

## העברת סמכויות מהשר לשירותי דת לשר אריה מכלוף דרעי

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה:

א. להעביר לשר אריה מכלוף דרעי את סמכויות השר לשירותי דת לפי חוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971, לפי חוק הזכות לקבורה אזרחית חלופית, תשנ"ו-1996 ולפי סעיף 99 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, בקשר למועצה האזורית חוף אשקלון, למועצה האזורית באר טוביה, למועצה האזורית מרחבים ולמועצות הדתיות באותן רשויות, וזאת כל עוד השר יעקב אביטן מכהן בתפקיד השר לשירותי דת.

ב. להעביר לשר אריה מכלוף דרעי את סמכויות השר לשירותי דת לפי חוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971, לפי חוק הזכות לקבורה אזרחית חלופית, תשנ"ו-1996 ולפי סעיף 99 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, בקשר למועצה הדתית ולעיריית אשקלון, זאת עד ליום 17.11.2020.

ג. להעביר לשר אריה מכלוף דרעי את האחריות לטיפול בגיבוש החקיקה בנושא שירותי החשגחה על חכשרות ולקידומה, וזאת כל עוד השר יעקב אביטן מכהן בתפקיד השר לשירותי דת.

2. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, ההחלטות בסעיפים 1א עד 1ב לעיל יובאו לאישור הכנסת.

### דברי הסבר

ביום כ"ג אייר תש"פ (17.5.2020) הושבעה ממשלת ישראל ה- 35 והשר הרב יעקב אביטן התמנה לכחן כשר לשירותי דת בממשלה זו. עם מינויו, דיווח השר אביטן אודות מספר זיקות שעלולות לעורר חשד לניגוד עניינים עם תפקידו כשר לשירותי דת, וזאת נוכח התפקידים שבחם כיהן בעבר ונוכח תפקידים שאותם ממלאים קרובי משפחתו.

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136), במקרה של חשש לניגוד עניינים, יש לפעול בהתאם לחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה.

על דעת היועץ המשפטי לממשלה, ניתנה ביום י"ט אב תש"פ (9.8.2020) חוות דעתה של עו"ד דינה זילבר, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) בעניינו של השר הרב יעקב אביטן. בחוות דעת זו נקבע כי בנוגע לסמכויות שחוקנו לשר לשירותי דת בחוק, יהיה מקום לפעול להעברת הסמכויות האמורות לשר אחר בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה. העברת סמכויות כאמור תתבצע בקשר לרשויות המקומיות שלשר יש זיקה אליהן.

כן נקבע בחוות הדעת כי השר אביטן, אינו יכול לעסוק בעיצוב ההסדר ובקידום החקיקה בנושא שירותי החשגחה על הכשרות.

בהתאם לחוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, מוצע להעביר את סמכויותיו של השר הרב יעקב אביטן לפי חוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971, לפי חוק הזכות לקבורה אזרחית חלופית, תשנ"ו-1996 ולפי סעיף 99 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, בקשר למועצה האזורית חוף אשקלון, למועצה האזורית באר טוביה, למועצה האזורית מרחבים ולמועצות הדתיות באותן רשויות – לשר אריה מכלוף דרעי, וזאת כל עוד השר יעקב אביטן מכהן בתפקיד השר לשירותי דת.

כמו כן, מוצע להעביר לשר אריה מכלוף דרעי את סמכויות השר לשירותי דת לפי חוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א-1971, לפי חוק הזכות לקבורה אזרחית חלופית, תשנ"ו-1996 ולפי סעיף 99 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, בקשר למועצה הדתית ולעיריית אשקלון, זאת עד ליום 17.11.2020.

כמו כן, מוצע להעביר לשר אריה מכלוף דרעי את האחריות לטיפול בגיבוש החקיקה בנושא שירותי החשגחה על הכשרות ולקידומה, וזאת כל עוד השר יעקב אביטן מכהן בתפקיד השר לשירותי דת.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב

לא רלוונטי

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

השר אריה מכלוף דרעי, שר הפנים והשר לפיתוח הפריפריה, הנגב וחגליל – אין מניעה.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתה של היועצת המשפטית מצורפת להצעה להחלטה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית.

קוד: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: בחירת רבני ערים, קביעת הרכב מועצות דתיות ורישוי חברות לענייני קבורה.

מוגש על ידי השר לשירותי דת

ט"ז בתשרי התשפ"א  
04 באוקטובר 2020

**חוות דעת היועצת המשפטית מטעם המשרד המליץ את החצעה**

החצעה דנה בהעברת סמכויות שהוקנו לשר לשירותי דת בחוק, בעניינים שאינם רשאי לעסוק בהם מחשש ליגוד עניינים, לשר אחר. מדובר בסמכויות בנוגע לקביעת הרכב מועצות דתיות, ניהול מועצות דתיות, בחירת רבני עיד ורישוי חברות לענייני קבורה ושמירת מקום קדוש ובתי קברות. סמכויות אלה נתונות לשר לשירותי דת מכא סעיפים 2 עד 6 ו-15 לחוק שירותי דת הייחודיים (נוסח משולב), תשלי"א-1971, לפי חוק חזקת לקבורה אזורית חלופית, תשנ"ו-1996 ולפי סעיף 99 לחוק התכנון ותבניה, תשכ"ה-1965 והתקנות מכוחם.

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136), במקרה של השש ליגוד עניינים, יש לפטל בחטאם לחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה.

על דעת היועץ המשפטי לממשלה, ניתנה ביום י"ט אב תשי"פ (9.8.2020) חוות דעתה של עו"ד דינה וילבר, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) בעניינו של השר הרב יעקב אביטן.

בחוות דעת זו נקבע כי בנוגע לסמכויות שהוקנו לשר לשירותי דת בחוק, יחיה מקום לפטל להעברת הסמכויות האמורות לשר אחר בחטאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה. העברת סמכויות כאמור תתבצע בקשר לרשויות המקומיות שלשר יש זיקה אליהן. כן נקבע בחוות הדעת כי השר אביטן אינו יכול לעסוק בעיצוב החסדר ובקידום החקיקה בנושא שירותי החשנה על הכשרות.

חצעה זו משיית על סמך ובחטאם לאמור בחוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, חרבי פתרון:**

אינני רואה כל קושי משפטי באישור החצעה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהועצת התחלשות נמנית לחם:**

עמדת היועץ המשפטי של משרד המגים – אין התנגדות.

עו"ד גליה קליין

  
היועצת המשפטית

המשרד לשירותי דת