

מינוי חברה וקביעת יושבת-ראש למועצה לעניין הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי
ממשלותיה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1909 מיום 23.06.2024 ובהתאם לסעיף 1 לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986 (להלן – **החוק**), למנות את ממלאת-מקום מנכ"ל משרד ראש הממשלה, דרורית שטיינמץ, לחברה במועצה לעניין הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, במקומו של יוסי שלי, שסיים את תפקידו כמנכ"ל משרד ראש הממשלה.

לקבוע כי דרורית שטיינמץ תשמש יו"ר המועצה.

בהתאם לסעיף 2 לחוק, תוקף המינוי לחמש שנים וכל עוד דרורית שטיינמץ עובדת במשרד ראש הממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי

בסעיף 1 לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986 (להלן - "החוק"), נקבע כי הממשלה תמנה מועצה להנצחת זכרם של מי שנשאו את משרת נשיא המדינה או ראש הממשלה. עוד נקבע בסעיף כי המועצה תמנה לא יותר מעשרים ואחד חברים, ותהא מורכבת מנציגי הממשלה ואנשי ציבור. כן נקבע בסעיף זה כי הממשלה תבחר את אחד מנציגיה במועצה להיות יושב ראש.

סעיף 2 לחוק קובע כי תקופת כהונתו של חבר המועצה היא חמש שנים, וכי ניתן למנותו מחדש.

בהחלטת ממשלה מס' 1909 מיום 23.06.2024 מונו חמישה עשר חברים למועצה, ביניהם מר יוסי שלי, שכיהן אז כמנכ"ל משרד ראש הממשלה, שנקבע כי הוא ישמש יו"ר המועצה. בהחלטה נקבע כי בהתאם לסעיף 2 לחוק, תוקף המינוי לחמש שנים, והובהר לגבי נציגי הממשלה, כי תוקף המינוי הוא כל עוד הם עובדי המשרד שמטעמו מונו.

הואיל ומר יוסי שלי סיים את תפקידו ביום 15.02.2025, פקע מינויו למועצה. משכך, מוצע למנות חבר חדש לוועדה מטעם משרד ראש הממשלה וכן למנות יו"ר למועצה, תחת מר יוסי שלי כאמור.

לאור האמור לעיל, מוצע למנות את הגב' דרורית שטיינמץ, שמשמשת החל מיום 18.02.2025 כמ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה, לחברה במועצה במקומו של מר יוסי שלי, ולקבוע כי היא תשמש יו"ר המועצה.

בהתאם לסעיף 2 לחוק, תוקף המינוי לחמש שנים, ובדומה להחלטה 1909 מוצע לקבוע כי תוקפו של המינוי הוא גם כל עוד היא עובדת משרד ראש הממשלה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מספר 1909 מיום 23.06.2024.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים ;

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי

מגיש: ראש הממשלה

כ"ז באדר התשפ"ה
27 במרץ 2025



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ז באדר התשפ"ה
27 במרץ 2025
סימוכין: 8969882808

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: מינוי למועצה לעניין הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בסעיף 1 לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986 (להלן - "החוק"), נקבע כי הממשלה תמנה מועצה לעניין הנצחת זכרם של מי שנשאו את משרת נשיא המדינה או ראש הממשלה (להלן - "המועצה"). כמו כן, נקבע בסעיף כי המועצה תמנה לא יותר מעשרים ואחד חברים, ותהיה מורכבת מנציגי הממשלה ואנשי ציבור. עוד נקבע בסיפא של סעיף זה כי הממשלה תבחר את אחד מנציגי להיות יושב ראש המועצה.
2. בהתאם לסעיף 2 לחוק תקופת כהונתו של חבר המועצה היא חמש שנים, וניתן למנותו מחדש.
3. בהחלטת ממשלה מס' 1909 מיום 23.06.2024 מונה חמישה עשר חברים למועצה, ביניהם מר יוסי שלי, שכהן אז כמנכ"ל משרד ראש הממשלה (להלן: "המשרד"), ואשר נקבע כי הוא ישמש יו"ר המועצה. בהחלטה נקבע כי בהתאם לסעיף 2 לחוק, תוקף המינוי לחמש שנים, והובהר לגבי נציגי הממשלה, כי תוקף מינויים הוא כל עוד הם עובדי המשרד שמטעמו מונה.
4. הואיל ומר יוסי שלי סיים את תפקידו במשרד ביום 15.02.2025, פקע מינויו למועצה. משכך, מוצע למנות חבר חדש לוועדה מטעם משרד ראש הממשלה ולמנות יו"ר למועצה תחת מר יוסי שלי כאמור.
5. לאור האמור לעיל, מוצע למנות את הגב' דרורית שטיינמץ, שמשמשת החל מיום 18.02.2025 כמ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה, לחברה במועצה במקומו של מר יוסי שלי, ולקבוע כי היא תשמש יו"ר המועצה.
6. בהתאם לסעיף 2 לחוק, תוקף המינוי לחמש שנים, ובדומה להחלטה 1909 מוצע לקבוע כי תוקפו של המינוי גם הוא כל עוד היא עובדת משרד ראש הממשלה.
7. במסגרת החוק לא הוקם תאגיד והמועצה אינה נכללת בתוספת לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה - 1975 (להלן: "חוק החברות הממשלתיות"). לכן, חוק החברות הממשלתיות לא חל על המינויים למועצה. בהנחה מספר 1.1500 של היועץ המשפטי לממשלה נקבע כי מינויים אשר הוראות חוק החברות הממשלתיות לא חלות עליהם ייבדקו על ידי היועץ המשפטי במשרדו של המשרד הממנה או מציע המינוי.
8. מועמדותה של גב' שטיינמץ לשמש כיו"ר המועצה נבחנה ואושרה על ידי הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה, בהתאם להנחיה מס' 1.1500 להנחיות היועצת המשפטית לממשלה ולאחר שמילאה שאלון מתאים.



היועצת המשפטית

9. בהתאם לסעיף 6א(א) לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א-1951 במינוי גוף ציבורי יש לתת ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוג של נשים ממגוון קבוצות האוכלוסייה. לאחר שמינוי זה יאושר יכהנו במועצה 11 נשים מתוך 15 חברים, ובראש המועצה תעמוד אישה. משכך הרכב המועצה עומד בדרישות החוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

10. בסעיף הזיקות לחברי הגוף או לגוף עצמו בשאלון שמילאה גב' שטיינמץ היא ציינה כי פעילות המועצה כולה, ובכלל זה גיבוש תוכנית העבודה של המועצה, מתבצעת ע"י אגף תקציבים ופרויקטים במשרד, שהיא עמדה בראשו. עוד ציינה, כי אגף תקציבים ופרויקטים הוא גם זה שאחראי על תקצוב המועצה. לעניין זה נציין כי גב' שטיינמץ לא משמשת כראש אגף תקציבים ופרויקטים מיום 24.06.2024, לאור מינויה לתפקיד המשנה למנכ"ל המשרד. בנסיבות העניין נראה כי אין בעובדות האמורות לכשעצמן כדי לעורר חשש לניגוד עניינים ומשכך אין בהן כדי להשפיע על מינויה לתפקיד יו"ר המועצה. מכל מקום, גב' שטיינמץ חתמה במסגרת השאלון על התחייבות להימנע מניגוד עניינים כמקובל במינויים מעין אלו.

11. בנוסף, ציינה גב' שטיינמץ בשאלון שני הליכי משמעת שהתנהלו כנגדה בעבר, והסתיימו בהתראה ובנזיפה ע"י מנכ"ל המשרד בשנים 2022 ו-2023. בהקשר זה יצוין כי מדובר בשני הליכי משמעת הנוגעים להתנהלותה של גב' שטיינמץ במסגרת תפקידיה כראש אגף תקציבים וכיו"ר ועדת מכרזים ובבסיסים מסירת מידע מוטעה לוועדת המכרזים. הליך אחד הסתיים בהתראה על ידי מנכ"ל המשרד (דאז) יאיר פינס בחודש מרץ 2022, והליך שני הסתיים בנזיפה על ידי מנכ"ל המשרד (דאז) יוסי שלי בחודש יוני 2023. יצוין כי בשני המקרים נקבע שהמעשים המיוחסים לא נעשו בזדון, אלא בשל רשלנות. מידע פלילי או משמעותי כשלעצמו, אין בו כדי לפסול על הסף מינוי, אך הוא שיקול במאזן השיקולים שבקבלת ההחלטה בעניין המינוי, ויש לבדוק כל מקרה לפי נסיבותיו ועובדותיו, מתוך התחשבות בנאמנות כלפי הציבור.

בנסיבות העניין, לאור אופי העבירות ובשים לב לכך שההליכים הסתיימו בטיפול ברף הנמוך (התראה ונזיפה בלבד), חלף הזמן מאז העבירות, והעובדה שעניינים אלו נבחנו לאחרונה בעת מינויה לתפקיד המשנה למנכ"ל המשרד (החלטת ועדת בוחנים מיום 19.05.2024) ולצורך הטלת תפקיד ממלאת מקום מנכ"ל המשרד עליה (המלצת מנכ"ל משרד החוץ בעניין מיום 18.02.2025), כמו גם בשים לב לכישוריה וניסיונה הבולט של גב' שטיינמץ באגף תקציבים ופרויקטים, שכאמור אמון על תפקוד המועצה, הכפ נוסה להמלצה בפני הממשלה על אישור המינוי. עוד יוער בהקשר זה כי לאחרונה במסגרת בג"ץ 51445-02-25 **אטר נ' ראש הממשלה** שדן בהחלטת ראש הממשלה להטיל על גב' שטיינמץ את תפקיד ממלאת מקום מנכ"ל משרד ראש הממשלה, התקיים דיון ביום 20.03.2025 שבעקבותיו העותרים חזרו בהם מהעתירה וזו נדחתה ללא שניתן צו ארעי או צו ביניים. יוער בהקשר זה כי סוגיית עברה המשמעת של גב' שטיינמץ צוינה בעתירה, אך כאמור גם בית המשפט העליון לא מצא בכך עילה לפסילת הטלת התפקיד. לאור כל האמור לעיל, אנו סבורים כי אין מניעה לאישור המינוי המוצע.

12. בהקשר של ייצוג הולם, כמתחייב מכללי יסוד של שוויון והוגנות, כפי שעולה אף מהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1503 בעניין "ייצוג הולם למגזרים מסוימים" ומפסיקת בית המשפט העליון בנושא (בג"ץ 6924/98 **האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' ממשלת ישראל**, פ"ד נה(5) 15 (2001)), יש לנקוט באמצעים סבירים על מנת להבטיח ייצוג הולם גם לאוכלוסייה הערבית. בהתאם לכך ועל מנת לעמוד בחובת הייצוג ההולם, התחייבה לשכת ראש הממשלה, במסגרת הליך אישור החלטת הממשלה מספר 1909 שאזכרה לעיל, לפעול בהקדם כדי להביא מינויים נוספים למועצה, שיהיו מקרב האוכלוסייה הערבית. יצוין כי טרם



היועצת המשפטית

עלה בידם להשלים מינויים אלו, בין היתר בשל חילופי כוח אדם בלשכת ראש הממשלה, אך בהתאם למידע שנמסר לנו מלשכת ראש הממשלה הדבר נמצא בטיפול הגורמים הרלוונטיים. בנסיבות העניין, על אף הקשיים שפורטו לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי המוצע של גבי שטיינמץ לתפקיד יו"ר המועצה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שלומית ברנע פרגו, עו"ד

היועצת המשפטית