

**הסמכת "תחנת כוח חגית מזרח - שותפות מוגבלת" להכין תוכנית לתשתית לתחנת כוח
מוסקת בגז טבעי ולהגיש לועדה הארצית לתכנון ובנייה של תשתיות לאומיות**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטה 2282) ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965 (להלן: חוק התכנון והבנייה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשה שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיפים 7(א)(1)(ג) ו- 7(ב-ה) להחלטה 2282 וכן בדק ומצא כי לא מתקיימת מניעה למתן הסמכה לפי סעיף 8 להחלטה האמורה, להסמיך את "תחנת כח חגית מזרח - שותפות מוגבלת" להכין תכנית לתשתית לאומית לתחנת כח מוסקת בגז טבעי ולהגיש לועדה הארצית לתכנון ובנייה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א'1 לחוק התכנון והבנייה ובלבד שתוכן ותוגש בתחום החלק המזרחי של תחנת הכח "חגית" שאושרה בתמ"א 10/ ב' 5 על שינוייה, אשר בתחום המועצה האזורית חוף הכרמל.

דברי הסבר

רקע כללי

ההחלטה המוצעת הינה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024. בהתאם להחלטה בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמיק "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תכנית לתשתית לאומית ולהגישה לוועדה לתשתיות לאומיות.

החלטה 2282 קבעה בין היתר קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור חשמל בגז טבעי (בסעיפים 11-7 להחלטה וכן בנספחים להחלטה). בהתאם להחלטה, בין השאר, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות, לקבל אישור על היתכנות תכנונית ממנהל התכנון וכן לקבל אישור לעניין זיקה למקרקעין מרשות מקרקעי ישראל למקרקעין בניהול ובקרקע פרטית אישור רשות החשמל או גורם אחר שהסמיק שר האנרגיה והתשתיות. כן נדרש לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור, היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשת ההסמכה המבוקשת של "תחנת כח חגית מזרח - שותפות מוגבלת" להכין תכנית לתשתית לאומית לתחנת כח מוסקת בגז טבעי לייצור חשמל, הרי שהתחנה מיועדת לקום בתחום תחנת הכח הקיימת "חגית", שאושרה בתמ"א 10/ב/5 על שינוייה, רשות מקרקעי ישראל ורשות החשמל אישרו כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית, בכפוף לבחינת נושאים שייבחנו בהליך התכנוני, ובכלל זה התאמת התכנון לשטח המיועד בתכנית המפורטת החלה במקום לשפ"פ, האפשרות לשימוש בתשתיות קיימות ואופן חיבור התחנה לרשת הולכת החשמל, למערכת הולכת הגז הטבעי ולצנרת הסולר. כן המשרד בדק ומצא כי הבקשה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282, ובכלל זה כי הספק התחנה הוא לפחות 630 מגוואט וכי התחנה מצויה באזור 5 שבסעיף 1 לנספח 1 להחלטה והתחנה הינה בצמידות דופן לתחנת כוח קונבנציונלית, לא חלפו 24 חודשים מאז התקבלה החלטה 2282 וטרם אושרו תכניות בכמות הנדרשת כמפורט בסעיף 2 לנספח 1 להחלטה.

לפיכך מוצע להסמיק את "תחנת כח חגית מזרח - שותפות מוגבלת" להכין תכנית לתשתית לאומית לתחנת כח מוסקת בגז טבעי ולהגישה לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 ובלבד שתוכן ותוגש בתחום החלק המזרחי של תחנת הכח "חגית", שאושרה בתמ"א 10/ב/5 על שינוייה, אשר בתחום המועצה האזורית חוף הכרמל.

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השרה להגנת הסביבה - מתנגדת

שר הפנים - אין התנגדות

שר האוצר - אין התנגדות

שר הבינוי והשיכון - אין התנגדות

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2282 מיום ה' - 31.10.2024

החלטת ממשלה מספר 2847 מיום ה' - 09.03.2025

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה .

סיווגים

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

מגיש: שר האנרגיה והתשתיות

ח' בניסן התשפ"ה
06 באפריל 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת "תחנת כח חגית מזרח – שותפות מוגבלת" להכין תכנית לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתית לאומית לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטה 2282), החלטה 2282 קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל בגז טבעי ולהגישן לוועדה לתשתית לאומית, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לצורך יצירת צבר תכנוני של מתקנים לייצור חשמל.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת "תחנת כח חגית מזרח – שותפות מוגבלת" להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט תחנת כוח מוסקת בגז טבעי כמפורט בהצעת ההחלטה, להכין ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתית לאומית.

הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282. לבקשה צורפה הצהרה חתומה של מבקשות ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור, או היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

רשות מקרקעי ישראל ורשות החשמל אישרו כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה 2282, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של החלטה 2282.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת הייעוץ המשפטי של מינהל התכנון היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות החשמל היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד	סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה ותשתיות	רוח' יעקב
שם	תפקיד	חתימה