

## ניהול אירוע הילולת ל"ג בעומר במירון

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 828 מיום 19.12.21 שבמסגרתה הוחלט על אימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית ("הוועדה") לחקר אסון הר מירון מחודש נובמבר 2021; להחלטת ממשלה מספר 60 מיום 22.1.23 שבמסגרתה הוטלה על שר ירושלים ומסורת ישראל האחריות לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון ("אירוע ההילולה") וליישום המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחודש אוקטובר 2022 (להלן: **החלטה 60** ו"**המלצות הביניים**" בהתאמה); בהמשך להחלטת ממשלה מספר 279 מיום 05.03.2023 שעניינה חלוקת סמכויות בנוגע לניהול אירועי הילולת ל"ג בעומר במירון; ובהמשך להחלטת צוות שרים בעניין דו"ח ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון שהשר לשירותי דת הודיע על הקמתו ביום 09.05.2024 ("**צוות השרים**");

א. להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל את האחריות לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון בשנת התשפ"ה – 2025.

ב. התפקידים והסמכויות שהוטלו על המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים ("**המרכז הארצי**") בכל הנוגע לאירועי הילולת הרשב"י במירון ובהחלטות ממשלה שקדמו להחלטה מס' 60, לא יחולו ביחס לאירועי ההילולה בשנת תשפ"ה. מובהר כי כלל הסמכויות והתפקידים האמורים לעיל מוטלים על שר ירושלים ומסורת ישראל.

ג. לרשום את הודעת המרכז הארצי בדבר התחייבותו להעניק למשרד ירושלים ומסורת ישראל ("**המשרד**") זכות שימוש במקרקעין במתחם קבר הרשב"י ובחניונים המשמשים להילולה, וזאת למשך תקופה קצובה קודם למועד ההילולה, כפי שתקבע בהסכמה משותפת בין המרכז הארצי למשרד, וכן להעמיד את המקרקעין האמורים לרשות המשרד בכל עת לאורך השנה, לצורך ביצוע עבודות היערכות לטובת ההילולה, והכל בהתאם להסכמים שבין המרכז הארצי לרשות מקרקעי ישראל.

ד. המשרד יעסוק בכל הנוגע לאירוע ההילולה והתשתיות הנדרשות לצורך אירוע ההילולה, אל מול משרדי הממשלה הרלוונטיים ויתר הגורמים המוסמכים על פי דין, ובכלל זה יפעל לגבי מתחם ההילולה המורחב – מתחם 89, הר יהוירב והכשרת הדרכים הנדרשות לצורך אירוע ההילולה.

ה. שר ירושלים ומסורת ישראל יקדם בתיאום עם המשרד לשירותי דת, תיקוני חקיקה בהוראת שעה לטובת אירוע ההילולה, לרבות בעניין הגבלת קהל ואמצעי בטיחות. יובהר כי קידום חקיקה הנוגעת לתחום סמכות משרד רלוונטי תהיה בסמכות אותו משרד ואילו חקיקה ייעודית תקודם על ידי שר ירושלים ומסורת ישראל.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהחלטת ממשלה מספר 828 מיום 19.12.21 הוחלט על אימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון והיערכות להילולת ל"ג בעומר התשפ"ב מחודש נובמבר 2021; בהמשך לכך, בהחלטה 60 הוחלט לאמץ את המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחודש אוקטובר 2022 וכן להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל את האחריות לאירועי הילולת ל"ג בעומר במירון (להלן – אירוע ההילולה) וכן ליישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון.

יובהר כי ה"הילולה" מורכבת ממספר ימים - לפני יום ל"ג בעומר ולאחריו, אשר בהם מתקיימים היערכות ואירועים נלווים.

בהחלטה 60 נקבע כי תפקידי השר וסמכויותיו יהיו בהתאם להמלצות הביניים ובכללן אחריות על ניהול, ארגון והפקת אירוע ההילולה במירון ובכלל זה האירועים הנלווים לאירוע ההילולה בשטח מירון והפריפריות שלו והביצוע וההוצאה לפועל של תכנית ההיערכות להילולה על כל הנדרש לכך, לרבות תיאום בין משרדי הממשלה הרלוונטיים ויתר הגורמים המוסמכים על פי דין, בתוך כך משטרת ישראל, ובהתאם לסמכויותיהם על פי דין. כן נקבע כי שר ירושלים ומסורת ישראל יפעל לצורך מילוי תפקידיו וסמכויותיו ביחס לאירוע ההילולה במהלך כל ימות השנה.

על מנת לאפשר לשר ירושלים ומסורת ישראל לפעול למימוש האחריות שהוטלה עליו בעניין ההכנות לאירוע ההילולה בשנת תשפ"ג, התקבלה ביום 05.03.2023 החלטת ממשלה נוספת שמספרה 279, בנושא חלוקת סמכויות בנוגע לניהול אירועי הילולת ל"ג בעומר במירון.

בשנת תשפ"ד, בשל מצב החירום עקב הלחימה ותחת הכרזה של מצב מיוחד בעורף, אירוע ההילולה התקיים במתכונת מצומצמת תחת אחריות שר ירושלים ומסורת ישראל.

ביום 09.05.2024 הודיע השר לשירותי דת על הקמתו של צוות שרים בעניין דו"ח ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון, עבודת הצוות טרם הסתיימה וביום 01/12/2024 קיבל הצוות החלטה הנוגעת להיערכות הנדרשת לקראת אירוע ההילולה בשנת תשפ"ה.

עתה מוצע כי הממשלה תאמץ את החלטת צוות השרים הנ"ל לפיה:

א. על שר ירושלים ומסורת ישראל מוטלת האחריות לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון בשנת התשפ"ה – 2025 והתפקידים והסמכויות שהוטלו על המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים בכל הנוגע לאירועי הילולת הרשב"י במירון ובהחלטות ממשלה שקדמו להחלטה מס' 60, יהיו תחת אחריות שר ירושלים ומסורת ישראל ויבוצעו על ידי משרד ירושלים ומסורת ישראל.

ב. הממשלה רושמת בפניה את התחייבות המרכז הארצי להעניק למשרד זכות שימוש במקרקעין במתחם קבר הרשב"י ובחניונים המשמשים להילולה, לצורך ביצוע עבודות היערכות לטובת ההילולה. בעניין זה ייאמר כי ביום 21 ספטמבר 2023 נחתמו הסכמי הרשאה בין רשות מקרקעי ישראל ובין המרכז הארצי לשמירה ופיקוח במתחם קבר הרשב"י וכן לחניונים במירון. עוד נקבע בהסכמים כי באשר להילולת ל"ג בעומר, ככל שתתקבל החלטת ממשלה לפיה יש ליתן למנהל הדיור הממשלתי או למשרד ממשלתי מטעמו זכות שימוש ו/או כל זכות אחרת שתקבע בהחלטות הממשלה כאמור ביחס למקרקעין, יעניק המרכז הארצי לבעל הזכות שנקבעה בהחלטות הממשלה זכות

שימוש במקרקעין. עוד נקבע כי אי עמידה בתנאים אלה תהווה הפרה של הסכם  
ההרשאה.

ג. משרד ירושלים ומסורת ישראל יעסוק בכל הנוגע לאירוע ההילולה והתשתיות  
הנדרשות לצורך אירוע ההילולה, אל מול משרדי הממשלה הרלוונטיים ויתר הגורמים  
המוסמכים על פי דין.

ד. שר ירושלים ומסורת ישראל יקדם, בתיאום עם המשרד לשירותי דת, תיקוני חקיקה  
בהוראת שעה לטובת אירוע ההילולה, לרבות בעניין הגבלת קהל ואמצעי בטיחות.  
מובהר כי קידום חקיקה הנוגעת לתחום סמכות משרד רלוונטי תהיה בסמכות אותו  
משרד ואילו חקיקה ייעודית תקודם על ידי שר ירושלים ומסורת ישראל.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

אין

#### **תקציב**

אין

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

השר לשירותי דת – תומך

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מספר 60 מיום 22.01.23

החלטת ממשלה מספר 279 מיום 05.03.2023

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה;

מגיש: שר ירושלים ומסורת ישראל

ב' בכסלו התשפ"ה

03 בדצמבר 2024



## הלשכה המשפטית

ירושלים, א' כסלו תשפ"ה  
02/12/2024

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

#### נושא החלטת ההצעה:

ניהול אירוע הילולת ל"ג בעומר במירון לשנת תשפ"ה-2025.

#### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

- בהצעת החלטה מוצע כי הממשלה תאמץ את המלצות צוות השרים אשר הוקם לאחר פרסום מסקנותיה הסופיות של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון (להלן – ועדת החקירה).
- במהלך הילולת ל"ג בעומר, ביום י"ח באייר התשפ"א (30 באפריל 2021), התרחש אסון כבד באתר ציון רבי שמעון בר יוחאי, אשר גבה את חייהם של ארבעים וחמישה גברים וילדים, וחוביל לפציעתם של למעלה מ-150 בני אדם נוספים. בעקבות זאת החליטה ממשלת ישראל ביום י' בתמוז התשפ"א (20 ביוני 2021) להקים את ועדת החקירה לשם מניעת הישנותם של אירועים דומים.
- ביום 6.3.2024 פרסמה ועדת החקירה את הדו"ח הסופי ובו תוצאות החקירה, ממצאים והמלצות. לשם בחינת ההמלצות האופרטיביות של ועדת החקירה, המוגדרות כהמלצות רוחב, הוקם צוות שרים בראשות השר לשירותי דת. על צוות השרים הוטל לגבש טיוטת הצעת החלטה לאישור הממשלה ביחס ליישום ההמלצות.
- בהמשך לדיוני צוות השרים, אשר עבודתו טרם נסתיימה, מוצע כעת להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל את האחריות לקיומו של אירוע הילולת ל"ג בעומר במירון לשנת תשפ"ה - 2025. עוד מוצע כי התפקידים והסמכויות שהוטלו על מרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים בכל הנוגע להילולה יהיו תחת אחריות שר ירושלים ומסורת ויבוצעו על ידי משרד ירושלים ומסורת.
- הממשלה רושמת בפניה את התחייבות המרכז הארצי להעניק למשרד זכות שימוש במקרקעין במתחם קבר הרשב"י ובחניונים המשמשים להילולה, וזאת למשך תקופה קצובה כפי שתיקבע המרכז הארצי למשרד, וכן להעמיד את המקרקעין האמורים לצורך ביצוע עבודות היערכות לטובת ההילולה. בעניין זה קיימת התחייבות והסדרה חוזית בהסכמי הרשאת שימוש שנחתמו בין רשות מקרקעי ישראל ובין המרכז הארצי, כמפורט גם בדברי ההסבר. במסגרת ההסכמים נקבע כי ככל שתתקבל החלטת ממשלה בעניין, ייתן המרכז הארצי למשרד את זכות השימוש במקרקעין לצרכי ההילולה.
- עוד מוצע כי לשם ביצוע תפקידו, כמתואר לעיל, ולצורך קיומה של ההילולה בשנת תשפ"ה, יקדם



## הלשכה המשפטית

שר ירושלים ומסורת ישראל, בתיאום עם המשרד לשירותי דת, תיקוני חקיקה בהוראת שעה לשנת תשפ"ה.

### קשיים משפטיים ככל שישנם דרכי פתרונם:

1. בדו"ח ועדת החקירה הומלצו על ידי הוועדה המלצות רוחב לניהול מתחם מירון במשך כל השנה כולה, לרבות בזמן אירוע ההילולה. בעניין זה המליצה הוועדה לחקים תאגיד ציבורי או יחידה ממשלתית שתהיה כפופה לשר שייקבע כאחראי על מתחם מירון לאורך כל ימות השנה ובכלל זה יהיה אחראי על הילולת ל"ג בעומר במתחם. הומלץ כי תחת תאגיד זה יופקד ניהול מתחם מירון כולו לאורך כל השנה, ייקבעו סמכויותיו וינתנו לו כלים מעשיים לשם מימוש ייעודו. עוד הומלץ להסדיר את כל היבטי ניהול המתחם וניהול הילולת ל"ג בעומר בחקיקה ייעודית.
2. נראה כי הצעת ההחלטה זו אינה נותנת מענה מלא למסקנות והמלצות ועדת החקירה. תחת זאת, מתמקדת ההצעה במתן פתרונות זמניים לניהול אירוע הילולת מירון לשנת תשפ"ה בלבד ובקידום חקיקה בהוראת שעה ולא כהוראה קבועה.
3. בעניין זה ייאמר כי הצעת ההחלטה נובעת מהמלצות צוות השרים אשר מונה לשם בחינת מסקנות ועדת החקירה. עבודת צוות השרים טרם נסתיימה וכפי שעולה מדברי החסבר להצעה, צוות השרים עתיד להתכנס ולהמשיך בדיוניו ולהביא את המלצותיו והחלטותיו בפני הגורמים הרלוונטיים בהתייחס למסקנות ועדת החקירה. מאחר וצוות השרים טרם סיים את עבודתו אזי מסקנות ועדת החקירה טרם אומצו ע"י ממשלת ישראל, למעט מסקנות הביניים של הוועדה שהינן חלק ממסקנות הוועדה הסופיות. משכך, טרם ניתן לקבוע את הסדרי הקבע לניהול המתחם וקיום ההילולה אלא לאחר סיום הדיונים בעניין.
4. מעבר לכך, לצורך חקיקת הוראות חוק המסדירות את הסדרי הקבע לניהול מתחם מירון וקיום אירוע ההילולה יש צורך באיסוף נוסף של מידע, תובנות והפקות לקחים מאירועי הילולה קודמים. בשים לב לכך שבשנה שעברה, התשפ"ד - 2024, התקיים אירוע הילולה מצומצם מאוד עקב המצב הבטחוני והכרזת מצב מיוחד בעורף עקב המלחמה, הרי שלא ניתן להסתייע באופן מספק מאירוע הילולת תשפ"ד לצורך הסקת מסקנות והשלכתן על הסדרי הקבע.
5. עוד ייאמר כי בימים אלה שוקד משרד ירושלים ומסורת ישראל על טיוטת הצעת חוק להסדרת אירוע הילולת רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (הוראת שעה), התשפ"ה-2025. הילולת ל"ג בעומר במירון הולכת ומתקרבת, ומטעמים פרקטיים וברורים יש צורך לפעול להסדרת אירוע ההילולה לשנה זו. לשם כך פועל המשרד לחקיקת הוראת שעה לקיום ההילולה לשנת תשפ"ה כאשר בראיה צופה פני עתיד בטיטוט הצעת החוק הוכנסו הסדרים שנראה כמתאימים וככאלה שיוכלו להוות חלק מהסדרי הקבע בחקיקה קבועה.
6. ברי כי חקיקת הוראת השעה ומתן סמכויות בחקיקה לגורמי האחראיים נחוצים לטובת השמירה על הסדר הציבורי ועל בטחון ושלום הציבור המשתתף בהילולה ועולה להר מירון.

**משרד ירושלים  
ומסורת ישראל**



### **הלשכה המשפטית**

7. בנסיבות האמורות ונוכח הטעמים שפורטו לעיל איננו סבורים כי קיימת מניעה משפטית לאישור ההצעה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:**

היועץ המשפטי למשרד לשירותי דת-

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:**

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

חגי אברהמי, עו"ד

היועץ המשפטי, משרד ירושלים ומסורת ישראל