

עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה

הצעה להחלטה

מחליטים, לנוכח היעדר טיסות ישירות בין ישראל למדינות אמריקה הלטינית בכלל וארגנטינה בפרט, על מנת להגדיל את היצע הטיסות בין ישראל לאזור, לאור קיומו של אינטרס מדיני לחזק את הקשרים עם ארגנטינה, בין היתר, לנוכח עמידתה לצד ישראל בזירה הבינלאומית, ולטובת פיתוח היחסים הכלכליים, התיירות וחזוק הקשרים בין המדינות, ובהתאם לכללים הקבועים בהחלטה זו:

1. להנחות את משרד האוצר באמצעות החשב הכללי בתיאום עם הממונה על התקציבים ושאר הגורמים הרלוונטיים לפעול בהתאם לכל דין לקביעת מנגנון שיתמך את חברות התעופה הזכאיות לכך, לפי סעיף 2 להחלטה זו, להפעיל טיסות מסחריות בין ישראל לארגנטינה.
2. תמריצים לפי סעיף 1 להחלטה זו יינתנו לחברות תעופה בעלות זכויות טיס לביצוע טיסות נוסעים סדירות וישירות בין ישראל לארגנטינה, אשר יפעילו לכל הפחות שתי טיסות שבועיות בממוצע בין ישראל ליעד מסוים בארגנטינה, בהתאם למנגנון שייקבע.
3. החשב הכללי יקבע את מנגנון היישום והבקרה בכפוף לכל דין.
4. ככל שיימצא כי המנגנון שייקבע לפי סעיף 1 נושא עלות תקציבית, העלות התקציבית תובא לאישור הממשלה, לצורך קביעת דרך המימון בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור.

דברי הסבר

רקע כללי ונתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

הקשרים עם ארגנטינה בולטים לטובה בתקופה מאתגרת בזירה הבין לאומית ובתוכה גם אמריקה הלטינית (להלן - **אמל"ט**). ארגנטינה מובילה, בראשותו של הנשיא חוויאר מילאיי, בביטחה ובפומבי מדיניות תמיכה בלתי מעורערת בישראל. מדיניות הכוללת בין היתר תמיכה בישראל ושיתוף פעולה באו"ם ומוסדותיו, מאבק באנטישמיות, ומאבק בטרור האיראני על שלוחותיו. בארגנטינה קהילה יהודית החמישית בגודלה בעולם והיא בעלת קשר עמוק עם ישראל, קהילה זו מהווה גשר אנושי חשוב ביחסים בין המדינות.

ארגנטינה מצידה הביעה עניין רב בהקמתו של קו תעופה זה, ומציגה אותו כאחד מעמודי התווך לקירוב בין המדינות ולמיצובה גם של ארגנטינה כמרכזית ביבשת אמריקה הלטינית.

לפיכך, חשוב לטפח ולהעמיק את הקשר מולה. הדבר מהווה שעת כושר למינוף יחסים אלו במרחב האמל"טי, שעשויים לסייע במימוש פוטנציאל מדיני וכלכלי כאחד, אל מול גורמים בעולם ובמיוחד במרחב הנוקט קו שונה.

במישור הכלכלי, המשק הארגנטינאי, בראשותו של הנשיא מילאיי, עובר שורה של רפורמות כלכליות עמוקות המייצרות הזדמנויות לחברות ועסקים ישראלים. קו תעופה ישיר יעזור למימוש הפוטנציאל המתפתח.

סעיפים 1 ו-2

קו תעופה ישיר בין ישראל לארגנטינה, אם ייפתח, יהיה הקו הישיר היחיד בין ישראל ליבשת אמריקה הלטינית, ובכך יהווה תשתית תחבורתית משמעותית לחיזוק הקשרים הכלכליים בין שתי המדינות, וכן בין ישראל ליבשת אמריקה הלטינית ויהווה מהלך סמלי ומהותי כאחד לחיזוק הקשר המדיני, כלכלי-אסטרטגי בין המדינות, במענה לבקשת ארגנטינה ולחזון המדיני של שר החוץ לחיזוק הקשרים עם ארגנטינה.

לעמדת גורמי המקצוע, על מנת לקדם את הצלחתו של הקו באופן אפקטיבי יש להפעיל לפחות שתיים או שלוש טיסות שבועיות בין המדינה, זאת מכיוון שקיומן של טיסות תכופות מסייעת להבטיח יציבות ונגישות גבוהה יותר ללקוחות ומספקת גמישות גדולה יותר בבחירת מועדי טיסה. מנגנון הטיסות האמור מוצע מכוח הסמכות השירותית של הממשלה לפי סעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה. ככלל, המדינה אינה תומכת בגופים מסוימים למטרות רווח על מנת לשפר את רווחיותם. עם זאת, המדובר במנגנון שנועד לתמוך בחברות תעופה שיגדילו את היקף הטיסות שלהן לארגנטינה. לעמדת גורמי המקצוע במשרד החוץ ישנו אינטרס מדיני חשוב בהפעלת קווי טיסות לארגנטינה. אשר על כן, בנסיבות המתוארות ומהטעמים המפורטים ניתן לייצר מנגנון מוגדר ושוויוני לעידוד הגדלת היקף הטיסות ליעד האמור, וזאת בשל פעילות שבכללותה צפויה להיות הפסדית ועל כן אין תמריץ לקיומה בעת הזו. כמו כן יצוין כי גם העלות האפשרית של המנגנון המוצע לא צפויה להיות גבוהה באופן יחסי, וגם מטעם זה נראה כי ניתן לעשות שימוש בסמכות השירותית של הממשלה כאמור.

יוער כי, גורמי המקצוע ברשות לתעופה אזרחית שבמשרד התחבורה מתנגדים למתן תמריצים כפי שמוצע בהצעת ההחלטה לאור החשש מפני הסטת צי מטוסים רחב גוף, אשר היקפו מוגבל, מקווי טיסה בעלי ביקוש גבוה לטובת טיסות לארגנטינה, באופן שישליך על היצע ומחירי

הכרטיסים ותוך פגיעה בסופו של יום בציבור. עם זאת לעמדת גורמי המקצוע במשרד החוץ ישנן תועלות בקידום הצעת ההחלטה נוכח קיומו של אינטרס מדיני לחזק את הקשרים עם ארגונייה, בין היתר, לנוכח עמידתה לצד ישראל בזירה הבינלאומית ולטובת פיתוח היחסים הכלכליים, באמצעות הנחת תשתית של קו תעופה ישיר שיחזק את התיירות והסחר ואת כלל מרקם היחסים בין המדינות, תוך יצירת נתיב נגיש ונוח לקהילת העסקים, לתיירים ולטובת הציבור והמשק הישראלי בכללותו.

סעיף 3

מוצע לקבוע כי החשב הכללי יהיה הגורם המבצע, מיישם ומבקר את מנגנון התמרוץ בכפוף לכל דין.

סעיף 4

מוצע לקבוע כי ככל שיימצא כי מנגנון התמרוץ נושא עלות תקציבית הוא יובא לאישור הממשלה, לצורך קביעת דרך המימון בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור.

תקציב

כמפורט בסעיף 4 להחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים – בהתאם לעמדת רשות התעופה האזרחית שבמשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, שרת התחבורה תומכת בקידום שיתוף פעולה במסגרת הסכם בילטרלי ולא באמצעות סבסוד ממשלתי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת עמדתם של היועץ המשפטי של משרד האוצר ומשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי.

מגישים: שר האוצר
שר החוץ

י' בסיון התשפ"ה
06 ביוני 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

עידוד חברות תעופה להפעיל טיסות מסחריות לארגנטינה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

לנוכח היעדר טיסות ישירות בין ישראל למדינות אמריקה הלטינית בכלל וארגנטינה בפרט, ולאור קיומו של אינטרס מדיני לחזק את הקשרים עם ארגנטינה, בין היתר, לנוכח עמידתה לצד ישראל בזירה הבינלאומית, כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, לטובת פיתוח היחסים הכלכליים, התיירות וחיוזוק הקשרים בין העמים, מוצע להנחות את משרד האוצר באמצעות החשב הכללי בתיאום עם הממונה על התקציבים ושאר הגורמים הרלוונטיים לפעול בהתאם לכל דין לקביעת מנגנון שיתמך את חברות התעופה להפעיל טיסות מסחריות בין ישראל לארגנטינה.

עוד כאמור בדברי ההסבר, קן תעופה ישיר בין ישראל לארגנטינה, אם ייפתח, יהיה הקו הישיר היחיד בין ישראל ליבשת אמריקה הלטינית, ובכך יהווה תשתית תחבורתית משמעותית לחיוזוק הקשרים הכלכליים בין שתי המדינות, וכן בין ישראל ליבשת אמריקה הלטינית ויהווה מהלך סמלי ומהותי כאחד לחיוזוק הקשר המדיני, כלכלי-אסטרטגי בין המדינות, במענה לבקשת ארגנטינה ולחזון המדיני של שר החוץ לחיוזוק הקשרים עם ארגנטינה.

לאור זאת, מוצע כי תמריצים יינתנו לחברות תעופה בעלות זכויות טיס לביצוע טיסות נוסעים סדירות וישירות בין ישראל לארגנטינה, אשר יפעילו לכל הפחות שתי טיסות שבועיות בממוצע בין ישראל ליעד מסוים בארגנטינה, בהתאם למנגנון שיקבע.

יובהר, כי לעמדת גורמי המקצוע, על מנת לקדם את הצלחתו של הקו באופן אפקטיבי יש להפעיל לפחות שתיים או שלוש טיסות שבועיות בין המדינה, זאת מכיוון שקיומן של טיסות תכופות מסייעת להבטיח יציבות ונגישות גבוהה יותר ללקוחות ומספקת גמישות גדולה יותר בבחירת מועדי טיסה.

עוד נקבע בהצעה, כי ככל שיימצא כי מנגנון התמרוץ נושא עלות תקציבית הוא יובא לאישור הממשלה, בין היתר לצורך קביעת דרך המימון.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מנגנון הסיוע האמור מוצע מכוח הסמכות השירותית של הממשלה לפי סעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה. ככלל, המדינה אינה תומכת בגופים מסוימים למטרות רווח על מנת לשפר את רווחיותם. עם זאת, המדובר במנגנון שנועד לתמוך בחברות תעופה שיגדילו את היקף הטיסות שלהן לארגנטינה. כמפורט בהרחבה בדברי ההסבר להצעה, לעמדת גורמי המקצוע במשרד החוץ ישנו אינטרס מדיני חשוב בהפעלת קווי טיסות לארגנטינה. אשר על כן, בנסיבות המתוארות ומהטעמים המפורטים ניתן לייצר מנגנון מוגדר ושוויוני לעידוד הגדלת היקף הטיסות ליעד האמור, וזאת בשל פעילות שבכללותה צפויה להיות הפסדית ועל כן אין תמריץ לקיומה בעת הזו. כמו כן יצוין כי גם העלות האפשרית של המנגנון המוצע לא צפויה להיות גבוהה באופן יחסי, וגם מטעם זה נראה כי ניתן לעשות שימוש בסמכות השירותית של הממשלה כאמור.

יוער כי, בכל הנוגע למחלוקת המקצועית בין משרד החוץ ומשרד התחבורה, כמפורט בדברי ההסבר בהצעת ההחלטה, מדובר בהחלטת מדיניות לאור השיקולים המפורטים, והממשלה רשאית להחליט ביחס למדיניות המועדפת מבחינתה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים - כאמור לעיל, צי המטוסים הישראליים רחבי הגוף הוא מוגבל. מתן תמריץ לקיום טיסות ישירות לארגנטינה תוך התערבות בשוק, עלול להביא להסטתם מקווי טיסה בעלי ביקוש גבוה באופן שישליך על היצע ומחירי הכרטיסים ותוך פגיעה בסופו של יום בציבור. לפיכך משרד התחבורה תומך בקידום שיתוף הפעולה בין המדינות במסגרת ההסכם הבילטרלי, ולא באמצעות התערבות ממשלתית בשוק בדרך של מתן תמריצים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה.



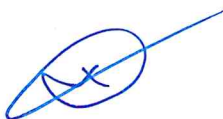
חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

דודי קופל

שם



חתימה

היועצת המשפטית של משרד החוץ

תפקיד

תמיר קפלן מרזק

שם