

## פטור מאגרות תעופה בשדה תעופה "עובדה"

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1873 מיום 11.8.2016, לקבוע פטור מאגרות התעופה המנויות בתקנות 3, 10, 11, 13 לתקנות רשות התעופה (אגרות), התשנ"א-1991 (להלן-התקנות), לשדה התעופה "עובדה", עד ליום הפעלתו המלאה של שדה תעופה "רמון" והפסקת פעילותו האזרחית של שדה תעופה "עובדה".

בקביעת הפטור כאמור תיכלל הוראת שעה לפיה על אף האמור בתקנה 13 לתקנות, נוסע שהונפק לו כרטיס טיסה ערב תחילתן של התקנות, ימשיכו לחול עליו התעריפים שהיו בתוקף ערב תחילת התקנות.

## דברי הסבר

### רקע כללי

רשות שדות התעופה (להלן: "הרשות") מפעילה מתוקף חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 את שדות התעופה המפורטים בתוספת לחוק וכן את שדה תעופה דב הוז ושדה תעופה עובדה מתוקף צו הנחתם ע"י שר התחבורה והבטיחות בדרכים.

בגין השירות הניתן בשדה התעופה עובדה גובה הרשות אגרות מבעל כלי טיס בהתאם לתקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון), התשס"ח – 2008, בגין שירותי נחיתה ופיקוח אווירי לכלי טיס הבא מחוץ לישראל, בגין חנייה לכלי טיס הבא מחוץ לישראל ושירותי נוסע נכנס.

כמו כן גובה הרשות אגרות בגין נוסע יוצא משדה תעופה עובדה. היקף ההכנסות השנתיות של הרשות מאגרות אלו עומד על כ- 2.8 מיליוני ₪ בשנה. לאור הירידה בהיקף תנועת הנוסעים הבינלאומיים לשדה תעופה עובדה (אשר הגיעה לכ- 60,000 נוסעים בשנת 2015) מוצע לעודד את הפעילות התעופתית לשדה תעופה עובדה באמצעות ביטול גביית האגרות התעופתיות הנגבות בו, למעט אגרות בגין חניית כלי טיס. זאת כצעד משלים להחלטת הממשלה מיום 11 באוגוסט 2016 לעידוד הפעילות התעופתית לשדה תעופה ע"ש אילן ואסף רמון הקובעת כי בתקופה של 3 שנים מיום תחילת הפעילות התעופתית המסחרית בשדה תעופה רמון לא ייגבו אגרות תעופתיות מהמשתמשים, אשר ייתן מענה לעידוד הפעילות התעופתית הבינלאומית לתקופת הביניים עד הפעלת שדה תעופה רמון.

נוסח התיקון לתקנות מצורף בזה.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

יש חשיבות רבה לאישור ההחלטה בהקדם מכיוון שעונת הטיסות הקרובה מתחילה לאחר החגים וחברות התעופה אמורות להתחיל כבר עתה את הקמפיינים שלהם ובמצב דברים זה החברות נמצאות בחוסר וודאות לגבי המחירים ובעלויות הקיימות הרווחיות לטוס ארצה נמוכה עד לא קיימת. כמו כן, במידה ולא תאושר ההחלטה ככל הנראה יקטן מספר הטיסות ובהתאמה גם מספר התיירים הבינלאומיים הנכנסים ארצה.

### תקציב

רשות שדות התעופה מממנת את פעולותיה מהכנסותיה מאגרות תעופתיות ומהכנסותיה ממסחר ושירותים.

### השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

הצעת ההחלטה מוגשת על דעתו של שר האוצר.

### החלטות קודמות של הממשלה

החלטת ממשלה מס' 1873 מיום 11 באוגוסט 2016 העוסקת בהעברת עודפי מזומן בתקציב רשות שדות התעופה הקובעת פטור מכלל אגרות התעופה לפי תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) לשדה תעופה "רמון" אשר הפעלתו צפויה בשנת 2017. משך הפטור יהיה שלוש שנים מיום תחילת ההפעלה המסחרית של השדה.

### עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

### סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: חברה וכלכלה

תחום פעולה עיקרי:

מוגש על ידי שר התחבורה והבטיחות  
בדרכים

י"א באלול התשע"ו  
14 בספטמבר 2016

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### נושא הצעת ההחלטה

פטור מאגרות תעופה לשדה התעופה עובדה.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

סעיף 29 לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז 1977 (להלן החוק העיקרי) קובע כי הרשות רשאית להציע לשר התחבורה תקנות בדבר תעריפי אגרות שישתלמו לה או לאחרים בעד השימוש בשדות התעופה של הרשות ובמתקנים שבהם ובעד שירותים בהם היא או אחרים, ובדבר סדרי גבייתם ותשלומם; שר התחבורה רשאי להתקין תקנות כאמור אף אם הרשות לא הציעה לו אותן, ובלבד שיתיעץ ברשות תחילה. התייעצות כאמור נתקיימה. התקנות טעונות אישור הממשלה וועדת הכלכלה של הכנסת. הפטור המוצע הינו מאגרות תעופה לפי תקנות 3, 10, 11, 13 לתקנות רשות שדות התעופה (אגרות), התשנ"א-1991, בדבר אגרות נחיתה של כלי טיס הבא מחוץ לישראל, אגרת שירותי נוסע נכנס, פיקוח אווירי ושירותי נוסע יוצא בתעופה בינלאומית. בהתאמה, האגרות הן בתוקף סמכותו של שר התחבורה על פי סעיף לחוק העיקרי. הנוסח המוצע לתיקון התקנות כפי שאושר ע"י ממונה על חקיקת משנה במשרד המשפטים מצורף בזאת.

### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

אין.

### עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

הצעת ההחלטה הינה על דעת שר האוצר.

### עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית להגשת ההצעה.



מלי סיטון, עו"ד  
היועצת המשפטית  
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

**תקנות רשות שדות התעופה (אגרות)(הוראת שעה), התשע"ז-2016**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 29 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977<sup>1</sup>  
(להלן – החוק), לאחר התייעצות עם רשות שדות התעופה, באישור הממשלה  
ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. הוראת שעה  
על אף האמור בתקנות רשות שדות התעופה (אגרות), התשנ"א-1991,<sup>2</sup>  
בתקופה שעד פרסומו של צו לפי סעיף 5(א)(4) לחוק בדבר הפסקת מתן  
השירותים לתעופה האזרחית של שדה התעופה עובדה (להלן- שדה התעופה),  
לא ייגבו מבעל כלי טיס המפעיל טיסה מסחרית בשדה התעופה, האגרות  
המפורטות בתקנות 3, 10, 11 ו-13 לתקנות האמורות.
2. סייג לתחולה  
תקנות אלה לא יחולו על נוסע שהונפק לו כרטיס טיסה ערב תחילתן.

ישראל כ"ץ  
שר התחבורה והבטיחות בדרכים

התשע"ז \_\_\_\_\_  
(2016 \_\_\_\_\_)  
(חמ 2716-3)

<sup>1</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 182.  
<sup>2</sup> ק"ת התשנ"א, עמ' 823, התשע"ב, עמ' 199.



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1873 של הממשלה מיום 11.08.2016 .

העברת עודפי מזומן בתקציב רשות שדות התעופה

1873.

### מחליטים:

1. לאור העודף התקציבי אשר הצטבר בקופת רשות שדות התעופה, לקבוע בחוק כי רשות שדות התעופה תעביר לאוצר המדינה סך כולל של 2,330 מיליוני ש"ח, באופן הבא:

א. 1,140 מיליוני ש"ח יועברו בשנת 2017.

ב. 1,190 מיליוני ש"ח יועברו בשנת 2018.

2. לקבוע בחוק כי מתוך התמלוגים אשר משלמת רשות שדות התעופה למדינה לפי סעיף 40ב לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, ידחה תשלומם של 400 מיליוני ש"ח משנת 2016 לשנת 2017. דחייה זו תהווה חלק מהתשלום האמור בסעיף 1(א) לעיל.

3. לפי החלטת הממשלה מספר 673 מיום 17 במרץ 1996 שעניינה מערך ביקורת הגבולות, רשות שדות התעופה נושאת במימון ההוצאות המשתנות לצורך הפעלת מעברי גבול. בהתאם לזאת, מעבירה רשות שדות התעופה בכל שנה תקציב לרשות האוכלוסין וההגירה. על אף האמור בהחלטה האמורה, רשות שדות התעופה תהיה פטורה מתשלום סך של עד 60 מיליוני ש"ח בשנה, בשנים 2018-2027 ביחס לחובת המימון כאמור וזאת מבלי לגרוע מההסכמים בין רשות שדות התעופה לרשות האוכלוסין וההגירה. כנגד זאת תתוקצב רשות האוכלוסין וההגירה ב-60 מיליון ש"ח בשנים 2018-2027.

4. לקבוע בחוק כי ההסדר לעניין הכספים המיועדים להפקדה בקופת גמל מרכזית לקצבה שחל על רשות שדות התעופה לפי סעיף 58א(ד) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, יוארך בשלוש שנים

## מזכירות הממשלה

נוספות, כך שיחול גם בשנים 2019 עד 2021.

5. לקבוע פטור מכלל אגרות התעופה לפי תקנות רשות שדות התעופה (אגרות), התשנ"א-1991 לשדה התעופה "רמון" אשר הפעלתו צפויה החל מחודש אפריל 2017. משך הפטור כאמור יהיה שלוש שנים מיום תחילת ההפעלה של שדה התעופה.