

## הקמת ישוב קהילתי חדש במועצה אזורית שדות נגב ("חנוך" – שם זמני)

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם למדיניות הממשלה לקידום פיתוח הפריפריה ולמשיכת אוכלוסייה מהמרכז לנגב, ובהתאם למדיניות הממשלה בדבר חיזוק ההתיישבות באזור עוטף עזה -

1. לבחון הקמת ישוב קהילתי פרברי חדש באזור עוטף עזה, המיועד לכ – 500 משפחות – ("חנוך" – שם זמני), בתחום המועצה האזורית שדות נגב, במרחב המצוי מזרחית לקיבוץ סעד.

2. להטיל על משרד הבינוי והשיכון לרכז ביצוע עבודת מטה לצורך גיבוש החלטה בדבר הקמת הישוב האמור, בשיתוף ובתיאום עם משרדי הממשלה הנוספים הנדרשים, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800 בדבר קבלת החלטה בנושא הקמת ישובים חדשים.

3. לצורך ריכוז עבודת המטה, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, יקצה משרד ראש הממשלה בשנת 2020 עד 1 מיליון ₪ מתקציבו, בהתאם להתקדמות העבודה, לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור. המשרד ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה המאזנת כאמור.

4. לחורות למשרד האוצר לבצע ולהכין התייחסות כלכלית-תקציבית להקמת הישוב, במסגרת הכנת עבודת המטה לקראת גיבוש החלטה בדבר הקמת הישוב האמור.

5. להטיל על יו"ר המועצה הארצית לתכנון ובנייה להביא את נושא הקמת הישוב החדש כאמור בסעיף 1 לעיל, לאחר שתובא בפניה עבודת המטה, לדיון בפני המועצה הארצית לצורך בחינת ההיבטים התכנוניים הנדרשים והיבטים נוספים הכרוכים בהם, לגבש המלצתה בנושא ולהגישה לממשלה, וזאת במסגרת תפקידה ליעץ לממשלה, בהתאם לסעיף 2 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800.

המלצות עבודת המטה, לרבות הבדיקה הכלכלית - תקציבית וכן המלצות המועצה הארצית לתכנון ובניה יובאו בפני הממשלה לצורך קבלת החלטה בדבר הקמת הישוב החדש כאמור בסעיף 1 לעיל.

## דברי הסבר

### רקע כללי

על פי מדיניות הממשלה לקידום פיתוח הפריפריה וחיזוק וביסוס ההתיישבות בנגב בכלל ובאזור עוטף עזה בפרט, רואה הממשלה צורך ליצור עוגן משיכה התיישבותי משמעותי לעיבוי באוכלוסייה באזור זה. הביקוש למגורים ביישובי עוטף עזה גדל והולך מאז סיום מבצע צוק איתן, אך נתקל בחלקו בקושי להיקלט ביישובים הקיימים, שהינם יישובים חקלאיים שיתופיים, רובם ככולם מושבים. צורת החיים המבוקשת ביותר באזור זה הינה יישובים קהילתיים. על כן, מתוך מגמה לתת מענה התיישבותי להתיישבות באזור בעל חשיבות זה, יש צורך בהקמת ישוב קהילתי פרברי שפיתוחו ואכלוסו יתנו תנופה התיישבותית משמעותית לאזור.

האזור שנקבע לפיתוח הישוב החדש נמצא בקרבה רבה לקו הקדמי של יישובי עוטף עזה. ההחלטה ומעשה הקמתו, פיתוחו ושגשוגו, יסמלו יותר מכל את חיזוק האחידה והעשייה הנמשכת במרחב חיוני זה. האזור המיועד להקמת היישוב נמצא בין יישובים חקלאיים קיימים ובקרבה לתשתיות ראשיות, באופן שיקל על פיתוח הישוב בהיבט החיסכון התקציבי ותוך צמצום הפגיעה בסביבה ובנוף.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

הצעת ההחלטה כוללת ביצוע בדיקה כלכלית - תקציבית.

### תקציב

עד 1,000,000 ₪, מתקציב משרד ראש הממשלה.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך

שר הפנים –

שר החקלאות ופיתוח הכפר – תומך

השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל -

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד הבינוי והשיכון מצורפת להצעה להחלטה.

**סיווגים**

**סיווג ראשי : 01ביצועי ;**

**תחום פעולה עיקרי : 02חברה וכלכלה ;**

**מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי שר הבינוי והשיכון  
ועל ידי שר החינוך**

**י"ח בחשון התשפ"א**

**05 בנובמבר 2020**

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### נושא הצעת ההחלטה:

הקמת ישוב קהילתי חדש במועצה אזורית שדות נגב.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לבחון הקמת ישוב קהילתי פרברי חדש באזור עוטף עזה, המיועד לכ- 500 משפחות - "חנוך" (שם זמני), בתחום המועצה האזורית שדות נגב, במרחב המצוי מזרחית לקיבוץ סעד, ולצורך כך להטיל על משרד הבינוי והשיכון לרכז עבודת מטה לגיבוש החלטה בדבר הקמת הישוב האמור, בשיתוף משרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

כן מוצע להורות למשרד האוצר לבצע בדיקה כלכלית-תקציבית, במסגרת הכנת עבודת המטה לקראת גיבוש ההחלטה בדבר הקמת הישוב.

עוד מוצע להנחות את המועצה הארצית לתכנון ובנייה לבחון, לאחר שתובא בפניה עבודת המטה הנזכרת לעיל, את ההיבטים התכנוניים הנדרשים והיבטים נוספים הכרוכים בהם, לגבש המלצתה בנושא הקמת הישוב החדש ולהגישה לממשלה. זאת, במסגרת תפקידה לייעץ לממשלה, על פי סעיף 2 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800 בדבר קבלת החלטה בנושא הקמת ישובים חדשים.

### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קושי משפטי בהצעת ההחלטה.

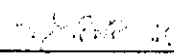
ההחלטה מורה על ביצוע פעולות לבחינת הקמתו של ישוב חדש בנגב. פעולות אלה - ביצוע עבודת מטה לצורך גיבוש ההחלטה בדבר הקמת הישוב החדש, ביצוע בדיקה כלכלית-תקציבית וכן הנחיית המועצה הארצית לתכנון ולבנייה לבחון את ההיבטים התכנוניים הנדרשים ולגבש המלצתה בנושא - הינן בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800 בדבר קבלת החלטה בנושא הקמת ישובים חדשים. לאור זאת, אין קושי משפטי בהצעת ההחלטה.

### עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצים המשפטיים במשרד הפנים, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ומשרד האוצר אישרו כי אין מניעה משפטית.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל - אין מניעה משפטית לקבלת החלטה כמוצע.

  
אלעזר במברגר, עו"ד  
היועץ המשפטי  
משרד הבינוי והשיכון