

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'...)(פטור ממס לרשות מקומית על הכנסה
מדיבידנד או מריבית והפרשי הצמדה מאת תאגיד מים וביוב), התשע"ז - 2016 - אישור
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מספר חק/1631 מיום 4.12.2016 המצ"ב.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

בחוק לתיקון לפקודת מס הכנסה (מס' 196), התשע"ג-2012 (ס"ח התשע"ג, עמ' 34) תוקנה פקודת מס הכנסה ונקבע בסעיף 9(2)(א) שבה, כהוראת שעה, כי רשות מקומית שמחזיקה באמצעי שליטה בתאגיד מים וביוב תהיה פטורה ממס על הכנסה מדיבינד המשתלם לה על ידי אותו תאגיד בשנים 2011 עד 2015, וכן תהיה פטורה ממס בשל הכנסה מריבית שנצברה באותה תקופה על הלוואות בעלים שנתנה הרשות המקומית לאותו תאגיד.

במקביל, תוקן בתיקון עקיף חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001 ונקבע בסעיף 13א שבו, כהוראת שעה, כי בשנים 2011 עד 2015 הכנסה של תאגיד מים וביוב שרשות מקומית מחזיקה בכל אמצעי השליטה בו, תהיה פטורה ממס חברות.

תיקונים אלה נעשו בשל חשיבות קיומם של תאגידי מים וביוב כגופים נפרדים מהרשויות המקומיות, שמטרתם להבטיח רמת שירות נאותה בתחום שירותי המים והביוב, על ידי ניהול עסקי מקצועי ויעיל של מערכת המים והביוב ברשות המקומית, וכדי לעודד הקמת תאגידי מים וביוב על ידי רשויות מקומיות שטרם הקימו תאגידיים כאמור.

בשל מורכבות ההקמה של תאגידי המים והביוב, עד היום טרם הושלם תהליך ההתאגדות, וישנן רשויות מקומיות אשר טרם הספיקו להקים תאגידיים כאמור. כמו כן, התאגידיים אשר הוקמו מצויים עדיין בשלבי ביסוס, ועל כן יש הצדקה להמשיך לעודד את פעילותם.

בהצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018, התשע"ז-2016 (הצ"ח הממשלה התשע"ז, עמ' 184) הוצע לתקן את סעיף 13א לחוק תאגידי מים וביוב ולהאריך את תקופת הפטור ממס חברות לתאגיד מים וביוב כאמור, עד סוף שנת המס 2018. מוצע, להאריך בהתאמה את התקופה שבה יינתן פטור ממס לרשות מקומית שהתאגידיים האמורים נמצאים בשליטתה, לפי סעיף 9(2)(א) לפקודת מס הכנסה, עד תום שנת המס 2018.

עוד מוצע, לפטור רשות מקומית כאמור גם ממס המוטל על הכנסה מהפרשי הצמדה שנצברו בתקופת הפטור, ומשולמת לה בתקופה זו על ידי תאגיד מים וביוב שבהחזקתה, בשל הלוואה שנתנה אותה רשות מקומית לאותו תאגיד מים וביוב. פטור זה משלים את הפטור הניתן מהכנסות מריבית, ומגדיל את הכדאיות שבמתן הלוואה על ידי רשות מקומית לתאגיד מים וביוב שבהחזקתה, ובכך מקדם את המטרות העומדות בבסיס הפטור.

בשל העובדה ששנת המס 2016 מסתיימת, וכדי שהכנסות רשות מקומית כאמור לא יתחייבו במס בשנה האמורה, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה כי תחליט על פטור מחובת הנחת טיוטת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה והשנייה לפי סעיפים 81(ג) ו-88(ב) לתקנון הכנסת.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

צפוי הפסד הכנסות של כ-30 מיליון ₪ בשנה, שנלקח בחשבון בקביעת תקציב המדינה לשנים האמורות.

תקציב

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה נוגעת לתחום סמכותה של רשות המיס, ושר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים אינו מתנגד להצעת החוק.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית ;

תחום פעולה עיקרי : 03 נושאים אזרחיים ;

מוגש על ידי שר האוצר

י"ד בכסלו התשע"ז
14 בדצמבר 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה :

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' ...) (פטור ממס לרשות מקומית על הכנסה מדיבידנד או מריבית והפרשי הצמדה מאת תאגיד מים וביוב), התשע"ז-2016

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים :

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

מוצע בהצעת ההחלטה לתמוך בטיטות חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' ...) (פטור ממס לרשות מקומית על הכנסה מדיבידנד או מריבית והפרשי הצמדה מאת תאגיד מים וביוב), התשע"ז-2016, לקבוע כי החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בעניין טיוטת החוק היא על דעת הממשלה, ולהנחות את שר האוצר להניח את הצעת החוק בהקדם על שולחן הכנסת.

כן מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה כי תחליט על פטור מחובת הנחת טיוטת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה והשנייה לפי סעיפים 81(ג) ו-88(ב) לתקנון הכנסת.

מוצע בטיטות החוק להאריך את ההוראה הקבועה בסעיף 9(2)(א) לפקודת מס הכנסה הקובעת שרשות מקומית שמחזיקה באמצעי שליטה בתאגיד מים וביוב תהיה פטורה ממס על הכנסה מדיבידנד המשתלם לה על ידי אותו תאגיד, כך שהפטור האמור יחול גם בשנות המס 2016 עד 2018. כמו כן, מוצע לפטור גם הכנסת רשות מקומית כאמור, מהפרשי הצמדה שהיא מקבלת מתאגיד מים וביוב בשליטתה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

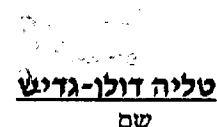
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פיסקאלי) - אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה המוצעת.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

היוה"מ למינהל הכנסות המדינה גורסת כי אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה המוצעת.


חתימה

היועצת המשפטית למינהל הכנסות המדינה
תפקיד


טליה דולן-גדיש
שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חק/1631 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 04.12.2016.

חק/1631. טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס') (פטור ממס לרשות מקומית
על הכנסה מדיבידנד או מריבית והפרשי הצמדה מאת תאגיד מים וביוב),
התשע"ז-2016

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס')
(פטור ממס לרשות מקומית על הכנסה מדיבידנד או מריבית והפרשי
הצמדה מאת תאגיד מים וביוב), התשע"ז-2016 המצורפת (דפים 37-38).

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' ...) (פטור ממס לרשות מקומית על הכנסה מדיבידנד או מריבית והפרשי הצמדה מאת תאגיד מים וביוב), התשע"ז-2016

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו ועיקרי החוק המוצע

בתיקון לפקודת מס הכנסה (מס' 196), התשע"ג-2012 (ס"ח התשע"ג, עמ' 34) תוקנה פקודת מס הכנסה ונקבע בסעיף 9(א2) שבה, כהוראת שעה, כי רשות מקומית שמחזיקה באמצעי שליטה בתאגיד מים וביוב תהיה פטורה ממס על הכנסה מדיבידנד המשתלם לה על ידי אותו תאגיד בשנים 2011 עד 2015, וכן תהיה פטורה ממס בשל הכנסה מריבית שנצברה באותה תקופה על הלוואות בעלים שנתנה הרשות המקומית לאותו תאגיד.

במקביל, תוקן בתיקון עקיף חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001 ונקבע בסעיף 13א שבו, כהוראת שעה, כי בשנים 2011 עד 2015 הכנסה של תאגיד מים וביוב שרשות מקומית מחזיקה בכל אמצעי השליטה בו, תהיה פטורה ממס חברות.

תיקונים אלה נעשו בשל חשיבות קיומם של תאגידי מים וביוב כגופים נפרדים מהרשויות המקומיות, שמטרתם להבטיח רמת שירות נאותה בתחום שירותי המים והביוב, על ידי ניהול עסקי מקצועי ויעיל של מערכת המים והביוב ברשות המקומית, וכדי לעודד הקמת תאגידי מים וביוב על ידי רשויות מקומיות שטרם הקימו תאגידיים כאמור.

בשל מורכבות ההקמה של תאגידי המים והביוב, עד היום טרם הושלם תהליך ההתאגדות, וישנן רשויות מקומיות אשר טרם הספיקו להקים תאגידיים כאמור. כמו כן, התאגידיים אשר הוקמו מצויים עדיין בשלבי ביסוס, ועל כן יש הצדקה להמשיך לעודד את פעילותם.

בהצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018, התשע"ז-2016 (הצ"ח הממשלה התשע"ז, עמ' 184) הוצע לתקן את סעיף 13א לחוק תאגידי מים וביוב ולהאריך את תקופת הפטור ממס חברות לתאגיד מים וביוב כאמור, עד סוף שנת המס 2018.

מוצע, בסעיף 1(2) להצעת החוק, להאריך בהתאמה את התקופה שבה יינתן פטור ממס לרשות מקומית שהתאגידיים האמורים נמצאים בשליטתה, לפי סעיף 9(א2) לפקודת מס הכנסה, עד תום שנת המס 2018. עוד מוצע, בסעיף 1(1) ו-3) להצעת החוק, לפטור רשות מקומית כאמור גם ממס המוטל על הכנסה מהפרשי הצמדה שנצברו בתקופת הפטור, ומשולמת לה בתקופה זו על ידי תאגיד מים וביוב שבהחזקתה, בשל הלוואה שנתנה אותה רשות מקומית לאותו תאגיד מים וביוב. פטור זה משלים את הפטור הניתן מהכנסות מריבית, ומגדיל את הכדאיות שבמתן הלוואה על ידי רשות מקומית לתאגיד מים וביוב שבהחזקתה, ובכך מקדם את המטרות העומדות בבסיס הפטור.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תתוקן פקודת מס הכנסה

ד. הממונה על התקציבים תומך בחוק המוצע.

ה. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי) סמך את ידו על טיוטת החוק המוצע.

ו. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה וההיבט המנהלי

צפוי הפסד הכנסות של כ-30 מיליון ₪ בשנה, שנלקח בחשבון בקביעת תקציב המדינה לשנים האמורות.

התייחסות משרדי הממשלה והציבור

לא התקבלו התייחסויות ממשרדי ממשלה.

התקבלה התייחסות מהתאחדות התעשיינים בישראל. לעמדתם, אין להעניק את הטבות המס לתאגיד מים וביוב שאינו עובד במסגרת חברה אזורית. עמדה זו מוטעית לאור המצב החוקי הקיים. המעבר של תאגידי מים לפעול באמצעות חברות אזוריות מחויב על פי חוק רק החל משנת 2019, ובהתאם המועד הקובע לסיום הטבות המס הוא סוף שנת 2018.

כמו כן, טענו התאחדות התעשיינים כי יש להשתמש בכל הרווחים של תאגידי המים והביוב לשם ייעול משק המים והביוב. לעמדתנו, המטרה בהקמת תאגידי המים והביוב היא לייעל את פעילותם. אפשרות משיכת הרווחים על ידי הרשויות המחזיקות בתאגיד המים היא רק לתאגידי מים אשר פועלים באופן יעיל וממלאים את מלא הדרישות של רשות המים לעניין פיתוח והשקעה. ועל כן לא מן הנמנע שהרשויות יעשו שימוש ברווחים לטובת שירותים נוספים אשר הן מעניקות לתושביהן.

ז. להלן נוסח החוק המוצע

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' ...) (פטור ממס לרשות מקומית על הכנסה מדיבידנד או מריבית והפרשי הצמדה מאת תאגיד מים וביוב), התשע"ז-2016

תיקון סעיף 9 .1. בפקודת מס הכנסה¹, בסעיף 9(א2)(1) –

(1) ברישה, במקום "ומריבית בתקופת ההטבה" יבוא "ומריבית והפרשי הצמדה בתקופת ההטבה";

(2) בהגדרה "תקופת ההטבה", במקום "2015" יבוא "2018";

(3) בהגדרה "ריבית בתקופת ההטבה", במקום "ריבית בתקופת ההטבה" יבוא "ריבית והפרשי הצמדה בתקופת ההטבה" ובמקום "ריבית שנצברה בתקופת ההטבה, ומשולמת בתקופת ההטבה" יבוא "ריבית והפרשי הצמדה שנצברו בתקופת ההטבה, ומשולמים בתקופת ההטבה".

מוגש על ידי שר האוצר

א' בכסלו התשע"ז
01 בדצמבר 2016

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשע"ו, עמ' 1261.