים, ז' כסלו, התשע"ז
7 בדצמבר, 2016
6892761782

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית – תיקון החלטת ממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. סעיף 151(א) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט - 2009 (להלן – "החוק") קובע כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית (להלן – "אזור עדיפות לאומית"); החלטה כאמור יכול שתהיה כללית ויכול שתהיה לגבי עניין מסוים או לתקופה מסוימת.
2. סעיף 151(ב) לחוק מפרט את השיקולים שרשאית הממשלה לשקול לעניין זה, ובכלל זה שיקולים הנוגעים לרמת השירותים באזור או ביישוב [סעיף 151(ב)(2) לחוק], לפריסה הגיאוגרפית של האוכלוסייה [סעיף 151(ב)(3) לחוק] וכן שיקולים הנוגעים למיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב [סעיף 151(ב)(4) לחוק]. בהתאם לסעיף 151(ג) לחוק, על החלטה כאמור להיות מנומקת ומבוססת על נתונים, ויפורטו בה מקור הנתונים והשיקולים כאמור.
3. בהחלטת ממשלה מס' 667 מיום 04.08.2013 (להלן – החלטה 667) קבעה הממשלה יישובים ואזורים שיהיו בעלי עדיפות לאומית. בין היתר נקבע בהחלטה 667 כי יישובים צמודי גדר יהיו יישובים בעלי עדיפות לאומית, על בסיס שיקולים שעניינם פריסת האוכלוסייה ומיקומם גאוגרפי, כאשר יישובים צמודי גדר הוגדרו לעניין זה כיישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 1 ק"מ מגבול או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.
4. כעת מוצע לתקן את החלטה 667 ולקבוע הגדרה מעודכנת ליישובים צמודי גדר, המתייחסת ליישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 2 ק"מ מהגבול עם מדינות שאין להן הסכם שלום עם מדינת ישראל או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.
5. בהצעת ההחלטה פורטו הנימוקים והשיקולים שביסודה, המתייחסים לחשיבות אסטרטגית להתיישבות לאורך גבולות הארץ ובפיתוח היישובים הפרוסים לאורך גבולות המדינה, ובפרט כאשר אין הסכם שלום עם המדינה הגובלת, זאת לאור המצב הגיאופוליטי בגבולות כאמור, כאשר הטווח שנקבע מבטא סמיכות ממשית לגבול. עוד צויין כי הטווח האמור (2 ק"מ) נקבע בהלימה לטווח שנקבע לעניין מתן הטבות מס ליחידים המתגוררים בסמיכות לגבול עימות, לפי פרק א' לחוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2015, כמבטא סמיכות ממשית לגבול (בהקשר של הטבות המס נכללו גבולות עימות בצפון בלבד לאור קיומו של הסדר חקיקתי ספציפי בנוגע ליישובים הסובבים את רצועת עזה).
6. בהתאם לסעיף 152 לחוק, ובהתאם לסעיף 5 להחלטה 667, שרי הממשלה הרלוונטיים רשאים, תוך יידוע שר האוצר, להחליט כי הטבות מסוימות, בתחומי הפעולה הממשלתיים האמורים בסעיף 4 להחלטה 667 ועל פי שיקולים מקצועיים כאמור בו, יינתנו ליישובים שהוגדרו כצמודי גדר כאמור, כקבוצה נפרדת ועצמאית מיתר אזורי העדיפות הלאומית שנקבעו בהחלטה 667, ובלבד שהדבר נעשה בהלימה לתכלית קביעתם של יישובים אלו כבעלי עדיפות, קרי משיקולים הנוגעים לפריסת האוכלוסייה לאורך הגבולות האמורים.
7. בנוסף לאמור, מוצע לתקן את החלטה 667, ולקבוע כי יישובים חדשים, כפי שהוגדרו בהחלטה הנ"ל, יוגדרו גם כקבוצה עצמאית ונפרדת מיתר אזורי העדיפות הלאומית שנקבעו בהחלטה 667, באופן אשר יאפשר לשרים הרלוונטיים, אם ימצאו לנכון ובמקרים המתאימים, ליתן הטבות ליישובים החדשים, מטעם זה לבדו, על בסיס קביעתם המובחנת כאמור בהחלטה זו, ובשים לב לתכלית קביעתם הנפרדת והצורך בפיתוחם כיישובים חדשים.



היועצת המשפטית

8. סעיף 153 לחוק קובע הוראות ומגבלות לעניין ביטול החלטה בדבר אזורי עדיפות לאומית או הפחתת הטבות לפיה, אולם נקבע בו כי מגבלות אלו לא יחולו במקרה בו תוקפה של ההחלטה בדבר קביעת אזור עדיפות לאומית או תוקפן של ההטבות שניתנו מכוחה, נקבעו מראש לתקופה הקצרה מארבע שנים. החלטה 667 נקבעה לכתחילה לתקופה הקצרה במעט מארבע שנים (4.8.13-31.7.17).

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

יצוין כי כאמור בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, בפועל מאז התקבלה החלטה 667 נעשה שימוש מצומצם בהגדרת ישובים צמודי גדר לטובת הענקת הטבות לישובים אלו כקבוצה עצמאית – זאת במסגרת החלטת ממשלה מס' 1527 מיום 13.06.2016 (להלן – החלטה 1527), בעניין קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון ובתקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2016), התשע"ו - 2015. הצעת ההחלטה הנוכחית אינה גורעת או משנה את התקנות האמורות או את החלטה 1527 (כמפורט בסעיף 7 להחלטה 1527). בנסיבות אלו, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההצעה נשלחה לכלל היועצים המשפטיים של המשרדים שהחלטה 667 נוגעת לתחומי פעילות משרדם. עד למועד זה לא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לכל האמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 667 של הממשלה מיום 04.08.2013.

הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית

667.

מחליטים :

1. להכריז על יישובים ואזורים, העומדים באמות המידה המפורטות בסעיף 2 להלן, כיישובים וכאזורים בעלי עדיפות לאומית (להלן: "אזורי עדיפות לאומית"), בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"); "חוק ההתייעלות הכלכלית" זאת, במגמה להשיג את היעדים הבאים:

א. עידוד פריסת האוכלוסייה במדינת ישראל והגדלת האוכלוסייה באזורי הפריפריה ובאזורים סמוכי גבול, כפי שיוגדרו להלן.

ב. הגדלת הצמיחה הכלכלית וצמצום פערי ההזדמנויות בין אזורי העדיפות הלאומית לבין מחוז תל-אביב, כהגדרתו על-פי הגדרות משרד הפנים.

ג. חיזוק החוסן האזרחי-ביטחוני של מדינת ישראל.

ד. שיפור איכות החיים ביישובי העדיפות הלאומית.

2. יישובים ואזורים העומדים, במועד קבלת החלטה זו, באחד או יותר מהתבחינים להלן, יהיו בעדיפות לאומית:

א. אזורי הפריפריה - הנפות הפריפריאליות ביותר, בהתאם למדד נפתי משולב, המשקלל את המדד חברתי-כלכלי ומדד הפריפריאליות של הרשויות המקומיות בנפה.

לעניין זה, "מדד חברתי-כלכלי ומדד הפריפריאליות" - פרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בעניין אפיון רשויות מקומיות לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה ובעניין מדד

פריפריאליות של הרשויות המקומיות בישראל; "נפות" - כהגדרת משרד הפנים; "הנפות הפריפריאליות ביותר" - הנפות שציון במדד המשולב, המשקלל את המדד החברתי כלכלי ומדד הפריפריאליות, הוא הנמוך ביותר, באופן שייכללו במפת העדיפות הלאומית כל הנפות החל מהנפה הנמוכה ביותר ועד לנפה אשר שיעור התושבים המצטבר המתגורר בה ובנפות בעלות הציון הנמוך ממנה אינו עולה על 25% מכלל אוכלוסיית ישראל.

ב. יישובים סמוכי גבול - יישובים שבתייהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון - טווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון, ועד 7 ק"מ מגבולות אחרים, או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

ג. יישובים מאויימים - יישובים ביהודה ושומרון, המסווגים על ידי מערכת הביטחון ברמות איום 3-5 (רמות האיום הגבוהות ביותר).

ד. יישובים חדשים - יישובים אשר יוקמו במהלך תקופת תוקפה של החלטה זו וכן יישובים אשר במועד קבלת החלטה זו: (א) טרם חלפה תקופה של 5 שנים ממועד אכלוסם או (ב) טרם חלפה תקופה של 10 שנים ממועד הקמתם - כמאוחר בין השניים ובלבד שבמועד החלטה זו נותרה לפחות שנה אחת בטרם יעברו המועדים כאמור (5 או 10 שנים בהתאמה). "מועד אכלוסם" - מועד מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), תש"ל-1970 ליחידת הדיוור העשירית הקבועה ביישוב (קרי מועד אכלוסן של 10 יח"ד קבועות ראשונות ביישוב). "מועד הקמה" - מועד תחילת עבודות הפיתוח.

ה. יישובים צמודי גדר - יישובים שבתייהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 1 ק"מ מהגבול או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

יישובים חדשים, שיוקמו לאחר קבלת החלטה זו, יצטרפו עם הקמתם לרשימת יישובי העדיפות הלאומית, ויסווגו, בנוסף על תבחין היישובים החדשים (ס"ק ד' לעיל), גם בהתאם לתבחינים האחרים, ככל שיעמדו בהם.

רשימת האזורים והיישובים בעדיפות לאומית, הנגזרת מכלל התבחינים לעיל, מפורטת בנספח א' בסיפא של ההחלטה.

רשימת יישובים סמוכי גבול ויישובים מאויימים (קריטריון ביטחוני), מפורטת בנספח ב' בסיפא של ההחלטה.

רשימת יישובים צמודי גדר, מפורטת בנספח ג' בסיפא של ההחלטה.

3. מועצה אזורית, אשר לפחות מחצית מן היישובים שבתחומה הינם יישובים סמוכי גבול, יהיו כל היישובים הנמצאים בתחומה בעלי עדיפות לאומית.

4. א. בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק, ובשים לב לסעיף 152(א) לחוק, רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, לקבוע קריטריונים, בתחומים המפורטים להלן, על-פי שיקולים מקצועיים, שבתחום פעולת אותו משרד, לעניין הטבות ותמריצים לאזורי העדיפות הלאומית, והכל במסגרת תקציבם המאושר. שיקולים מקצועיים למתן הטבות כאמור יכול שתוצאתם תהיה הבחנה בין יישובים באותה נפה, או הבחנה בתוך היישוב, והכל על פי המאפיינים הרלוונטיים לאותם שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת אותו משרד:

(1) בתחום החינוך ורכישת ההשכלה - במטרה לשפר את רמת ההישגים של התלמידים באזורי העדיפות הלאומית, ובמגמה ליצור מערכת חינוך איכותית בכל רחבי המדינה.

(2) בתחום הדיור והפיתוח העירוני - לשם חיזוק הבסיס החברתי והכלכלי של אזורי העדיפות הלאומית וכדי להקל על פיתוח היישובים באזורים אלו.

(3) בתחום התעסוקה - לשם קידום כושר הייצור והשבחת ההון האנושי באזורי העדיפות הלאומית, יצירת מקומות תעסוקה יציבים, הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה, וצמצום האבטלה.

(4) בתחום התשתיות - על-מנת למשוך אוכלוסיה לאזורי העדיפות הלאומית יש צורך ביצירת תשתית נאותה. יצירת תשתית נאותה כוללת שיפור של תשתיות התחבורה והתקשורת החיוניות לקיצור המרחקים בין אזורי הפריפריה לבין מחוז ת"א, וכן שיפור תשתיות המים והביוב, ויתר תשתיות ההנדסה.

(5) בתחום החקלאות ופיתוח הכפר - במטרה לחזק את הבסיס הכלכלי, התעסוקתי והחברתי של אזורי העדיפות הלאומית.

(6) בתחום התרבות והספורט - במטרה לחזק את תשתיות התרבות והספורט ולהרחיב פעילות התרבות והספורט ביישובי העדיפות הלאומית.

(7) בתחום הגנת הסביבה - במטרה לבסס איכות חיים נאותה ולטפח מערך שטחים פתוחים לסוגיהם, לשמר ולפתח ערכי טבע ומורשת, ולייצר מקורות משיכה למטיילים ולמבקרים.

מתן הטבות בתחומים (2), (4) ו-(5) עבור יישובי יו"ש יהיו כפופים להחלטת הדרג המדיני.

ב. הקריטריונים המקצועיים שיקבע כל שר לשם מתן ההטבות והתמריצים לאזורי העדיפות הלאומית לא ייכנסו לתוקף בטרם יבוטלו או יתוקנו, לפי העניין ובמידת הצורך, החלטות קודמות הקיימות בנושא, בתחום משרדו.

ג. בהעדר הסכמה בין השר הממונה לבין שר האוצר, יוכל השר הממונה או שר האוצר להביא את הנושא להכרעת הקבינט החברתי-כלכלי או הממשלה, בתוך 14 יום, והקבינט או הממשלה יכריעו בנושא בתוך 14 ימים נוספים. בהעדר הכרעה כאמור, לא ייכנסו הקריטריונים החדשים לתוקף. במסגרת הדיון בקבינט או בממשלה יידון גם מעמד החלטות הממשלה קודמות בנושא ותיקון או ביטולן, לפי העניין.

5. בנוסף, רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, להחליט כי הטבות ותמריצים מסוימים, בתחומים ובתנאים המנויים בסעיף 4, יינתנו ליישובים שנקבעו כבעלי עדיפות לאומית על בסיס שיקולים ביטחוניים, כאמור בסעיפים 2(ב) - (ג) לעיל (יישובים סמוכי גבול ויישובים מאוימים), כקבוצה נפרדת ועצמאית, ובלבד שהדבר נעשה בהלימה לתכלית קביעתם של יישובים אלו כבעלי עדיפות, קרי משיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנו של העורף האזרחי הישראלי.

כן רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, להחליט כי הטבות ותמריצים מסוימים, בתחומים ובתנאים המנויים בסעיף 4, יינתנו ליישובים שנקבעו כבעלי עדיפות לאומית נוכח היותם צמודי גדר כאמור בסעיף 2(ה) לעיל, כקבוצה נפרדת ועצמאית, ובלבד שהדבר נעשה בהלימה לתכלית קביעתם של יישובים אלו כבעלי עדיפות, קרי משיקולים הנוגעים לפריסת האוכלוסייה לאורך גבולות המדינה.

יובהר כי גם במקרים אלו שיקולים מקצועיים למתן הטבות כאמור

יכול שתוצאתם תהיה הבחנה בין יישובים, או הבחנה בתוך היישוב, והכל על פי המאפיינים הרלוונטיים לאותם שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת אותו משרד.

6. תוקף החלטה זו הוא עד ליום 31.7.2017. בהתאם להוראות סעיף 154 לחוק, תדון הממשלה בתום שלוש שנים ממועד החלטה זו באופן ביצועה של ההחלטה וההתקדמות בהשגת מטרותיה, לרבות ההטבות שניתנו מכוחה, וכן תבחן במסגרת דיון זה את הצורך בשינוי ההחלטה או ביטולה.

7. שרי הממשלה ידווחו בכתב לראש הממשלה, אחת לחצי שנה, בדבר ההטבות הניתנות לאזורי העדיפות הלאומית, לרבות בדבר ההיקף התקציבי של ההטבות האמורות, לפי החוק ולפי חוקים אחרים המקנים הטבות לאזור או ליישוב על בסיס עדיפות לאומית, בהתאם לאמור בסעיף 155 לחוק.

8. הממשלה מנחה את מנכ"ל משרד הפנים להוביל עבודת מטה, בהשתתפות משרדי המשפטים, האוצר, הנגב והגליל וראש הממשלה, לבחינת האפשרות למתן הטבות עדיפות לאומית לאשכולות של רשויות מקומיות. עבודת המטה תושלם בתוך שלושה חודשים ממועד החלטה זו.

9. החלטות קודמות, הנסמכות על החלטת הממשלה מס' 1060 מיום 13.12.2009, ימשיכו לעמוד בתוקפן למשך שלושה חודשים ממועד החלטה זו או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין, לפי המוקדם. משרדי הממשלה הרלוונטיים יערכו במהלך חודשים אלו את עבודת המטה הנדרשת על מנת להביא לתיקון ההחלטות.

10. בכל החלטה הנסמכת על החלטה זו, יהיו המדד החברתי-כלכלי ומדד הפריפריאליות וכן מיפוי היישובים סמוכי הגבול, צמודי הגדר והמאוימים (להלן: "נתוני הבסיס") קבועים בהתאם לנתוני הבסיס ששימשו ביסוד החלטה זו, וזאת כל עוד החלטה זו בתוקף ואף אם פורסמו בינתיים נתוני בסיס חדשים. הממשלה מנחה את רשויות ומשרדי הממשלה שבהם נעשה שימוש בנתוני בסיס ישנים, בהחלטות שאינן נסמכות על החלטה 1060, לבצע את עבודת המטה הנדרשת ולבחון את הצורך בתיקון או עדכון בהתאם.

11. אין בהחלטה זו כדי לחייב את הממשלה, או כל רשות מרשויות המדינה, להעניק כל זכות או הטבה לאזורים שהוגדרו כבעלי עדיפות לאומית. כמו כן, יודגש כי אין בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכות

הממשלה ורשויותיה בעניין מתן עדיפות ליישובים ולאזורים הקבועים לפי כל החלטת עדיפות לאומית אחרת, הסדר או דין אחר, לרבות בהתאם להוראות סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל.

12. להטיל על הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לפרסם, לפחות שלושה חודשים לפני סיום תוקף החלטה זו, מדד פריפריאליות ומדד כלכלי-חברתי מעודכנים. מקור המימון להכנת מדדים אלה יידון במסגרת גיבוש תקציב המדינה לשנת 2016.

השיקולים לקביעת מודל מפת אזורי העדיפות הלאומית:

אזורי הפריפריה – יצירת מדד משולב

בבסיס הגדרת מרכיב זה במפה עומדת התפיסה, שלפיה "פריפריאליות" היא שאלה של נגישות לשירותים, למוקדי בריאות, השכלה, תרבות, תעסוקה, מסחר וכו', והיכולת של האזרחים לנצלם באופן אפקטיבי. אלה שירותים אשר למעשה משפיעים באופן מהותי ויומיומי על רמת החיים בפריפריה. הנגישות אינה מתמצת רק במרחק פיסי, אלא גם ביכולת לגשר על המרחק, הן ברמה התשתיתית-אזורית והן ברמת הפרט ואמצעיו. על-מנת לבטא בצורה המיטבית את הרעיון המכונן של מפת אזורי העדיפות הלאומית, על הגדרת אזורי הפריפריה להתבסס על שיקולים גיאוגרפיים, ועל שיקולים המבטאים את היכולת למצות את פוטנציאל הנגישות והקרבה למרכז הארץ.

המדד המשולב מבוסס על שקלול של שני מדדים: מדד הפריפריאליות, והמדד החברתי-כלכלי, המחושבים על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס), ומורכבים כל אחד משיקולים וקריטריונים פנימיים נוספים, כמפורט בהמשך. שיקולים אלו תואמים את השיקולים הקבועים בחוק, ולמעשה מהווים שילוב סעיף 151(ב)(2) – חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו; סעיף 151(ב)(3) – תכנון הפריסה של האוכלוסייה; סעיף 151(ב)(4) – מיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסיה וממרכז הארץ, וסעיף 151(ב)(5) – צמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסיה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסיה אחרות.

מדד הפריפריאליות: המדד חושב ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה כשקלול של שני מרכיבים שווים במשקלם:

א. קירבה של רשות מקומית לגבול מחוז תל-אביב, כהגדרתו בהגדרות משרד הפנים, המהווה את מרכזה הגיאוגרפי של המדינה, אך גם

מרכזה הכלכלי והעסקי.

ב. שקלול בין קרבת הרשות המקומית לכל הרשויות המקומיות בארץ [ריכוזי אוכלוסיה] לבין גודל האוכלוסייה שלהן. במסמכי הלמ"ס מרכיב זה נועד למדוד את הנגישות הפוטנציאלית של היישוב, כאשר גודל האוכלוסייה עשוי להצביע על מגוון רחב של פרמטרים כלכליים, כגון תעסוקה, נגישות לשווקים, לשירותים וכו'. להרחבה על מדד הפריפריה ודרך חישובו ניתן לפנות לאתר הלמ"ס.

המדד החברתי-כלכלי: המדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס מבטא שילוב של תכונות בסיסיות, חברתיות-כלכליות, של האוכלוסייה ברשות מקומית. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה משקללת במדד זה את הקריטריונים הבאים:

א. דמוגרפיה: חציון גיל, יחס תלות (יחס בין סך בני 0-19 ובני 65+ לבין בני 20-64), ממוצע נפשות למשק בית.

ב. השכלה וחינוך: ממוצע שנות לימוד של בני 25-54, אחוז בעלי תואר אקדמי מבני 25-54, אחוז עובדים במשלח יד אקדמי או מנהלי.

ג. תעסוקה וגמלאות: אחוז בעלי הכנסה מעבודה מבני 15+, אחוז נשים בנות 25-54 שאינן בכוח העבודה האזרחי, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מעל פעמיים השכר הממוצע, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מתחת לשכר המינימום, אחוז מקבלי הבטחת הכנסה והשלמת הכנסה.

ד. רמת חיים: הכנסה חודשית ממוצעת לנפש סטנדרטית, ממוצע כלי רכב בשימוש לבני 18+ במשק בית, ממוצע מספר החדרים לנפש במשק בית, ממוצע מספר חדרי השירותים לנפש במשק בית, אחוז משקי בית בעלי מחשב ומנוי לאינטרנט.

עקרון הרציפות – רציפות גיאוגרפית ועל-פני זמן

על מנת לשמור על רציפות בקביעת המפה, עקרון מהותי במניעת עיוות בין יישובים שכנים, וכן על מנת לאפשר פיתוח אזורי, יוחל המדד המשולב - הכולל את שקלול מדד הפריפריאליות והמדד החברתי-כלכלי - ברמה האזורית ולא ברמה היישובית. עמידה ביעדים המצוינים לעיל מחייבת, לגישת הממשלה, הסתכלות אזורית ולא נקודתית. קיימת הבחנה מאוד ברורה בין יישוב ברמה כלכלית-חברתית נמוכה, המצוי במרכז הארץ, ונזקק לתמיכה נקודתית לנוכח היותו יחיד המוקף בטבעת ערים או יישובים חזקים אשר באפשרותם לספק פתרונות תעסוקתיים וכלכליים לשיקומו, לבין יישוב זהה המצוי בפריפריה הגיאוגרפית של מדינת

ישראל, אשר היחלצותו ממצבו הכלכלי מותנית, במידה רבה, במצב היישובים הסמוכים לו, ובאזורו, ומחייבת, במידה רבה יותר, מעורבות ממשלתית להיחלצותו ממצבו. הקמה ופיתוח של מוקדי תעסוקה, תרבות, פנאי ובריאות משרתים אוכלוסיה נרחבת, ולא רק את תושבי היישוב שבו ניתנו – אלמנט, שהוא כאמור מהותי בקרב אזורים פריפריאליים. לפיכך, גישה זו מאפשרת יצירת סינרגיה בין היישובים באזור, ומצמצמת היתכנותו של מצב שבו יישובים סמוכים נאבקים זה בזה.

נוסף על האמור, החלת הגישה האזורית, ולא היישובית, מונעת תנודתיות במפה. חישוב מדד משוקלל של מספר יישובים קרובים גיאוגרפית מקטין את התנודתיות האפשרית במפה ושומר על עקביות אשר נועדה להגשים את מטרות המפה.

לפיכך, המדד, כפי שיוצג להלן, הוחל ברמת הנפות המנהלתיות, כפי שהוגדרו לפי החלוקה המנהלית הרשמית של מדינת ישראל, המשמשת אף את הלמ"ס. מדובר בחלוקה מנהלתית המשמשת את משרדי הממשלה מאז ביצועה, ומשיקולי יעילות, קורלציה לפעילות יתר המשרדים, מעקב אחר סטאטוס הנפות בהיבטים שונים ומניעת עיוותי דין כלפי ישוב זה או אחר - לא נמצא מקום לשנותה.

מגבלת האוכלוסייה הנכללת

העיקרון השני המנחה בקביעת אזורי הפריפריה שיוגדרו כאזורי העדיפות הלאומית הוא מגבלת האוכלוסייה אשר תאפשר שימוש אפקטיבי בכלי זה. אפקטיביות תקציבית ותוצאתית של מפת אזורי העדיפות הלאומית תתאפשר ככל שהיקף האוכלוסייה הנכלל בה מצומצם יותר. אף על פי כן, נדרש איזון רציונאלי בין אפקטיביות המפה לבין צרכי הנפות שיש להכלילן במסגרת המפה. איזון זה הוביל לקביעת רף עליון של כ- 25% מאוכלוסיית המדינה שתיכלל באזורי פריפריה לצורך קביעת אזורי העדיפות הלאומית. רף עליון זה, מחד גיסא, מאפשר למפה, ולהטבות הניתנות בגינה, להיות אפקטיביים, ומאידך גיסא, מאפשר לטפל באוכלוסייה הזקוקה לכך. קביעת היקף האוכלוסייה הנכללת בכלל אזורי העדיפות הלאומית, ושיעורה המדויק מסך אוכלוסיית המדינה, היא תוצאה של חישוב המדד המשולב, ושקילת שיקולי החוסן הלאומי, כמפורט בהמשך.

חישוב המפה ותוצאותיה

על מנת ליצור מדד משולב המבוסס על העקרונות האמורים לעיל - שילוב של שני מדדים וכן חישוב ברמה אזורית (נפות מנהלתיות), בוצע עיבוד של

מזכירות הממשלה

נתוני הלמ"ס. עבור כל אחת מהנפות חושב ממוצע של שני המדדים. הממוצע החברתי-כלכלי הוא ממוצע משוקלל- מכפלת גודל האוכלוסייה ברשות באשכול החברתי-כלכלי. ממוצע הפריפריה הוא ממוצע פשוט של אשכולות הפריפריאליות של הרשויות המרכיבות את הנפות. עבור ממוצע הפריפריה מחושב ממוצע פשוט, כיוון ששיקולי גודל האוכלוסייה כבר נכללים בתוך מדד זה. המדד המשולב מחושב כמכפלת שני הממוצעים שהתקבלו, ומבטא את העדפת הממשלה לעידוד וחיזוק נפות השוליים הגיאוגרפיים והחברתיים-כלכליים :

נפה	ממוצע משוקלל של האשכולות החברתיים-כלכליים (2008)	ממוצע רגיל של אשכולות הפריפריאליות	המדד המשולב	אוכלוסיית הנפה (2011) (אלפים)	אחוז תושבים מצטבר	נכלל במפה
גולן	3.78	2.33	8.82	40.8	0.5%	כן
צפת	4.87	2.90	14.13	109.2	1.9%	כן
עכו	3.60	4.00	14.41	579.4	9.4%	כן
באר שבע	4.11	3.81	15.68	585.7	16.9%	כן
כנרת	4.14	4.00	16.57	100.5	18.2%	כן
יזרעאל	3.96	4.74	18.79	466.3	24.2%	כן
יהודה ושומרון	4.13	5.57	22.99	352.4	28.4%	לא
חדרה	4.40	5.83	25.65	380.9	33.3%	לא
ירושלים	4.10	6.67	27.30	968.9	45.7%	לא
אשקלון	4.93	5.82	28.67	486.5	52.0%	לא
חיפה	6.17	5.50	33.94	544.5	59.0%	לא
השרון	5.45	6.86	37.36	419.9	64.4%	לא
רחובות	6.07	7.21	43.81	526.6	71.2%	לא
רמלה	5.87	7.56	44.38	316.5	75.2%	לא

מזכירות הממשלה

פתח תקווה	6.55	7.87	51.49	631.9	83.4%	לא
תל אביב	6.47	9.00	58.24	1294.4	100%	לא

יצוין כי הנתונים החברתיים-כלכליים ונתוני הפריפריאליות המוצגים בטבלה הם העדכניים ביותר הקיימים בפרסומי הלמ"ס. הנתונים החברתיים-כלכליים אמנם מתייחסים לשנת 2008 אבל פורסמו רק בתחילת חודש אפריל 2013. נתוני הפריפריאליות המתייחסים לשנת 2004 פורסמו באוגוסט 2009 ומהווים נתוני הלמ"ס העדכניים ביותר נכון למועד זה.

כמצוין לעיל, משמעות החלת המדד המשוקלל ומגבלת האוכלוסייה היא כי אזורי הפריפריה המוגדרים כאזורי העדיפות הלאומית הם נפות גולן, צפת, עכו, באר שבע, כנרת ויזרעאל.

שיקולי החוק, כפי שבאים לידי ביטוי במודל זה:

למעשה, בהחלת המדד המשולב מובאים אפריורית השיקולים המצוינים בסעיף 151(ב) לחוק:

1. מיקומו הגיאוגרפי של האזור וריחוקו ממרכז האוכלוסייה [סעיף 151(ב)(4) לחוק] – מדד הפריפריאליות מכיל באופן אינהרנטי שיקול זה. ואכן, במבחן התוצאה, מפת אזורי העדיפות הלאומית כוללת את הנפות הפריפריאליות ביותר במדינת ישראל, הנעות בין הערכים 2.33 ל-4.7, כאשר הנפה הבאה, נפת חיפה, כבר עומדת על 5.5, נפת יו"ש 5.57 ונפת אשקלון 5.8 וכו' [מדד הפריפריאליות הינו מדד, המחולק לאשכולות 1-10, כאשר 1 משמעו הפריפריאלי ביותר ו-10 משמעו הרשויות המרכזיות ביותר].

2. תכנון פריסת האוכלוסייה [סעיף 151(ב)(3) לחוק] – לנוכח מיקוד המודל בסיוע לאזורים פריפריאליים, המרוחקים ממחוז ת"א, וסובלים מהגירה שלילית: במחוז תל אביב בשנת 2011 הגיעה צפיפות האוכלוסין ל-7522.2 נפשות לקמ"ר. במחוז המרכז 1463.8 נפשות לקמ"ר, במחוז הצפון 291.6 נפשות לקמ"ר, ובמחוז דרום 79.1 נפשות לקמ"ר. בתוך הנפות בולטת שוונת בתוך מחוז הצפון והדרום. בנפת הגולן 37.3 נפשות לקמ"ר, לעומת נפת עכו בה 628 נפשות לקמ"ר. נפת באר-שבע 49.1 נפשות לקמ"ר, לעומת 384 בנפת אשקלון.

3. חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור ורמת השירותים בו [סעיף 151(ב)(2) לחוק] - הכללת המדד הכלכלי-חברתי, על מרכיביו הפנימיים, כפי שפורטו לעיל, במדד המשולב האזורי - מבטא בבירור את שיקול חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור, וכן את רמת השירותים הניתנים באותו אזור. במבחן התוצאה, 54% מהתושבים במפת העדיפות הלאומית מתגוררים ברשויות המקומיות הנמנות על האשכולות החברתיים-כלכליים הנמוכים (אשכולות 1-4) ו-44% מהתושבים מתגוררים ברשויות הנמנות על האשכולות החברתיים-כלכליים הבינוניים (אשכולות 5-7). מתוך כלל התושבים המתגוררים ברשויות מקומיות המדורגות באשכולות החברתיים הכלכליים הנמוכים (אשכולות 1-4), 36% נכללים במפה.

יודגש, כי עסקינן במדד משוקלל, המתאפיין הן לריכוזו של היישוב ממרכזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, והן למצבו החברתי-כלכלי. על כן, יש נפות שאחד המדדים שלהן נמוך יותר מנפות שנכללו במפה. לדוגמא: הממוצע החברתי-כלכלי של נפת ירושלים נמוך משל נפת צפת. ברם, ממוצע הפריפריאליות של נפת ירושלים גבוה יותר מאשר נפת צפת. לפיכך, בשקלול שני המדדים, נפת צפת נכללת במפה, ואילו ירושלים אינה נכללת.

4. שילוב שני המדדים מביא, ככלל, בחשבון את הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות [סעיף 151(ב)(5) לחוק], זאת הואיל והמדד הכלכלי-חברתי מבטא במרכיביו, בין היתר, פערים חברתיים וכלכליים בין קבוצות אוכלוסייה, ואילו מדד הפריפריאליות, מעצם הגדרתו ומרכיביו, מבטא את הפערים הקיימים בין אזורים ויישובים שונים בארץ בקרבתם למחוז תל-אביב ולריכוזי אוכלוסייה. אחד הביטויים של צמצום הפערים, בא לידי ביטוי תוצאתית. במפה נכללות נפות בעלות אחוז גבוה ביותר של אוכלוסייה שאינה יהודית תוך מתן ביטוי לשונות הסוציו-אקונומית והפריפריאלית של אוכלוסייה זו. 815 אלף איש המתגוררים ביישובי המיעוטים נכללים במפה מתוך 2 מיליון תושבים הנכללים במפה כולה. שיעור התושבים הנמנים על אוכלוסיית המיעוטים במפה עולה אפוא משמעותית על חלקם היחסי באוכלוסייה.

השיקול הביטחוני:

א. יישובים סמוכי גבול

כאמור לעיל, החוק מתיר לממשלה לשקול את המצב הביטחוני באזור

או ביישוב [סעיף 151(ב)(1) לחוק]. הממשלה רואה יעד אסטרטגי-ביטחוני משמעותי בחיזוק גבולותיה של מדינת ישראל על-ידי חיזוק יישובים המצויים בקרבת הגבול. הגדרת המרחק מגבולות המדינה, ובכלל זאת גדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, נקבעת עפ"י שיקולי מערכת הביטחון, ובהתייחס להחלטות ממשלה קודמות ולחקיקה קיימת.

מערכת הביטחון ממליצה, בהתאם לרמת הסיכון בגבול, בהתאם לטווח מגע מידי בגבולות ובהתאם למיפוי האחיזה ההתיישבותית בגבולות – על קביעת רצועה של 9 ק"מ מגבול לבנון, ועל קביעת רצועה של 7 ק"מ מגבולות אחרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה. בהתאם, יתווספו יישובים כאמור למפת העדיפות הלאומית.

כמו כן, נוכח רמת האיום הנובעת מהקרבה לגבול, ההוצאות הביטחוניות הנלוות לכך ושמירת חוסנה הלאומי של מדינת ישראל, מוצאת הממשלה לנכון לחזק גבולותיה באזור זה, ועל כן יוחל המרחק של 7 ק"מ מגבול ירדן גם בבקעת הירדן.

ב. יישובים מאוימים

בהמשך לאמור, ממשלת ישראל רואה חשיבות אסטרטגית בשמירת חוסנה הלאומי ביטחוני, ולפיכך רואה לנכון במסגרת מדיניותה ויעדיה, לסייע ולחזק יישובים המאוימים ביטחונית, לנוכח קשיי הביטחון הקיימים והעתידיים. נוכח האמור, החליטה ממשלת ישראל לכלול במפת אזורי העדיפות הלאומית יישובים המצויים ברמת איום גבוהה, בהתאם לשיקולי מערכת הביטחון. במסגרת האמור, דירגה מערכת הביטחון את יישובי יו"ש בהתאם לרמת איום משתנה הנעה בין 1-5, ומבוססת על קריטריונים ביטחוניים. נוכח השונות בין דרגות האיום, וכן לנוכח המגבלה התקציבית העומדת לרשות ממשלת ישראל, החליטה הממשלה לכלול במפת אזורי העדיפות הלאומית את היישובים המאוימים ביותר, דהיינו אלו המצויים בדרגת איום 3-5.

יובהר, כי רמות האיום סווגו בפיקוד מרכז עפ"י קריטריונים שונים, ביניהם היסטוריה גזרתית, רמת איום של צירי התנועה, מיקום היישוב מזרחה או מערבה מהמכשול הביטחוני וכדומה.

יובהר כי חוק ההתייעלות הכלכלית לא חל ביו"ש, אך מכוח עקרונות המשפט המינהלי, ובכפוף לשיקולים מדיניים רלוונטיים, מחילה הממשלה החלטה זו גם ביחס ליישובי יו"ש כמפורט בה, בשים לב להוראות החוק בנושא אזורי עדיפות לאומית.

יצוין כי סעיף זה יוחל ברמה היישובית ולא ברמה אזורית, מאחר ואין מדובר בשטחים רציפים, אלא נקודתיים. בנוסף, בסעיף זה לא קיימת חשיבות לרמה האזורית על מנת לממש את מטרותיו.

ישובים צמודי גדר

כאמור לעיל, החוק מתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה הגיאוגרפית של האוכלוסייה [סעיף 151(ב)(3) לחוק] וכן שיקולים הנוגעים למיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב [סעיף 151(ב)(4) לחוק]. ישראל מייחסת, מאז ומעולם, חשיבות רבה להתיישבות לאורך גבולות הארץ. בהתאם לכך, הממשלה רואה יעד חשוב בחיזוק היישובים צמודי הגדר, קרי יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 1 ק"מ מגבול, כהגדרתו לעיל. בהתאם לכך, רואה הממשלה לנכון להגדיר קבוצת יישובים זו גם בנפרד ובנוסף לקביעת קבוצות יישובים אחרות, באופן אשר יאפשר לשרים הרלוונטיים, אם ימצאו לנכון ובמקרים המתאימים, ליתן הטבות ליישובים צמודי הגדר, מטעם זה לבדו, על בסיס קביעתם המובחנת, ובשים לב לתכלית קביעתם הנפרדת, קרי החשיבות בפיתוח היישובים הפרוסים לאורך גבולות המדינה.

יישובים חדשים

יישובים חדשים אינם מוקמים במהלך אחד. מדובר בתהליך הדרגתי שבו מבוצעות עבודות פיתוח ביישוב, במקביל לאכלוסו, כאשר השנים הראשונות שלאחר הקמת יישוב חדש מאופיינות ברמת שירותים חלקית לתושבים, ובהמשך צורך בהשקעות לשם משיכת אוכלוסייה ליישוב ולשם השלמת תשתיות ציבור. סעיף 151(ב)(2) לחוק מתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לרמת השירותים ביישוב או באזור, וסעיף 151(ב)(3) לחוק מאפשר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה הגיאוגרפית של האוכלוסייה. בהתאם לכך רואה הממשלה לנכון לתת ליישובים חדשים מעמד של יישובים בעדיפות לאומית. לעניין זה, יישובים חדשים הם יישובים אשר במועד קבלת החלטה זו: (א) טרם חלפה תקופה של 5 שנים ממועד אכלוסם או (ב) טרם חלפה תקופה של 10 שנים ממועד הקמתם - כמאוחר בין השניים ובלבד שבמועד החלטה זו נותרה לפחות שנה אחת בטרם יעברו המועדים כאמור (5 או 10 שנים בהתאמה). "מועד אכלוסם" - מועד מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), תש"ל-1970 ליחידת הדיוור העשירית הקבועה ביישוב (קרי מועד אכלוסן של 10 יח"ד קבועות ראשונות ביישוב). "מועד הקמה" - מועד תחילת עבודות הפיתוח.

נספח א'

רשימת כל היישובים בעדיפות לאומית (כלל הקריטריונים)

מזכירות הממשלה

שם ישוב	סמל ישוב
אבו ג'וועיד (שבט)	967
אבו סנאן	473
אבו סריחאן (שבט)	935
אבו עבדון (שבט)	958
אבו עמאר (שבט)	1042
אבו עמרה (שבט)	932
אבו קוריןאט (שבט)	968
אבו קרינאט (יישוב)	1342
אבו רובייעה (שבט)	966
אבו רוקייק (שבט)	961
אבו תלול	1375
אבטליון	1275
אביבים	1115
אביטל	2052
אבירים	1220
אבן מנחם	1081
אבני איתן	4011
אבני חפץ	3793
אבנת	3786
אבשלום	1311
אדורה	3759
אדירים	113
אדמית	1068
אודם	4010
אוהד	1046
אום בטין	1358
אומן	1108
אופקים	31
אור הגנוז	1294
אור הנר	67
אורטל	4013
אורים	403
אחוזה ברק	1330
אחיחוד	785
אטרש (שבט)	965
איבים	338
איילת השחר	77
אילון	294
אילות	1126
אילניה	49
אילת	2600
איתמר	3762
אכסאל	478
אל-רום	4003
אל סייד	1359
אלומות	330
אלון הגליל	1182
אלון מורה	3579
אלוני אבא	429
אלוני הבשן	4017

מזכירות הממשלה

אלונים	285
אליאב	1365
אלי-עד	4002
אליפז	1248
אליפלט	730
אליקים	682
אלמגור	1125
אלמוג	3556
אלקוש	603
אמירים	1064
אמנון	1253
אמציה (כרמי קטיף)	23
אניעם	4012
אסד (שבט)	960
אספר	3754
אעבלין	529
אעצם (שבט)	963
אפיניש (שבט)	959
אפיק	4301
אפיקים	176
אפק	313
ארבל	701
ארגמן	3598
ארז	714
אריאל	3570
אשבול	71
אשבל	1276
אשדות יעקב (איחוד)	199
אשדות יעקב (מאוחד)	188
אשחר	1188
אשכולות	3722
אשל הנשיא	2021
אשלים	1152
אשרת	1256
באר אורה	21
באר גנים	1376
באר מילכה	1278
באר שבע	9000
בארי	399
בוסתן הגליל	559
בועיינה-נוג'ידאת	482
בוקעאתא	4001
בטחה	762
ביר אל-מכסור	998
ביר הדאג'	1348
ביריה	368
בית אל	3574
בית אלפא	95
בית ג'ן	480
בית הגדי	723
בית הלל	322
בית העמק	572

מזכירות הממשלה

בית הערבה	3645
בית השיטה	242
בית זיד	353
בית זרע	143
בית יוסף	265
בית לחם הגלילית	430
בית קמה	598
בית קשת	365
בית רימון	1162
בית שאן	9200
בית שערים	248
בלפוריה	94
בן עמי	712
בני דקלים	1368
בני יהודה	4015
בני נצרים	1363
בסמת טבעון	944
בענה	483
בצת	589
בקעות	3612
בר יוחאי	1191
ברוכין	3744
ברור חיל	428
ברוש	2060
ברכה	3710
ברעם	667
ברק	141
בת עין	3794
גידידה-מכר	1292
ג'ולס	485
ג'נאביב (שבט)	976
ג'ש (גוש חלב)	487
גבולות	352
גבים	424
גבע	86
גבע בנימין	3763
גבעולים	2014
גבעות (אלון שבות)	...
גבעות בר	1344
גבעת אבני	1293
גבעת אלה	1288
גבעת יואב	4021
גבעת עוז	703
גברעם	342
גבת	133
גדות	35
גדיש	145
גדעונה	442
גונן	852
גורן	755
גורנות הגליל	1219
גזית	457

מזכירות הממשלה

גילון	1204
גילת	736
גינור	262
גיניגר	92
גיתה	1206
גיתית	3613
גלגל	3606
גלעד (אבן יצחק)	369
גן נר	1274
גני טל	1371
געתון	463
גרופית	1129
גשור	4022
גשר	305
גשר הזיו	574
דבורה	146
דבוריה	489
דבירה	849
דברת	407
דגניה א'	62
דגניה ב'	79
דוב"ב	1067
דולב	3747
דורות	336
דחי	475
דייר אל-אסד	490
דייר חנא	492
דימונה	2200
דישון	2063
דליה	300
דלתון	431
דמיידה	1317
דן	303
דפנה	302
דקל	1241
דריג'את	1349
האון	702
הגושרים	356
הודיות	1322
הוואשלה (שבט)	1169
הוזייל (שבט)	956
הושעיה	1186
הזורע	250
הזורעים	307
היוגב	684
הילה	1208
הסוללים	677
הר עמשא	1261
הרדוף	1249
הררית	1203
ורד יריחו	3639
זבארגה (שבט)	2742

מזכירות הממשלה

זיקים	584
זמרת	1065
זרועה	2064
זרזיר	975
חי'אלד (שבט)	986
חבר	1110
חברון	3400
חגי	3764
חד-נס	4026
חוג'יראת (ד'הרה)	948
חולית	1239
חולתה	253
חוסן	662
חוסנייה	1332
חוקוק	374
חורה	1303
חורפיש	496
חזון	1047
חלוץ	1272
חלמיש	3573
חמאם	993
חמדיה	343
חמדת	3646
חמרה	3609
חניתה	280
חנתון	1257
חספין	4005
חפצי-בה	90
חצבה	13
חצור הגלילית	2034
חצרים	397
חרמש	3717
חרשים	1209
טבריה	6700
טובא-זנגריה	962
טורעאן	498
טייבה (בעמק)	497
טירת צבי	268
טל-אל	1181
טללים	1177
טלמון	3788
טמרה	8900
טמרה (יזרעאל)	547
טנא	3743
טפחות	1214
יאנוח-ג'ת	1295
יבול	1232
יבנאל	46
יד מרדכי	358
יחל	1158
יובל	2009
יובלים	1226

מזכירות הממשלה

יודפת	1112
יונתן	4007
יושיביה	803
יזרעאל	452
יחיעם	409
יטבתה	866
ייט"ב	3607
יכיני	811
יסוד המעלה	29
יסעור	575
יעד	1138
יעל	1117
יערה	795
יפיע	499
יפית	3566
יפעת	134
יפתח	453
יצהר	3749
יקיר	3647
יקנעם (מושבה)	241
יקנעם עילית	240
יראון	623
ירדנה	2026
ירוחם	831
ירכא	502
ישע	916
יתד	1227
כאבול	504
כאוכב אבו אל-היג'א	505
כברי	576
כדורי	371
כדיתה	1338
כוכב השחר	3564
כוכב יעקב	3779
כורזים	1252
כחל	1210
כחלה	1367
כיסופים	840
כישור	1153
כליל	1183
כלנית	1229
כמאנה	1331
כמהין	1291
כמון	1201
כנף	4028
כנרת (מושבה)	63
כנרת (קבוצה)	57
כסיפה	1059
כסרא-סמיע	1296
כעביה-טבאש-חג'אג'רה	978
כפר בלוס	357
כפר ברוך	132

מזכירות הממשלה

כפר גדעון	106
כפר גלעדי	76
כפר החורש	192
כפר הנשיא	443
כפר ורדים	1263
כפר זיתים	786
כפר חושן	609
כפר חיטים	255
כפר חנניה	1297
כפר חרוב	4004
כפר יאסיף	507
כפר יחושע	140
כפר יחזקאל	85
כפר כמא	508
כפר כנא	509
כפר מימון	1095
כפר מנדא	510
כפר מסריק	297
כפר מצר	512
כפר סאלד	345
כפר עזה	845
כפר קיש	388
כפר ראש הנקרה	579
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
כפר רופין	295
כפר שמאי	605
כפר תבור	47
כפר תפוח	3572
כרכום	1285
כרם בן זמרה	664
כרם שלום	1085
כרמי צור	3766
כרמיאל	1139
כרמיה	768
כרמים	1198
כרמל	3656
לבון	1207
לביא	585
לבנים	1230
להב	2023
להבות הבשן	380
להבים	1271
לוחמי הגיטאות	595
לוטם	1171
לוטן	1255
לימן	674
לפידות	1173
לקיה	1060
מבוא דותן	3569
מבוא חמה	4204
מבועים	1080
מבטחים	829

מזכירות הממשלה

מגיד אל-כרום	516
מגידל שמס	4201
מגאר	481
מגדל	65
מגדל העמק	874
מגדל עוז	3561
מגדלים	3751
מגידו	586
מגן	695
מגן שאול	1155
מדרך עוז	2029
מדרשת בן גוריון	1140
מולדה	1360
מולדת	269
מוקייבלה	635
מורן	1163
מורשת	1178
מזרע	104
מזרעה	517
מחולה	3599
מחנה טלי	1418
מחנה יהודית	1413
מחנה יוכבד	1416
מחנה יפה	1415
מחנה יתיר	1196
מחנה עדי	1417
מחניים	308
מטולה	43
מיטב	2054
מיצר	4019
מירב	1282
מירון	607
מיתר	1268
מכורה	3614
מכחול	1343
מכמנים	1202
מלאה	164
מלילות	2044
מלכיה	596
מלכישוע	1154
מנוף	1174
מנות	1205
מנחמיה	48
מנרה	347
מנשית זבדה	994
מסד	1258
מסדה	263
מסילות	298
מסלול	748
מסעדה	4203
מסעודין אל-עזאזמה	939
מעגלים	1082

מזכירות הממשלה

מעגן	678
מעוז חיים	272
מעון	3657
מעונה	570
מעיליא	518
מעין ברוך	416
מעלה אפרים	3608
מעלה גלבוע	1127
מעלה גמלא	4008
מעלה לבונה	3752
מעלה מכמש	3651
מעלה עמוס	3653
מעלה שומרון	3637
מעלות-תרשיחא	1063
מפלסים	668
מצובה	325
מצפה	58
מצפה אבי"ב	1222
מצפה אילן	1370
מצפה יריחו	3576
מצפה נטופה	1190
מצפה רמון	99
מצפה שלם	3610
מרגליות	843
מרום גולן	4101
מרחב עם	1340
מרחביה (מושב)	97
מרחביה (קיבוץ)	66
משאבי שדה	421
משגב עם	378
משהד	520
משואה	3605
משכיות	3785
משמר הירדן	732
משמר הנגב	395
משמר העמק	130
מתת	1184
נאות גולן	4551
נאות הכיכר	1124
נאות מרדכי	408
נאות סמדר	1197
נאעורה	524
נבטים	396
נגוהות	3724
נחלל	80
נהריה	9100
נוב	4304
נווה	1366
נווה אור	590
נווה אטי"ב	4303
נווה איתן	296
נווה זוהר	1057

מזכירות הממשלה

1314	נווה זיו
1279	נווה חריף
3790	נופים
3726	נוקדים
833	נורית
844	נחל עוז
3767	נחליאל
522	נחף
1147	נטועה
4014	נטור
1369	נטע
523	ניין
3655	ניל"י
1419	ניצן ב'
1195	ניצנה (קהילת חינוך)
1280	ניצני סיני
256	ניר דוד (תל עמל)
165	ניר יפה
402	ניר יצחק
2047	ניר משה
69	ניר עוז
348	ניר עם
2048	ניר עקיבא
602	נירים
3620	נירן
1143	נס עמים
3787	נעלה
3713	נעמ"ה
1041	נצאצרה (שבט)
1372	נצר חזני
7300	נצרת
1061	נצרת עילית
3555	נתיב הגדוד
1242	נתיב העשרה
792	נתיב השיירה
246	נתיבות
525	סאג'ור
578	סאסא
942	סואעד (חמרייה)
989	סואעד (כמאנה) (שבט)
526	סולם
3756	סוסייה
1238	סופה
7500	סחי'נין
1170	סייד (שבט)
1245	סלמה
1156	סמר
1328	סנסנה
419	סעד
454	סער
1176	ספיר
4501	ע'ג'יר

מזכירות הממשלה

עבדון	892
עברון	376
עדי	1199
עוזייר	528
עומר	666
עופרה	3617
עוקבי (בנו עוקבה)	957
עוז	328
עטאוונה (שבט)	969
עטרת	3658
עידן	1175
עיילבון	530
עילוט	511
עין אל-אסד	546
עין גב	273
עין גדי	2042
עין דור	436
עין הבשור	1240
עין המפרץ	289
עין הנצי"ב	383
עין העמק	367
עין השופט	270
עין השלושה	676
עין זיוון	4503
עין חצבה	1053
עין חרוד (איתוד)	89
עין חרוד (מאוחד)	82
עין יחב	806
עין יעקב	813
עין מאהל	532
עין קנייא	4502
עין תמר	1251
עיר אובות	1187
עכו	7600
עלומים	1146
עלי	3765
עלי זהב	3727
עלמה	688
עמוקה	1212
עמיעד	385
עמיעוז	318
עמיר	319
עמנואל	3660
עמקה	708
ענב	3712
עפולה	7700
עצמון שגב	917
עראבה	531
עראמשה	1246
ערב אל נעים	1335
ערד	2560
ערערה-בנגב	1192

מזכירות הממשלה

עתניאל	3748
פארן	1151
פדואל	3768
פדויים	750
פוריה – כפר עבודה	1104
פוריה – נווה עובד	1105
פוריה עילית	1313
פטיש	749
פלך	1185
פני חבר	3723
פסגות	3659
פסוטה	535
פעמי תש"ז	2059
פצאל	3615
פקיעין (בוקייעה)	536
פקיעין חדשה	281
פרוד	599
פרזון	2053
פרי גן	1231
צאלים	413
צביה	1180
צבעון	1213
צוחר	1136
צופר	1150
צוקים	1262
צוריאל	774
צורית	1221
ציפורי	613
צנדלה	636
צפת	8000
קבועה (שבט)	1234
קדומים	3557
קדמת צבי	4025
קדרים	1211
קודייראת א-צאנע(שבט)	964
קוואעין (שבט)	972
קורנית	1179
קטורה	1052
קלחים	414
קליה	3601
קלע	4024
קצר א-סר	1347
קצרין	4100
קרית ארבע	3611
קרית נטפים	3746
קרית שמונה	2800
קרני שומרון	3640
קשת	4006
ראמה	543
ראס אל-עין	1334
ראש פינה	26
רבבה	3795

מזכירות הממשלה

רביבים	354
רביד	1225
רגבה	390
רהט	1161
רוויה	2016
רוחמה	362
רומאנה	539
רומת הייב	997
רועי	3619
רותם	3782
רחוב	854
רחלים	3777
ריחאניה	540
ריינה	542
רימונים	3565
רם-און	1069
רמות	4702
רמות מנשה	445
רמות נפתלי	372
רמת דוד	135
רמת השופט	335
רמת ישי	122
רמת מגשימים	4701
רמת צבי	339
רנן	789
רעים	713
רקפת	1228
רשפים	437
רתמים	1260
שאר ישוב	324
שבי ציון	282
שבי שומרון	3571
שבלי – אום אל-גנם	913
שגב-שלום	1286
שדה אילן	721
שדה אליהו	304
שדה אליעזר	861
שדה בוקר	885
שדה יעקב	142
שדה נחום	259
שדה נחמיה	329
שדה ניצן	1058
שדה צבי	2049
שדי אברהם	1223
שדי תרומות	2057
שדמות דבורה	306
שדמות מחולה	3578
שדרות	1031
שובה	761
שובל	394
שומרה	614
שוקדה	415

מזכירות הממשלה

שורשים	1235
שזור	527
שחרות	1266
שיבולים	865
שיטים	1267
שייח' דנון	658
שילה	3641
שכניה	1160
שלווה במדבר	1373
שלוחות	439
שלומי	812
שלומית	1364
שמיר	366
שמעה	3784
שמרת	432
שמשית	1337
שני	1287
שניר	1132
שעב	538
שעל	4009
שער הגולן	264
שפר	846
שפרעם	8800
שרונה	292
שריד	126
שרשרת	398
שתולה	1045
תאשור	2062
תדהר	2061
תובל	1172
תומר	3558
תושיה	1083
תל יוסף	84
תל עדשים	103
תל קציר	719
תל שבע	1054
תל תאומים	1283
תלם	3719
תלמי אליהו	1051
תלמי ביל"ן	2050
תלמי יוסף	1237
תמרת	1244
תפרח	709
תקומה	665
תקוע	3563
תראבין א-צאנע (שבט)	970
תראבין א-צאנע(ישוב)	1346

נספח ב'

רשימת יישובים סמוכי גבול ויישובים מאויימים (קריטריון בטחוני)

מזכירות הממשלה

<u>שם ישוב</u>	<u>סמל ישוב</u>
אביבים	1115
אבירים	1220
אבן מנחם	1081
אבני איתן	4011
אבני חפץ	3793
אבנת	3786
אבשלום	1311
אדורה	3759
אדמית	1068
אודם	4010
אור הגנוז	1294
אור הנר	67
אורטל	4013
איבים	338
אילון	294
אילות	1126
אילת	2600
איתמר	3762
אל-רום	4003
אלומות	330
אלון מורה	3579
אלוני הבשן	4017
אלי-עד	4002
אליפז	1248
אלמוג	3556
אלקוש	603
אספר	3754
אפיק	4301
אפיקים	176
ארגמן	3598
ארז	714
אריאל	3570
אשדות יעקב (איחוד)	199
אשדות יעקב (מאוחד)	188
אשכולות	3722
באר אורה	21
באר מילכה	1278
בארי	399
בוקעאטא	4001
בית אל	3574
בית גין	480
בית הלל	322
בית הערבה	3645
בית זרע	143
בית יוסף	265
בית שאן	9200
בן עמי	712
בני נצרים	1363
בצת	589
בקעות	3612
בר יוחאי	1191

מזכירות הממשלה

ברוכין	3744
ברכה	3710
ברעם	667
בת עין	3794
גיש (גוש חלב)	487
גבים	424
גבע בנימין	3763
גבעות (אלון שבות)	...
גברעם	342
גורן	755
גורנות הגליל	1219
גיתית	3613
גלגל	3606
געתון	463
גרופית	1129
גשר	305
גשר הזיו	574
דגניה א'	62
דגניה ב'	79
דוב"ב	1067
דולב	3747
דישון	2063
דלתון	431
דן	303
דפנה	302
דקל	1241
האון	702
הגושרים	356
הילה	1208
ורד יריחו	3639
זיקים	584
זמרת	1065
חברון	3400
חגי	3764
חולית	1239
חוסן	662
חורפיש	496
חלמיש	3573
חמדיה	343
חמדת	3646
חמרה	3609
חניתה	280
חספין	4005
חצבה	13
חרמש	3717
טירת צבי	268
טלמון	3788
טנא	3743
יבול	1232
יד מרדכי	358
יהל	1158
יובל	2009

מזכירות הממשלה

4007	יונתן
866	יטבתה
3607	ייט"ב
811	יכני
29	יסוד המעלה
795	יערה
3566	יפית
453	יפתח
3749	יצהר
3647	יקיר
623	יראון
2026	ירדנה
916	ישע
1227	יתד
576	כברי
3564	כוכב השחר
3779	כוכב יעקב
840	כיסופים
1291	כמהין
63	כנרת (מושבה)
57	כנרת (קבוצה)
1296	כסרא-סמיע
357	כפר בלום
76	כפר גלעדי
609	כפר חושן
4004	כפר חרוב
1095	כפר מימון
345	כפר סאלד
845	כפר עזה
579	כפר ראש הנקרה
1130	כפר רוזנואלד (זרעית)
295	כפר רופין
3572	כפר תפוח
664	כרם בן זמרה
1085	כרם שלום
3766	כרמי צור
768	כרמיה
3656	כרמל
1255	לוטן
674	לימן
3569	מבוא דותן
4204	מבוא חמה
829	מבטחים
4201	מגידל שמש
3561	מגדל עוז
3751	מגדלים
695	מגן
3599	מחולה
43	מטולה
4019	מיצר
607	מירון
3614	מכורה

מזכירות הממשלה

מלכיה	596
מנות	1205
מנחמיה	48
מנרה	347
מסדה	263
מסעדה	4203
מעגן	678
מעוז חיים	272
מעון	3657
מעונה	570
מעיליא	518
מעין ברוך	416
מעלה אפרים	3608
מעלה לבונה	3752
מעלה מכמש	3651
מעלה עמוס	3653
מעלה שומרון	3637
מעלות-תרשיחא	1063
מפלסים	668
מצובה	325
מצפה יריחו	3576
מצפה שלם	3610
מרגליות	843
מרום גולן	4101
משגב עם	378
משואה	3605
משכיות	3785
מתת	1184
נאות גולן	4551
נאות הכיכר	1124
נאות מרדכי	408
נגוהות	3724
נהריה	9100
נוב	4304
נווה	1366
נווה אור	590
נווה אטי"ב	4303
נווה איתן	296
נווה זיו	1314
נווה חריף	1279
נופים	3790
נוקדים	3726
נחל עוז	844
נחליאל	3767
נטועה	1147
ניל"י	3655
ניצנה (קהילת חינוך)	1195
ניצני סיני	1280
ניר יצחק	402
ניר עוז	69
ניר עם	348
נירים	602

מזכירות הממשלה

נירן	3620
נעלה	3787
נעמ"ח	3713
נתיב הגדוד	3555
נתיב העשרה	1242
סאסא	578
סוסייה	3756
סופה	1238
סמר	1156
סעד	419
סער	454
ספיר	1176
ע'ג'ר	4501
עבדון	892
עופרה	3617
עוז	328
עטרת	3658
עידן	1175
עין הבשור	1240
עין הנצי"ב	383
עין השלושה	676
עין זיוון	4503
עין חצבה	1053
עין יהב	806
עין יעקב	813
עין קנייא	4502
עין תמר	1251
עיר אובות	1187
עלומים	1146
עלי	3765
עלי זהב	3727
עלמה	688
עמיעוז	318
עמיר	319
עמנואל	3660
ענב	3712
עראמשה	1246
עתניאל	3748
פארן	1151
פדואל	3768
פני חבר	3723
פסגות	3659
פסוטה	535
פצאל	3615
פקיעין (בוקיעה)	536
פקיעין חדשה	281
פרי גן	1231
צבעון	1213
צופר	1150
צוקים	1262
צוריאל	774
קדומים	3557

רשימת יישובים צמודי גדר

קוד למ"ס	שם ישוב
1115	אביבים
1068	אדמית
2600	אילת
199	אשדות יעקב איחוד
667	ברעם
305	גשר
1067	דובב
1130	זרעית
280	חניתה
2009	יובל
2026	ירדנה
579	כפר ראש הנקרה
295	כפר רופין
1085	כרם שלום
1255	לוטן
4201	מגידל שמס
43	מטולה
596	מלכיה
347	מנרה
272	מעוז חיים
416	מעין ברוך
843	מרגליות
378	משגב עם
1124	נאות הכיכר
844	נחל עוז
1280	ניצני סיני
1242	נתיב העשרה
1246	עראמשה
4501	ר'ג'ר
812	שלומי
1364	שלומית (הערה: נדרש אימות)
264	שער הגולן
1045	שתולה

מפת אזורי העדיפות שהוצגה בפני הממשלה נמצאת בתיקי מזכירות הממשלה.

ראש הממשלה מנחה לבדוק את האפשרות להקים ועדת שרים לבחינת הקריטריונים שעל פיהם נכללים יישובים בקו העימות במסגרת סדרי העדיפות הלאומית.