

מינוי המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות על פי הצעת שר התרבות והספורט, את כפיר כהן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (להלן – "החוק") קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק. במסגרת החלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 נקבעו כישורי הסף הנדרשים ממנהלים כלליים במשרדי ממשלה.

שר התרבות והספורט מציע למנות את מר כפיר כהן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט.

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים שהרכבה נקבע על פי הודעות הממשלה מכוח חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של מר כהן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט בישיבתה מיום 13.6.2023 והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד. לאחר מועד זה ועד עתה משמש מר כהן כמנכ"ל בפועל של המשרד, לאחר שהתפקיד הוטל עליו בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. כעת מבקש השר לאשר את מינויו כמנכ"ל קבוע של המשרד.

רצ"ב מסמך קורות החיים של מר כהן והחלטת ועדת המינויים מיום 13.6.2023.

מר כהן חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

יצוין כי מהנתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה עולה כי מתוך 31 משרדים בהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אישה אחת בלבד ויתר המנהלים הכלליים הם גברים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 86 מיום 10.5.2009 בדבר כישורי סף למנהלים כלליים במשרדי ממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד.

סיווגים*

סיווג ראשי: מינויים

סיווג משני: מינויים

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי

מגיש: שר התרבות והספורט

י' בכסלו התשפ"ד
23 בנובמבר 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (להלן – "החוק") קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.

שר התרבות והספורט מציע למנות את מר כפיר כהן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט.

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים שהרכבה נקבע על פי הודעות הממשלה מכוח חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של מר כהן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט בישיבתה מיום 13.6.2023 והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד לאחר שמצאה אותו מתאים לתפקיד. לאחר מועד זה ועד עתה משמש מר כהן כמנכ"ל בפועל של המשרד, לאחר שהתפקיד הוטל עליו בהתאם לסעיף 23א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. כעת מבקש השר לאשר את מינויו כמנכ"ל קבוע של המשרד.

רצ"ב מסמך קורות החיים של מר כהן והחלטת ועדת המינויים מיום 13.6.2023.

בהתאם להוראות פסקה 11.955(ב) לתקשי"ר, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של מר כהן על ידי הלשכה המשפטית של משרד התרבות והספורט, בתיאום עם ייעוץ וחקיקה (משפט מנהלי-ציבורי) במשרד המשפטים, והוא חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

במסגרת העתירה שהוגשה לבג"ץ 1363/23 **שדולת הנשים ואח' נ' הממשלה ואח'** נדונה סוגיית העדר ייצוג הולם לנשים במסגרת משרות המאוישות בפטור ממכרז ובהן משרות המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה. בתגובת המדינה לעתירה פורט הקושי המשפטי הקיים בהעדר הביטוי ההולם לייצוג נשים גם במשרות אלו. לאחר קיום דיון בעניין הוצא בעניינה של העתירה צו על תנאי המורה למשיבים להתייצב וליתן טעם מדוע לא ייקבע כי על הממשלה לקבוע הנחיות

לחובת הייצוג ההולם הקבועה בסעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, ובסעיף 6ג(א) לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א – 1951, במשרות המאוישות בפטור ממכרז; ומדוע לא יחולו ההנחיות על משרות שטרם אוישו עד כה. עוד יצוין כי מהנתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה עולה כי מתוך 31 משרדים בהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אישה אחת בלבד ויתר המנהלים הכלליים הם גברים.

מצב דברים זה אכן מעורר קושי משפטי וראוי כי הממשלה תיקח את הדברים בחשבון בטרם אישור המינוי. עוד יצוין כי הדברים הובאו אף בפני שר התרבות והספורט אשר ביקש לקדם את המינוי, הן בשים לב לכך שמדובר במינוי קבוע של מי שכהן עד כה כמנכ"ל המשרד בפועל; הן בשים לב לאופייה של משרת המנהל הכללי (כמפורט אף בתגובת המדינה לעתירה בבג"ץ 1363/23) והן מן הטעם שלדעת השר המועמד המוצע הוא המועמד המתאים ביותר ואף אין מקום להחליף בעת הזו את המנהל הכללי של המשרד. בנסיבות אלה, ולמרות הקשיים המשפטיים האמורים, אין מניעה משפטית בקידום המינוי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

נ. ח/ר

יועמ"ש משרד התרבות

והספורט

תפקיד

חתימה

דני חורין, עו"ד

שם