

**אופן מינוי ועדת המינויים המיוחדת למתן חוות דעת על המועמד לתפקיד נציב שירות
המדינה ותיקון החלטת ממשלה**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. לשם מינוי נציב שירות המדינה בהתאם לסעיף 6 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, תוקם ועדת מינויים מיוחדת אשר תחוה דעתה על המועמד לתפקיד.
2. יו"ר ועדת המינויים המיוחדת למתן חוות דעת על המועמד לתפקיד נציב שירות המדינה ימונה על ידי הממשלה, ולצידו יכהנו שני נציגי ציבור מתוך רשימת נציגי הציבור החברים בוועדת המינויים הפועלת בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4892 מיום 7.3.1999 ולהחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999, שייבחרו על ידי הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה, לפי סבב בחירת נציגי הציבור לוועדות המינויים בנציבות שירות המדינה.
3. לאור האמור בסעיף 2, לתקן את החלטת הממשלה מס' 3211 מיום 3.12.2017 ואת החלטת הממשלה מס' 2651 מיום 14.5.2017, ולקבוע כי במקום שני נציגי הציבור שמונו בהן, ימונו לוועדת המינויים המיוחדת, לצד יו"ר הוועדה, השופט (בדימוס) חנן אפרתי, שני נציגי ציבור שייבחרו כאמור בסעיף 2 לעיל.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 6 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**) קובע כי הממשלה תמנה את נציב שירות המדינה. עוד קובע החוק כי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 12 ו-23 לחוק, קיבלה הממשלה מספר החלטות בנוגע לתנאים למינוי אדם למשרת מנהל כללי ולמשרות נוספות שהמינוי להן הוא בידי הממשלה או באישורה.

בהחלטה מס' 4892 מיום 7.3.99, קבעה הממשלה כי ראש הממשלה ימנה את נציב שירות המדינה ושמונה אנשי ציבור, שמתוכם תורכב ועדה שתחווה את דעתה על מועמדים לאחת מהמשרות כאמור לעיל (להלן - **ועדת המינויים**). עוד נקבע בהחלטה זו כי אנשי הציבור, שימונו כחברי ועדת המינויים, יהיו בעלי ידע או ניסיון בתחומי המינהל הציבורי, ללא זיקה אישית, עסקית או פוליטית לחבר ממשלה, ומינויים ייעשה לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ועם נציב שירות המדינה.

בהחלטה מס' 345 מיום 14.9.1999, קבעה הממשלה כי תנאי לפטור ממכרז למשרות שבסעיפים

1 ו-2 להחלטה זו ובכלל זה למשרת נציב שירות המדינה, הוא שכישרו של מועמד למשרה מן המשרות הנ"ל, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת המינויים, בהתאם לנוהל שיהיה בתוקף בעת הגשת המועמדות. בבסיס הקביעה הזו עומדת הגישה, כי על מינוי שאינו מתבצע בדרך של מכרז או של מעין מכרז לעבור הליך של בדיקה מקדמית אשר נועדה ליעץ לגורם הממנה, הממשלה או השר, בדבר התאמתו של המועמד לתפקיד, הן מבחינה מקצועית והן מבחינת טוהר המידות. בהתאם לנוהל האמור, ועדת המינויים תהיה של שלושה חברים, והם: נציב שירות המדינה שישמש יושב ראש, ושני נציגי ציבור שימונו על ידו מתוך רשימת נציגי הציבור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4892. מינוי נציגי הציבור ייעשה בסבב קבוע על פי סדר הופעתם ברשימה ובשים לב לכך שבכל הרכב של ועדת מינויים תהיה אישה אחת לפחות.

הליך מינוי ועדות המינויים בנציבות שירות המדינה, הקבוע בהחלטות הממשלה ובנוהל האמורים, אינו מתאים למינוי נציב שירות המדינה, שכן הנציב המכהן אינו יכול לעמוד בראש ועדת המינויים למינוי מחליפו, ואף לא למנות את נציגי הציבור בוועדת המינויים שתבדוק את המועמד להחליפו. מטעם זה, הרכבת ועדת המינויים עד היום לא נעשתה בנציבות שירות המדינה במתכונת הקבועה בהחלטות ובנוהל האמורים, אלא הממשלה מינתה ועדת מינויים מיוחדת למתן חוות דעת על המועמד לתפקיד נציב שירות המדינה, בדומה לוועדות המינויים הפועלות בנציבות שירות המדינה (להלן - **ועדת המינויים המיוחדת**). בהחלטותיה מינתה הממשלה את יו"ר ועדת המינויים המיוחדת, ולצידו מינתה שני נציגי ציבור מתוך רשימת נציגי הציבור של ועדות המינויים בנציבות שירות המדינה.

מר משה דיין, אשר כיהן בתפקיד נציב שירות המדינה, סיים את תפקידו בחודש מאי 2017, ומאז מכהן בתפקיד, בדרך של הטלת תפקיד על פי סעיף 23 לחוק, מר אהוד פראוור.

לשם מינוי נציב שירות המדינה יש צורך להקים ועדת מינויים מיוחדת שתחווה דעתה ביחס למועמד/ת לתפקיד.

בהחלטת ממשלה מס' 2651 מיום 14.5.2017 הוחלט למנות ועדת מינויים מיוחדת, שבראשה יעמוד פרופ' רון שפירא, ויהיו חברים בה שניים מנציגי הציבור מתוך רשימת נציגי הציבור של ועדות המינויים בנציבות שירות המדינה: גב' נגה קינן ומר אריה בר. בהחלטת ממשלה מס' 3211 מיום 3.12.2017 הוחלט לתקן את החלטה מס' 2651 ולקבוע כי השופט (בדימוס) חנן אפרתי יכהן כיו"ר ועדת המינויים המיוחדת, במקום פרופ' שפירא שהודיע על פרישתו מהתפקיד.

ביום 26.9.2017 הוגשה עתירה שעניינה בקשה לביטול מועמדותה של גב' עפרה ברכה לתפקיד נציבת שירות המדינה וכן לביטול מינויו של מר אהוד פראוור לנציב זמני, ולמינוי נציב קבוע בעל הכישורים הנדרשים לתפקיד (בג"ץ 7455/17). ביום 1.11.2017 הוגשה עתירה מתוקנת, שבמסגרתה התבקש בית המשפט לפסול את ועדת המינויים המיוחדת, בין היתר בטענה שאופן מינוי נציגי הציבור בוועדת המינויים המיוחדת לא נעשה בהתאם להחלטות הממשלה ולנוהל האמורים, ולאסור את המשך פעולתה טרם הכרעה בעתירה.

ביום 7.5.2018 ניתן פסק דין המוחק את העתירה לאור הודעת פרקליטות המדינה שלפיה אף שעמדת המדינה היא כי אין זה מתחייב לבחור את נציגי הציבור בוועדת המינויים המיוחדת לפי הסבב הנוהג לבחירת נציגי הציבור בוועדות המינויים בנציבות שירות המדינה, מטעמים מעשיים, נוכח פרק הזמן שחלף למן תום תקופת כהונתו של הנציב הקודם והצורך לקדם את המינוי במהירות האפשרית, בדעת המדינה לפעול למינויים מחדש של נציגי ציבור בוועדה, באופן שבצד יו"ר הוועדה, השופט (בדימוס) חנן אפרתי, ישובצו שני נציגי ציבור שייבחרו לפי סבב בחירת נציגי הציבור לוועדות המינויים בנציבות שירות המדינה, וכי מתכונת פעולה זו תובא לאישור הממשלה.

בעקבות פסק הדין, מובאת הצעת ההחלטה לאישור הממשלה. יובהר, כי בשל העובדה שהמדובר בוועדת מינויים מיוחדת, כמצוין לעיל, שיבוץ נציגי הציבור לא יעשה על ידי נציב שירות המדינה, כאמור בנוהל, אלא על ידי הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4892 מיום 7.3.99

החלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999

החלטת ממשלה מס' 2651 מיום 14.5.2017

החלטת ממשלה מס' 3211 מיום 3.12.2017

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים ;

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ד באייר התשע"ח

09 במאי 2018



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ג באייר התשע"ח

08 במאי 2018

סימוכין: 12.1.18.18

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: אופן מינוי ועדת המינויים המיוחדת למתן חוות דעת על המועמד לתפקיד נציב שירות המדינה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 6 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**) קובע כי הממשלה תמנה את נציב שירות המדינה. עוד קובע החוק כי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 12 ו-23 לחוק, קיבלה הממשלה מספר החלטות בנוגע לתנאים למינוי אדם למשרת מנהל כללי ולמשרות נוספות שהמינוי להן הוא בידי הממשלה או באישורה.

בהחלטה מס' 4892 מיום 7.3.99, קבעה הממשלה כי ראש הממשלה ימנה את נציב שירות המדינה ושמונה אנשי ציבור, שמתוכם תורכב ועדה שתחווה את דעתה על מועמדים לאחת מהמשרות כאמור לעיל (להלן - **ועדת המינויים**). עוד נקבע בהחלטה זו כי אנשי הציבור, שימונו כחברי ועדת המינויים, יהיו בעלי ידע או ניסיון בתחומי המינהל הציבורי, ללא זיקה אישית, עסקית או פוליטית לחבר ממשלה. ומינויים ייעשה לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ועם נציב שירות המדינה.

בהחלטה מס' 345 מיום 14.9.1999, קבעה הממשלה כי תנאי לפטור ממכרז למשרות שבסעיפים 1 ו-2 להחלטה זו ובכלל זה למשרת נציב שירות המדינה, הוא שכישוריו של מועמד למשרה מן המשרות הנ"ל, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת המינויים, בהתאם לנוהל שיהיה בתוקף בעת הגשת המועמדות. בבסיס הקביעה הזו עומדת הגישה, כי על מינוי שאינו מתבצע בדרך של מכרז או של מעין מכרז לעבור הליך של בדיקה מקדמית אשר נועדה לייצג לגורם הממנה, הממשלה או השר, בדבר התאמתו של המועמד לתפקיד, הן מבחינה מקצועית והן מבחינת טוהר המידות. בהתאם לנוהל האמור, ועדת המינויים תהיה של שלושה חברים, והם: נציב שירות המדינה שישמש יושב ראש, ושני נציגי ציבור שימונו על ידו מתוך רשימת נציגי הציבור בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4892. מינוי נציגי הציבור ייעשה בסבב קבוע על פי סדר הופעתם ברשימה ובשים לב לכך שבכל הרכב של ועדת מינויים תהיה אישה אחת לפחות.

הליך מינוי ועדות המינויים בנציבות שירות המדינה, הקבוע בהחלטות הממשלה ובנוהל האמורים, אינו מתאים למינוי נציב שירות המדינה, שכן הנציב המכהן אינו יכול לעמוד בראש ועדת המינויים למינוי מחליפו, ואף לא למנות את נציגי הציבור בוועדת המינויים שתבדוק את המועמד להחליפו. מטעם זה, הרכבת ועדת המינויים עד היום לא נעשתה בנציבות שירות המדינה במתכונת הקבועה בהחלטות ובנוהל האמורים, אלא הממשלה מינתה



היועצת המשפטית

ועדת מינויים מיוחדת למתן חוות דעת על המועמד לתפקיד נציב שירות המדינה, בדומה לוועדות המינויים הפועלות בנציבות שירות המדינה (להלן – **ועדת המינויים המיוחדת**). בהחלטותיה מינתה הממשלה את יו"ר ועדת המינויים המיוחדת, ולצידו מינתה שני נציגי ציבור מתוך רשימת נציגי הציבור של ועדות המינויים בנציבות שירות המדינה.

מר משה דיין, אשר כיהן בתפקיד נציב שירות המדינה, סיים את תפקידו בחודש מאי 2017, ומאז מכהן בתפקיד, בדרך של הטלת תפקיד על פי סעיף 23 לחוק, מר אהוד פראור.

לשם מינוי נציב שירות המדינה בהתאם להוראת סעיף 6 לחוק, יש להקים ועדת מינויים מיוחדת על מנת שתחוה דעתה ביחס למועמד/ת לתפקיד.

בהחלטת ממשלה מס' 2651 מיום 14.5.2017 הוחלט למנות ועדת מינויים מיוחדת, שבראשה יעמוד פרופ' רון שפירא, ויהיו חברים בה שניים מנציגי הציבור מתוך רשימת נציגי הציבור של ועדות המינויים בנציבות שירות המדינה: גב' נגה קינן ומר אריה בר.

בהחלטת ממשלה מס' 3211 מיום 3.12.2017 הוחלט לתקן את החלטה מס' 2651 ולקבוע כי השופט (בדימוס) חנן אפרתי יכהן כיו"ר ועדת המינויים המיוחדת, במקום פרופ' שפירא שהודיע על פרישתו מהתפקיד.

ביום 26.9.2017 הוגשה עתירה שעניינה בקשה לביטול מועמדותה של גב' עפרה ברכה לתפקיד נציבת שירות המדינה וכן לביטול מינויו של מר אהוד פראור לנציב זמני, ולמינוי נציב קבוע בעל הכישורים הנדרשים לתפקיד (בג"ץ 7455/17). ביום 1.11.2017 הוגשה עתירה מתוקנת, שבמסגרתה התבקש בית המשפט לפסול את ועדת המינויים המיוחדת, בין היתר בטענה שאופן מינוי נציגי הציבור בוועדת המינויים המיוחדת לא נעשה בהתאם להחלטות הממשלה ולנוהל האמורים, ולאסור את המשך פעולתה טרם הכרעה בעתירה.

ביום 27.2.2018 ניתן בעתירה צו ארעי האוסר על קבלת החלטה של ועדת המינויים המיוחדת, וביום 29.3.2018 ניתן צו על תנאי שהורה למשיבים להתייצב וליתן טעם "מדוע לא יבוטל מינויים של נציגי הציבור בוועדה המיוחדת לבחירת נציב שירות המדינה, ומדוע לא ימונו לוועדה המיוחדת לבחירת נציב שירות המדינה נציגי ציבור, לפי סדר קבוע מראש כפי הקבוע בהחלטת הממשלה ובנהלים הרלוונטיים".

בהודעת פרקליטות המדינה בשם המשיבים מיום 30.4.2018 נמסר כי, אף שעמדת המדינה היא כי אין זה מתחייב לבחור את נציגי הציבור בוועדת המינויים המיוחדת לפי הסבב הנוהג לבחירת נציגי הציבור בוועדות המינויים בנציבות שירות המדינה, הרי שמטעמים מעשיים, נוכח פרק הזמן שחלף למן תום תקופת כהונתו של הנציב הקודם והצורך לקדם את המינוי במהירות האפשרית, בדעת המדינה לפעול למינויים מחדש של נציגי ציבור בוועדה, באופן שבצד יו"ר הוועדה, השופט (בדימוס) חנן אפרתי, ישובצו שני נציגי ציבור שייבחרו לפי סבב בחירת נציגי הציבור לוועדות המינויים בנציבות. נמסר כי מתכונת פעולה זו תובא לאישור הממשלה. עוד נמסר כי בכפוף ולאחר קבלת החלטת ממשלה כאמור, תמסור נציבות שירות המדינה ליועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה את רשימת נציגי הציבור ואת זהות נציגי הציבור שיהיו בוועדות המינויים האחרונות, על מנת שהלשכה

[illegible]



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2651 של הממשלה מיום 14.05.2017 .

מינוי ועדה מיוחדת למתן חוות דעת על המועמד לתפקיד נציב שירות
המדינה

מ ח ל י ט י ס, למנות ועדה שחבריה הם: פרופ' רון שפירא - יו"ר, גב' נגה
קינן ומר אריה בר, שתחוה דעתה בדבר כשירותו והתאמתו של המועמד
לתפקיד נציב שירות המדינה, בדומה לוועדת המינויים הפועלת מכוח
סעיפים 12 ו-23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.