

מינוי שגריר ישראל לאיטליה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את עופר זקס לתפקיד שגריר ישראל לאיטליה, במקומו של נאור גילאון המסיים את תפקידו.

כמו כן ובהמשך להחלטת הממשלה מספר 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו לתקופה בת 3 שנים, וזאת מטעמים מדיניים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

דברי הסבר

רקע כללי

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את מר עופר זקס לשגריר ישראל לאיטליה. על פי התוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 לחוק, מינוי למשרת שגריר ישראל לאיטליה, טעון אישור הממשלה.

על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מחליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ.

כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא.

בין מדינת ישראל לבין איטליה קיימים יחסים מיוחדים. הקשרים בין ישראל לאיטליה הנם יוצאי דופן ומתאפיינים בשיתוף פעולה נרחב ופורה בתחומים רבים ומגוונים: קיום דיאלוג מדיני קרוב בין המדינות, ביקורים הדדיים של נשיאי המדינות, ראשי הממשלה, יושבי ראש הפרלמנט ושרים משני הצדדים, ומפגשי G2G מדי שנה. בין המדינות מתקיימים קשרים ביטחוניים אמיצים, יחסי סחר משמעותיים, וכן מתקיים שיתוף פעולה נרחב בתחומי המדע, הטכנולוגיה, הסייבר, התרבות, האקדמיה, הספורט, ועוד. עוצמתם של יחסים קרובים אלו, לצד מקומה החשוב של איטליה באירופה, בהיותה חברה האיחוד האירופי ואחת ממדינות ה-"קווינט", נותנים משנה תוקף לחשיבותה של איטליה עבור ישראל. לכך יש להוסיף את העובדה כי קיימת קהילה יהודית ותיקה ומפוארת באיטליה, ואיטליה היא אף אחת המדינות המובילות באירופה במאבק באנטישמיות ובשימור מורשת השואה. לשגריר באיטליה תפקיד משמעותי ביותר בשמירה, טיפוח וקידום יחסים אלה, במכלול המישורים. נוכח חשיבותה של איטליה עבור ישראל, אני מייחס חשיבות רבה להמשך פיתוח היחסים עם איטליה ולהעמקתם, בכל התחומים.

מר זקס מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון עשיר בתחום הבינלאומי הכלכלי-מסחרי, ועשייה ציבורית-דיפלומטית מובהקת בתחום זה, בדגש על היכרותו המעמיקה עם המרחב האירופי ויחסי הסחר והכלכלה בין ישראל למדינות מרכזיות באירופה ולאיתחוד האירופי. מר עופר זקס מכהן החל משנת 2012 כמנכ"ל המכון הישראלי לייצוא ושיתוף פעולה בינלאומי, בתפקידו אחראי על הובלת, קידום ופיתוח יחסי סחר, שיתופי פעולה ושותפויות אסטרטגיות במטרה לעודד את היצוא ושיתוף הפעולה הבינלאומי של חברות ישראליות. בשנים 2011 - 2012 כיהן מר זקס כמנכ"ל לשיתוף פעולה בינלאומי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר. בשנים 2006 - 2011 כיהן כציר יועץ לענייני חקלאות במשלחת ישראל לאיחוד האירופי, בבריסל, בלגיה. במסגרת זו, עסק במגוון רחב של פעולות בזירה המולטילאטרלית מול נציבות האיחוד האירופי, ארגון הסחר הבינ"ל בגיבוי וארגון ה-OECD בפריס וכן ה-WTO, וכן בזירה הבילטרלית אל מול בלגיה, צרפת וגרמניה. בין היתר הוביל את המו"מ על עדכון הסכם הסחר החקלאי עם האי"א, הסכם אשר נכנס לתוקפו בינואר 2010 ומכסה פעילות סחר של למעלה מ-2.5 מיליארד \$. בשנים שימש

2003 – 2006 כמנהל תחום חקלאות מים במשרד החקלאות. מר זקס הינו בעל תואר מוסמך בכלכלה (M.Sc) מהאוניברסיטה העברית בירושלים וכן תואר בוגר במדעי הטבע (ביולוגיה) (B.Sc) מהאוניברסיטה העברית ב-ים. מר זקס שולט בשפות עברית (שפת אם) ואנגלית שליטה מלאה, וכן בעל שליטה בסיסית בשפה הצרפתית.

מועמדותו של מר עופר זקס למשרה אושרה על ידי ועדת המינויים בהחלטתה מס' 810 מיום 29.6.2016. בהחלטתה ציינה וועדת המינויים כי התרשמה לחיוב מהופעתו של מר זקס בפניה. ניכר כי מר זקס רחוט ובעל נוכחות מרשימה. מר זקס מחזיק כיום בתפקיד בכיר והחזיק בתפקידים בכירים גם בעבר. תחומי עיסוקו במסגרת תפקידים אלו (מנכ"ל המכון הישראלי לייצוא ושיתוף פעולה בינלאומי וציר-יועץ לענייני חקלאות במשלחת לאיחוד האירופאי בבריסל) נושקים לתחומי הפעילות של התפקיד שעל הפרק. מדובר בניסיון דיפלומטי קודם שרלוונטי למינוי המוצע, כמו גם השכלה והכשרה כלכלית וניסיון בייצוגה של מדינת ישראל במרחב האירופי והבינלאומי – אלה עשויים לסייע למועמד במילוי משימות השליחות. הוועדה רואה יתרון וייחודיות בניסיונו הכלכלי של מר זקס בהיבטים של קשרי חוץ. כמו כן, במסגרת תפקידים אלו צבר ניסיון בעבודה מול גורמים ממשלתיים שאף הוא רלוונטי לתפקיד הנדון. לדעת הוועדה יש בנתונים אלו בכדי להוות ניסיון עשיר וחיוני, הולם ורלוונטי לתפקיד הנדון. לסיכום, לדעת כל חברי הוועדה, למועמד רקע וניסיון הולמים ביותר למהות התפקיד של שגריר בבירה אירופית חשובה, ולכן הוועדה סברה כי מר זקס כשיר וראוי לכהונת שגריר ישראל לאיטליה.

מצ"ב החלטת ועדת המינויים וכן קורות החיים של מר עופר זקס.

בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. לנוכח האתגרים המדיניים העומדים בפני מדינת ישראל בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות, נדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר עופר זקס שגריר ישראל לאיטליה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת החצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שהחצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם החצעה

מצ"ב חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד החוץ

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר החוץ

כ"ד בסיון התשע"ו
30 ביוני 2016



כ"ד סיון תשע"ו
30 יוני 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי שגריר ישראל לאיטליה - מר עופר זקס

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את מר עופר זקס לשגריר ישראל לאיטליה. סעיף 23 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט-1959, קובע כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק זה לא ימונה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. למשרות אלו ניתן למנות מועמד מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של המשרד. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה וחתאמתו הכללית למשרה ייבדקו ע"י ועדת מינויים שהוקמה ע"י הממשלה בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא. מועמדותו של מר עופר זקס אושרה ע"י ועדת המינויים בהחלטתה מס' 810 מיום 29.6.2016. בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה לתאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. לנוכח האתגרים המדיניים העומדים בפני מדינת ישראל בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות, מדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. ניתן יהיה להאריך תקופת זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ. יצוין כי ביום 8.6.2016 נערך עם מר זקס הסדר למניעת ניגוד עניינים, במסגרתו הצהיר והתחייב מר זקס, כי עם אישור המינוי לתפקיד על ידי ממשלת ישראל יתפטר מתפקידו כמנכ"ל המכון הישראלי לייצוא ושיתוף פעולה בין לאומי ויחדל מכל פעילות במוסד זה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מינויו של מר זקס אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 810 מיום 29.6.2016 (מצ"ב). בהחלטתה ציינה הוועדה המינויים כי התרשמה לחיוב מהופעתו של מר זקס בפניה. ניכר כי מר זקס רחוט ובעל נוכחות מרשימה. מר זקס מחזיק כיום בתפקיד בכיר וחוזיק בתפקידים בכירים גם בעבר. תחומי עיסוקו במסגרת תפקידים אלו (מנכ"ל המכון הישראלי לייצוא ושיתוף פעולה בינלאומי וציר-יועץ לענייני חקלאות במשלחת לאיחוד האירופאי בבריסל)



נושקים לתחומי הפעילות של התפקיד שעל הפרק. מדובר בניסיון דיפלומטי קודם שרלוונטי למינוי המוצע, כמו גם השכלה והכשרה כלכלית וניסיון בייצוגה של מדינת ישראל במרחב האירופי והבינלאומי – אלה עשויים לסייע למועמד במילוי משימות השליחות. הוועדה רואה יתרון וייחודיות בניסיונו הכלכלי של מר זקס בחיבטים של קשרי חוץ. כמו כן, במסגרת תפקידים אלו צבר ניסיון בעבודה מול גורמים ממשלתיים שאף הוא רלוונטי לתפקיד הנדון. לדעת הוועדה יש בנתונים אלו בכדי להוות ניסיון עשיר וחיוני, הולם ורלוונטי לתפקיד הנדון. לסיכום, לדעת כל חברי הוועדה, למועמד רקע וניסיון חולמים ביותר למחות התפקיד של שגריר בבירה אירופית חשובה, ולכן הוועדה סברה כי מר זקס כשיר וראוי לכהונת שגריר ישראל לאיטליה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
אין משרדים אחרים שהצעה נוגעת להם.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:
מינויו של מר עופר זקס אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 810 מיום 29.6.2016 (מצ"ב).
לאור כישוריו וניסיונו המקצועי של מר זקס, ולאור החלטת ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה כאמור לחמליץ לממשלה למנותו לתפקיד, ולאחר שחתם על חסדר למניעת ניגוד עניינים ביום 8.6.2016 כנדרש, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

חתימה

המשנה ליועץ המשפטי. משרד החוץ

תפקיד

תמר ספלו ונרג'מו. ע"ד

שם