

טיוטת חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה)(תיקון)(הארכת התקופה לחתימה על הסכם קיבוצי), התשפ"ה-2025 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. לאשר עקרונית את טיוטת חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה)(תיקון)(הארכת התקופה לחתימה על הסכם קיבוצי), התשפ"ה-2025, המצ"ב.
2. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה את נוסחה הסופי של טיוטת החוק.
3. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
4. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

### דברי הסבר

ביום כ"ז באדר התשפ"ה (27 במרץ 2025) פורסם חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה), התשפ"ה-2025 (להלן – **החוק**).

בסעיף 2 לחוק נקבע כי "בתקופה הקובעת הראשונה או בעדה, ובתקופה הקובעת השנייה או בעדה, תופחת משכורתו של עובד, בהתאם להוראות שנקבעו בהסכם הקיבוצי החל על העובד או בהסכם קיבוצי אשר משכורתו של העובד נקבעת לפיו, אשר נחתם עד ליום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025) ואושר לעניין חוק זה בידי שר האוצר או בידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – **הסכם קיבוצי מאושר**); בבחינת מתן אישור להסכם קיבוצי כאמור, ניתן להביא בחשבון גם הפחתת משכורת שנעשתה לפי הסכם כאמור בתקופה המקדימה; אושר הסכם קיבוצי כאמור, יראו הפחתה כאמור כהפחתה שנעשתה בשל הוראות חוק זה."

בסעיף 3 לחוק נקבע כי אם לא חל על עובד הסכם קיבוצי מאושר, תופחת משכורתו בתקופה הקובעת הראשונה או בעדה, ובתקופה הקובעת השנייה או בעדה, בשיעורים שנקבעו בו מהבסיס הקובע כהגדרתו בחוק, ובכלל זה יופחת בשיעור כאמור גם הבסיס לחישוב הסכומים המשולמים בעד העובד לקרן השתלמות, אם הוא זכאי לתשלום כאמור.

כדי לאפשר לצדדים ליחסי עבודה קיבוציים, אשר לא הגיעו להסכמות בעניין הסכם קיבוצי עד יום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025), פרק זמן סביר נוסף להגיע להסכמה כאמור ולחתום על הסכם קיבוצי אשר קובע הפחתת שכר בתקופות כאמור בסעיף 2 לחוק, ושיאושר בידי שר האוצר או בידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – **הממונה על השכר**), מוצע בהצעת חוק זו להאריך את התקופה שנקבעה בחוק לעניין זה עד יום ד' בתמוז התשפ"ה (30 ביוני 2025).

יובהר כי לפי החוק, הסכם קיבוצי כאמור טעון את אישורו של שר האוצר או הממונה על השכר, כדי להבטיח כי החיסכון הגלום בו יתרום בשיעור דומה לשיעור הקבוע בסעיף 3 לחוק, לצמצום הוצאות השכר אצל המעסיק הציבורי שעליו הוא חל.

לגבי עובד שיחול עליו הסכם קיבוצי שיאושר כאמור (או לגבי עובד שמשכורתו נקבעת לפי הסכם קיבוצי כאמור), תבוא הפחתת המשכורת בהתאם להוראות ההסכם הקיבוצי המאושר, במקום הפחתת המשכורת לפי סעיף 3 לחוק.

לנוכח פקיעת המועד לחתימה על הסכם קיבוצי מאושר ועל מנת לאפשר פרק זמן נוסף לשם כך ומאחר שעד לחתימה על הסכם כאמור חלה על העובדים הפחתה בשכר בשיעור ברירת המחדל הקבועה בסעיף 3 לחוק, מוצע לפעול לקיצור לוחות הזמנים לקידום הצעת החוק ובכלל זאת לאשר את טיוטת החוק על דעת הממשלה ולבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק, וכן להתיר את הקריאה השנייה ביום הנחתה על

שולחן הכנסת.

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

אין.

**תקציב**

אין.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

אין.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 2295 מיום 31 באוקטובר 2025 שעניינה תמיכת המגזר הציבורי בהתמודדות הממשלה עם השלכות המשבר הכלכלי הנובע ממלחמת "חרבות ברזל"

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית

סיווג משני: 06 פורמאלי

מוגש על ידי שר האוצר

י"ג באייר התשפ"ה  
11 במאי 2025

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה)(תיקון)(הארכת התקופה לחתימה על הסכם קיבוצי), התשפ"ה-2025.

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

ביום כ"ז באדר התשפ"ה (27 במרץ 2025) פורסם חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה), התשפ"ה-2025 (להלן – החוק).

בסעיף 2 לחוק נקבע כי "בתקופה הקובעת הראשונה או בעדה, ובתקופה הקובעת השנייה או בעדה, תופחת משכורתו של עובד, בהתאם להוראות שנקבעו בהסכם הקיבוצי החל על העובד או בהסכם קיבוצי אשר משכורתו של העובד נקבעת לפיו, אשר נחתם עד ליום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025) ואושר לעניין חוק זה בידי שר האוצר או בידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – הסכם קיבוצי מאושר); בבחינת מתן אישור להסכם קיבוצי כאמור, ניתן להביא בחשבון גם הפחתת משכורת שנעשתה לפי הסכם כאמור בתקופה המקדימה; אושר הסכם קיבוצי כאמור, יראו הפחתה כאמור כהפחתה שנעשתה בשל הוראות חוק זה."

בסעיף 3 לחוק נקבע כי אם לא חל על עובד הסכם קיבוצי מאושר, תופחת משכורתו בתקופה הקובעת הראשונה או בעדה, ובתקופה הקובעת השנייה או בעדה, בשיעורים שנקבעו בו מהבסיס הקובע כהגדרתו בחוק, ובכלל זה יופחת בשיעור כאמור גם הבסיס לחישוב הסכומים המשולמים בעד העובד לקרן השתלמות, אם הוא זכאי לתשלום כאמור.

כדי לאפשר לצדדים ליחסי עבודה קיבוציים, אשר לא הגיעו להסכמות בעניין הסכם קיבוצי עד יום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025), פרק זמן סביר נוסף להגיע להסכמה כאמור ולחתום על הסכם קיבוצי אשר קובע הפחתת שכר בתקופות כאמור בסעיף 2 לחוק, ושיאושר בידי שר האוצר או בידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – הממונה על השכר), מוצע בהצעת חוק זו להאריך את התקופה שנקבעה בחוק לעניין זה.

### ג. עיקרי החוק המוצע

מוצע להאריך את התקופה שנקבעה בסעיף 2 לחוק כך שניתן יהיה להגיע להסכם קיבוצי מאושר עד יום ד' בתמוז התשפ"ה (30 ביוני 2025).

### ד. השפעת החוק המוצע על חוקים קיימים

יתוקן חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי

במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה), התשפ"ה-2025.

ה. השפעה החוק המוצע על התקן המנהלי ועל תקציב המדינה

אין

ו. הערות המשרדים

הערות המשרדים הוטמעו בטיוטת החוק.

ז. עמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) היא שאין מניעה משפטית מלהביא את טיוטת החוק לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה.

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר תומך בטיוטת החוק המוצעת.

ט. מצורף נוסח טיוטת החוק המוצעת.

## טיוטת חוק מטעם הממשלה:

**טיוטת חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה)(תיקון)(הארכת התקופה לחתימה על הסכם קיבוצי), התשפ"ה-2025**

תיקון סעיף 2<sup>1</sup> 1. בחוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה), התשפ"ה-2025<sup>1</sup>, בסעיף 2, במקום "ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025)" יבוא "ד' בתמוז התשפ"ה (30 ביוני 2025)".

## דברי הסבר

### כללי

ביום כ"ז באדר התשפ"ה (27 במרץ 2025) פורסם חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה), התשפ"ה-2025 (להלן – החוק).

בסעיף 2 לחוק נקבע כי "בתקופה הקובעת הראשונה או בעדה, ובתקופה הקובעת השנייה או בעדה, תופחת משכורתו של עובד, בהתאם להוראות שנקבעו בהסכם הקיבוצי החל על העובד או בהסכם קיבוצי אשר משכורתו של העובד נקבעת לפיו, אשר נחתם עד ליום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025) ואשר לעניין חוק זה בידי שר האוצר או בידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – הסכם קיבוצי מאושר); בבחינת מתן אישור להסכם קיבוצי כאמור, ניתן להביא בחשבון גם הפחתת משכורת שנעשתה לפי הסכם כאמור בתקופה המקדימה; אושר הסכם קיבוצי כאמור, יראו הפחתה כאמור כהפחתה שנעשתה בשל הוראות חוק זה."

בסעיף 3 לחוק נקבע כי אם לא חל על עובד הסכם קיבוצי מאושר, תופחת משכורתו בתקופה הקובעת הראשונה או בעדה, ובתקופה הקובעת השנייה או בעדה, בשיעורים שנקבעו בו מהבסיס הקובע כהגדרתו בחוק, ובכלל זה יופחת בשיעור כאמור גם הבסיס לחישוב הסכומים המשולמים בעד העובד לקרן השתלמות, אם הוא זכאי לתשלום כאמור.

ההגבלה שבסעיף 2 לחוק בעניין המועד האחרון שבו יכול להיחתם הסכם קיבוצי לא נכללה בהצעת החוק הממשלתית, והיא נוספה לחוק במסגרת הכנתו לקריאה השנייה והשלישית. בשל הגבלה זו, הפחתת משכורתם של עובדים שמעסיקם וארגונם היציג טרם הגיעו להסכמות לעניין הפחתת משכורתם עד למועד האמור, נעשית לפי סעיף 3 לחוק.

**סעיף 1** כדי לאפשר לצדדים ליחסי עבודה קיבוציים, אשר לא הגיעו להסכמות בעניין הסכם קיבוצי עד יום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025), פרק זמן סביר נוסף להגיע להסכמה כאמור ולחתום על הסכם קיבוצי אשר קובע הפחתת שכר בתקופות כאמור בסעיף 2 לחוק, ושיאושר בידי שר האוצר או בידי הממונה על

<sup>1</sup> ס"ח התשפ"ה, עמ' 414.

השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – הממונה על השכר), מוצע בהצעת חוק זו להאריך את התקופה שנקבעה בחוק לעניין זה עד יום ד' בתמוז התשפ"ה (30 ביוני 2025).

יובהר כי לפי החוק, הסכם קיבוצי כאמור טעון את אישורו של שר האוצר או הממונה על השכר, כדי להבטיח כי החיסכון הגלום בו יתרום בשיעור דומה לשיעור הקבוע בסעיף 3 לחוק, לצמצום הוצאות השכר אצל המעסיק הציבורי שעליו הוא חל.

לגבי עובד שיחול עליו הסכם קיבוצי שיאושר כאמור (או לגבי עובד שמשכורתו נקבעת לפי הסכם קיבוצי כאמור), תבוא הפחתת המשכורת בהתאם להוראות ההסכם הקיבוצי המאושר, במקום הפחתת המשכורת לפי סעיף 3 לחוק. בשים לב לכך שהסכם קיבוצי כאמור ייחתם לאחר תחילת ההפחתה של המשכורת לפי סעיף 3 לחוק (הפחתה שהתחילה כאמור בתחילת התקופה הקובעת הראשונה), מובהר כי הסכם כאמור יכול לשנות את ההפחתה המתחייבת לפי החוק בתקופה שמתחילת התקופה הקובעת הראשונה, ובלבד שההפחתה לפי ההסכם כאמור תואמת את תכליתו של החוק לצמצם ולרסן את הוצאות השכר בשירות הציבורי בשנת 2025, דבר שייבחן בעת אישור ההסכם הקיבוצי, כדי להבטיח כי החיסכון הגלום בו יתרום בשיעור הדומה לשיעור הקבוע בסעיף 3 האמור, לצמצום הוצאות השכר אצל המעסיק הציבורי שעליו הוא יחול.

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### **נושא הצעת ההחלטה:**

טיוטת חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים ליישוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה)(תיקון)(הארכת התקופה לחתימה על הסכם קיבוצי), התשפ"ה-2025 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ביום כ"ז באדר התשפ"ה (27 במרץ 2025) פורסם חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים ליישוב המצב הפיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה), התשפ"ה-2025 (להלן – **החוק**).

בסעיף 2 לחוק נקבע כי "בתקופה הקובעת הראשונה או בעדה, ובתקופה הקובעת השנייה או בעדה, תופחת משכורתו של עובד, בהתאם להוראות שנקבעו בהסכם הקיבוצי החל על העובד או בהסכם קיבוצי אשר משכורתו של העובד נקבעת לפיו, אשר נחתם עד ליום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025) ואושר לעניין חוק זה בידי שר האוצר או בידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – **הסכם קיבוצי מאושר**); בבחינת מתן אישור להסכם קיבוצי כאמור, ניתן להביא בחשבון גם הפחתת משכורת שנעשתה לפי הסכם כאמור בתקופה המקדימה; אושר הסכם קיבוצי כאמור, יראו הפחתה כאמור כהפחתה שנעשתה בשל הוראות חוק זה."

בסעיף 3 לחוק נקבע כי אם לא חל על עובד הסכם קיבוצי מאושר, תופחת משכורתו בתקופה הקובעת הראשונה או בעדה, ובתקופה הקובעת השנייה או בעדה, בשיעורים שנקבעו בו מהבסיס הקובע כהגדרתו בחוק, ובכלל זה יופחת בשיעור כאמור גם הבסיס לחישוב הסכומים המשולמים בעד העובד לקרן השתלמות, אם הוא זכאי לתשלום כאמור.

כדי לאפשר לצדדים ליחסי עבודה קיבוציים, אשר לא הגיעו להסכמות בעניין הסכם קיבוצי עד יום ב' בניסן התשפ"ה (31 במרץ 2025), פרק זמן סביר נוסף להגיע להסכמה כאמור ולחתום על הסכם קיבוצי אשר קובע הפחתת שכר בתקופות כאמור בסעיף 2 לחוק, ושיאושר בידי שר האוצר או בידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – **הממונה על השכר**), מוצע בהצעת חוק זו להאריך את התקופה שנקבעה בחוק לעניין זה עד יום ד' בתמוז התשפ"ה (30 ביוני 2025).

יובהר כי לפי החוק, הסכם קיבוצי כאמור טעון את אישורו של שר האוצר או הממונה על השכר, כדי להבטיח כי החיסכון הגלום בו יתרום בשיעור דומה לשיעור הקבוע בסעיף 3 לחוק, לצמצום הוצאות השכר אצל המעסיק הציבורי שעליו הוא חל.

לגבי עובד שיחול עליו הסכם קיבוצי שיאושר כאמור (או לגבי עובד שמשכורתו נקבעת לפי הסכם קיבוצי כאמור), תבוא הפחתת המשכורת בהתאם להוראות ההסכם



הקיבוצי המאושר, במקום הפחתת המשכורת לפי סעיף 3 לחוק (הפחתה שהתחילה כאמור בתחילת התקופה הקובעת הראשונה).

לנוכח פקיעת המועד לחתימה על הסכם קיבוצי מאושר ועל מנת לאפשר פרק זמן נוסף לשם כך ומאחר שעד לחתימה על הסכם כאמור חלה על העובדים הפחתה בשכר בשיעור ברירת המחדל הקבועה בסעיף 3 לחוק, מוצע לפעול לקיצור לוחות הזמנים לקידום הצעת החוק ובכלל זאת לאשר את טיוטת החוק על דעת הממשלה ולבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק, וכן להתיר את הקריאה השניה ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**  
אין

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
חוות הדעת מתואמת עם היועץ המשפטי של אגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:**  
בכפוף לכל האמור, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

  
חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר  
תפקיד

עו"ד דודי קופל  
שם