

קידום חקיקה למניעת כניסה של טובין שיוצרו באמצעות עבודת כפייה

הצעה להחלטה

בהתאם למחויבותה של מדינת ישראל למאבק בסחר בבני אדם על כל צורותיו, ולפעולה במישורי האכיפה, הגנה על קורבנות ומניעה, לרבות פעולה לצמצום הביקוש לעבודות ועבודת כפייה, כפי שבאה לידי ביטוי בשורה של החלטות ממשלה לאורך השנים, ועל רקע מו"מ על הסכם סחר בין ארה"ב לישראל, אשר התחיל בחודש מאי 2025, ובקשת ארה"ב מישראל לאסור ייבוא של מוצרים המיוצרים בעבודה בכפייה, ועל רקע העובדה שבמרץ 2026, פתחה ארה"ב בחקירה, בהתאם לסעיף 301 לחוק הסחר האמריקאי, שעניינה מדיניות ישראל בנוגע לאי-הטלת איסור על יבוא טובין שיוצרו בעבודת כפייה ולאכיפתו האפקטיבית של איסור כאמור, ולאור חשיבות היחסים עם ארה"ב, ורצונה של ממשלת ישראל לאסדר ייבוא של טובין המיוצרים בעבודה בכפייה:

מ ח ל י ט י מ :

1. להורות על קידום חקיקה ליצירת תשתית חוקית שתאפשר למנוע או להגביל, במקרים המתאימים, יבוא של טובין שיוצרו באמצעות עבודת כפייה, בהתבסס על הדין הישראלי ועל עקרונות בינלאומיים, לצד גיבוש מנגנון ליישום החקיקה ואכיפתה באופן אפקטיבי שתואם את מחויבותיה הבינלאומיות של מדינת ישראל באמנות בין-לאומיות, כללי ארגון הסחר העולמי והסכמי הסחר הבינלאומיים וההגנה על השקעות שהיא צד להם.
2. לשם כך, להקים צוות בין-משרדי של גורמי המקצוע בהובלת ראש המועצה לכלכלה במשרד ראש הממשלה, ובהשתתפות נציגים של משרד הכלכלה והתעשייה, משרד המשפטים, משרד האוצר, משרד החוץ, משרד העבודה ורשות המסים, שיבחן את החלופות השונות הרלוונטיות לחקיקה, יגבש מנגנון יישום, בין היתר באמצעות למידה מהמנגנונים הקיימים בעולם, ויגבש תוך 90 יום הצעה למודל חקיקתי ויישומי, לרבות השלכות תקציביות, ככל שישנן.

מדינת ישראל מחויבת למאבק בסחר בבני אדם על כל צורותיו, לפעולה במישורי האכיפה ולהגנה על קורבנות, לרבות פעולה לצמצום הביקוש לעבדות ועבודת כפייה ולמניעת עבודת כפייה. כחלק ממחויבות זו נטלה על עצמה מדינת ישראל התחייבויות בינלאומיות שעוגנו בהחלטות ממשלה קודמות. מדינת ישראל היא צד לאמנה מס' 29 בדבר עבודת כפייה (1930) ולפרוטוקול הנלווה לה (2014); לאמנה מס' 105 (1957) בדבר מניעת עבודת כפייה ולאמנה מס' 182 (1999) בדבר הצורות החמורות ביותר של עבודת ילדים, של ארגון העבודה הבין-לאומי (International Labor Organization); לפרוטוקול למניעה, דיכוי והענשה על סחר בבני אדם, בעיקר נשים וילדים, המשלים את אמנת האומות המאוחדות נגד פשע מאורגן חוצה גבולות (2000); ולאמנת מועצת אירופה בדבר פעולה נגד סחר בבני אדם (2005).

על רקע מו"מ על הסכם סחר בין ארה"ב לישראל, אשר התחיל בחודש מאי 2025, הצדדים דנים בין היתר בבקשת ארה"ב מישראל לאסור ייבוא של מוצרים המיוצרים בעבודה בכפייה. בנוסף, בחודש מרץ 2026, פתחה ארה"ב בחקירה, בהתאם לסעיף 301 לחוק הסחר האמריקאי, שעניינה מדיניות ישראל בנוגע לאי-הטלת איסור על יבוא טובין שיוצרו בעבודת כפייה ולאכיפתו האפקטיבית של איסור כאמור. החקירה תקבע אם המעשים, המדיניות והנהלים של ישראל הם בלתי סבירים או מפלים, ואם הם מכבידים על הסחר האמריקאי או מגבילים אותו.

לנוכח האמור, ובהמשך למחויבותה העקבית של הממשלה למאבק בעבודת כפייה המתוארת לעיל, על מנת להבטיח שלמדינת ישראל תהיה תשתית חוקית שתאפשר לה למנוע או להגביל, במקרים המתאימים, ייבוא של מוצרים המיוצרים בעבודה בכפייה, ולאור חשיבות היחסים עם ארה"ב, לרבות בתחום הסחר, מוצע להבטיח שלמדינת ישראל יהיו הכלים להתמודד עם ייבוא של מוצרים המיוצרים בעבודה בכפייה, וזאת באמצעות חקיקה שתקבע סמכות למנוע או להגביל יבוא של טובין שיוצרו באמצעות עבודת כפייה, אשר תוגדר בהתבסס על הדין הישראלי ועל עקרונות בינלאומיים, לצד גיבוש מנגנון ליישום החקיקה ואכיפתה באופן אפקטיבי מחויבויותיה הבינלאומיות של מדינת ישראל באמנות בין-לאומיות, כללי ארגון הסחר העולמי והסכמי הסחר הביטורליים וההגנה על השקעות שהיא צד להם.

לצורך כך, מוקם בזאת צוות בין-משרדי בהובלת ראש המועצה הלאומית לכלכלה, אשר יבחן את החלופות השונות הרלוונטיות לחקיקה, יגבש מנגנון יישום, ויגבש תוך 90 יום הצעה למודל חקיקתי ויישומי, לרבות השלכות תקציביות, ככל שישנן.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

1. החלטת ממשלה מספר 1862 מיום 18.9.2022 בנושא תוכנית יישום רב שנתית של התוכנית הלאומית למאבק בסחר בבני אדם לשנים 2022-2026 ותיקון החלטת הממשלה.
2. החלטת ממשלה מספר 4463 מיום 13.01.2019 בנושא תוכנית לאומית למאבק בסחר בבני אדם -2019-2024 ותיקון החלטת הממשלה.
3. החלטת ממשלה מספר 4099 מיום 05.08.2018 בנושא הקמת צוות לבחינת דרכי יישום של דו"ח הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות ולבחינת האפשרות להפללת לקוחות זנות.

4. החלטת ממשלה מספר 3709 מיום 3.7.2008 בנושא אשור הפרוטוקול למניעה, לדיכוי ולהענשה על סחר בבני-אדם, בעיקר נשים וילדים, המשלים את אמנת האומות המאוחדות נגד פשע מאורגן חוצה גבולות.
5. החלטת ממשלה מספר 2670 מיום 02.12.2007 בנושא תכניות לאומיות למאבק בסחר בבני אדם- וקביעת פתרונות שיכון לקורבנות עבדות, סחר לעבדות וסחר לעבודת כפייה.
6. החלטת ממשלה מספר 63 מיום 21.5.2006 בנושא הקמת ועדת מנכ"לים קבועה ומינוי מתאם בתחום המאבק בסחר בבני-אדם.
7. החלטת ממשלה מספר 2806 מיום 1.12.2002 בנושא החלטת ממשלה בנושא הקמת מקלט לקורבנות סחר בבני אדם לעיסוק בזנות.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין להצעה השפעה על מצבת כוח האדם.

תקציב:

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

שר המשפטים - מאשר
שר הכלכלה - מאשר
שר האוצר - מאשר
שר החוץ - מאשר
שר העבודה - מאשר

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

מגיש: ראש הממשלה

י' בסיון התשפ"ו
26 במאי 2026



היועצת המשפטית

ירושלים, ח' בסיוון התשפ"ו
24 במאי 2026
סימוכין: 2124277097

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: קידום חקיקה למניעת כניסה של טובין שיוצרו באמצעות עבודת כפייה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהתאם למחויבותה של מדינת ישראל למאבק בסחר בבני אדם, לרבות פעולה לצמצום הביקוש לעבודות ולעבודות כפייה, ועל רקע משא ומתן על הסכם סחר המתנהל בין ארה"ב וישראל, מוצע להורות על קידום חקיקה ליצירת תשתית חוקית שתאפשר למנוע או להגביל, במקרים המתאימים, יבוא של טובין שיוצרו באמצעות עבודת כפייה.

כמו כן, מוצע לפעול לגיבוש מנגנון ליישום החקיקה ולאכיפתה באופן אפקטיבי. עוד מוצע כי לשם כך יוקם צוות בין-משרדי בהשתתפות גורמי המקצוע הרלוונטיים, שיבחן את החלופות השונות הרלוונטיות לחקיקה ויגבש מנגנון יישום.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה הופצה להערות היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הרלוונטיים והערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים הוטמעו בנוסח.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד
משנה ליועצת המשפטית