

## אישור קבלת מילות לאור משבר נגיף הקורונה - רשות שדות התעופה

### הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 41(ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 ולהצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר, לאשר לרשות שדות התעופה לקבל מסגרות אשראי חתומות מהמערכת הבנקאית בהיקף שלא יעלה על 2 מיליארד ₪ במצטבר.

תנאי הקצאת מסגרות האשראי בפועל ייקבעו בדרך של הליך תיחור בין הבנקים, שבמסגרתו ייקבעו התנאים האופטימליים (ריביות, עמלות אי ניצול, דמי הקצאת האשראי, תנאים, תקופה, היקפים ועוד) לקבלת מסגרות האשראי, ויבוצעו בתיאום עם אגף כלכלה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואגף התקציבים במשרד האוצר.

גיבוש מתווה מימון מפורט לטווח הארוך יובא לאישור השרים והממשלה כנדרש, עם סיום עבודת המטה בעניינו.

## דברי הסבר

### רקע כללי

רשות שדות התעופה (להלן: "הרשות") הוקמה בשנת 1977 כתאגיד סטטוטורי שמפעיל ומפתח את שדות התעופה בישראל.

בשנים שחלפו מאז הוקמה הרשות, גדלו היקפי הפעילות בנמל התעופה בן גוריון, המצויים באחריות הרשות, עד להיקף של כ- 24 מיליון נוסעים בינלאומיים בשנת 2019, באופן שאפשר לרשות להישען על בסיס איתן של מקורות הכנסה עצמאיים.

ואולם, החל מחודש מרס 2020, עקב המשבר שנוצר בשל התפשטות נגיף הקורונה החדש בעולם ובישראל, ושבשלו החלו הגבלות שונות על הפעילות התעופתית המסחרית, תנועת הנוסעים ירדה בלמעלה מ-90% ביחס לתקופה המקבילה בשנת 2019. כתוצאה מההפחתה בהיקף הפעילות כאמור, חלה ירידה חדה בהכנסות הרשות. נכון להיום חודשו הטיסות למספר מוגבל של יעדים, כמו כן עדיין לא ידוע מהו המועד שבו יוכלו נוסעים ישראלים לטוס לחוץ לארץ בלא חובת בידוד בחלק ממדינות היעד ועם החזרה לישראל, ומהו המועד שבו יוכלו אזרחים זרים להיכנס לישראל בלא חובת בידוד.

בהתאם להנחות העבודה הקיימות ולתחזיות תזרים המזומנים העדכנית, צפויה רשות שדות התעופה (להלן: "הרשות"), בעקבות משבר הקורונה, לגרוע תזרימי מצטבר של עד 2.5 מיליארד ש"ח בין השנים 2020 - 2022 (לא כולל השלמה אקטוארית חזויה לקופה מרכזית לקצבה, לכשתוקם).

עקב האמור לעיל ובהתחשב בתחזיות לגבי הפעילות התעופתית האזרחית בישראל ובעולם בשנים הקרובות, תהיה הרשות מחויבת לפעול באופן יעיל יותר מבחינה כלכלית ולהגדיל את היקף הכנסותיה, לרבות בדרך של נטילת מילווה שיאפשרו את המשך פעילותה בתקופת המשבר, ולצורך כך נדרש לאשר לרשות לקבל מילווה.

סעיף 41 (ב) לחוק רשות שדות התעופה קובע, כי עד ליום 30.6.2022 רשאית רשות שדות התעופה, לקבל מילווה הן למטרות פיתוח והן לצורך מימון הפעילות השוטפת של הרשות, ולהנפיק למטרות אלה איגרות חוב, ובלבד שהסכום הכולל של המילווה שתקבל הרשות בתקופה האמורה ושל איגרות החוב שתנפיק באותה התקופה לא יעלה על 3.1 מיליארד ש"ח. המילווה ותנאיהם והנפקת איגרות החוב ותנאיהן טעונים אישור הממשלה.

בהתאם לאמור לעיל, נוכח חוסר הוודאות בדבר מועד היציאה ממשבר נגיף הקורונה ולאור מצבה התזרימי הקשה בו עליה לפעול באופן דחוף לגיוס חוב (הרשות עלולה להיקלע למחסור במזומנים כבר במהלך חודש דצמבר שנה זו), מוצע לאשר לרשות לפעול בשלב המידי לקבלת מסגרות אשראי חתומות מהמערכת הבנקאית בהיקף של עד 2 מיליארד ש"ח (למימון הפעילות עד לסוף שנת 2021). תנאי הקצאת מסגרות האשראי בפועל ייקבעו בהליך תיחור במסגרתו יקבעו התנאים האופטימליים, וזאת עד לגיבוש מתווה מימון מפורט לטווח הארוך, אשר יובא לאישור השרים והממשלה כנדרש, עם סיום עבודת המטה בעניינו.

תקציב

אין השפעה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

הצעת ההחלטה מוגשת במשותף עם שר האוצר.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטות ממשלה מספר 337 מיום 23.8.2020.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי : ביצועי

סיווג משני : חברה וכלכלה

מוגש על ידי שרת התחבורה והבטיחות  
בדרכים  
ועל ידי שר האוצר

י"ז בחשון התשפ"א

04 בנובמבר 2020

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### נושא הצעת ההחלטה

אישור בקשת רשות שדות התעופה לקבלת מילוות למטרות פיתוח ולצורך מימון הפעילות השוטפת של הרשות בעת ההתמודדות עם משבר נגיף הקורונה.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

חוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977 (חוק הרשות) קובע בסעיף 41 (ב) כי בתקופה שמיום תחילתה של הוראת השעה (תיקון מס' 12) לחוק הרשות - 27 באוקטובר 2020 ועד ליום 30 ביוני 2022, רשאית הרשות בכפוף לאמור בכל חוק, לקבלת מילוות הן למטרות פיתוח והן לשם מימון הפעילות השוטפת של הרשות ולהנפיק למטרות אלה איגרות חוב, ובלבד שהסכום הכולל של המילוות שתקבל הרשות בתקופה האמורה ושל איגרות החוב שתנפיק באותה תקופה לא יעלה על 3.1 מיליארד שקלים חדשים.

המילוות ותנאיהם והנפקת אגרות החוב ותנאיהן טעונים את אישור הממשלה; אישורים לפי סעיף זה יינתנו לפי הצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר, ובשים לב בין השאר למצבה הכספי של הרשות ולצפי לעניין יכולתה לעמוד בהתחייבויותיה לפי תנאי המילוות ואיגרות החוב, וכן לצפי לעניין היקף הפעילות בענף התעופה.

בהתאמה, מוגשת הצעת ההחלטה לאשר לרשות שדות התעופה לקבל מסגרות אשראי מהמערכת הבנקאית בהיקף שלא יעלה על 2 מיליארד ₪ במצטבר. תנאי ההקצאה של מסגרות האשראי ייקבעו בהליך תיחור. גיבוש מתווה המימון לטווח הארוך, יובא לאישור הממשלה בסיום עבודת המטה.

### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון

אין.

### עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

הצעת ההחלטה מוגשת בתיאום ובהסכמת משרד האוצר.

### עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית להגשת ההצעה להחלטה.



מלי סיטון, עו"ד

היועצת המשפטית

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים