

צמצום פערים חברתיים כלכליים במזרח ירושלים ופיתוח כלכלי

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 4(ב) בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, הקובע כי לירושלים תינתנה עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים, בהמשך להחלטה מס' 1775 מיום 29.6.2014 והחלטה מס' 2684 מיום 28.5.2017 שעניינן צמצום פערים חברתיים כלכליים במזרח ירושלים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים (להלן – החלטה 1775 והחלטה 2684 בהתאמה), לאור הצורך בחיזוק יכולת ההשתלבות של תושבי מזרח ירושלים בחברה ובכלכלה הישראלית וכן מתוך מטרה לחזק את חוסנה הכלכלי והחברתי של הבירה כולה:

א. בהמשך לעבודת המטה שנעשתה בתיאום עם המשרדים השותפים להחלטה זו, ובעקבות החלטת ממשלה 2684, לאשר תכנית רב שנתית לצמצום פערים חברתיים כלכליים במזרח ירושלים ופיתוח כלכלי עבור השנים 2018-2023 וזאת בתחומים הבאים: חינוך והשכלה גבוהה, כלכלה ומסחר, תעסוקה ורווחה, תחבורה, שיפור השירות לאזרח ושיפור איכות החיים, ותכנון ורישום מקרקעין.

ב. התוכנית תנוהל ותלווה על ידי ועדה מתמדת וצוותי משנה ליישום בהתאם למפורט בהחלטה זו. בראש הוועדה המתמדת יעמוד מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת או עובד משרדו, וישתתפו בה הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד ראש הממשלה או עובד משרדו, מנכ"ל עיריית ירושלים או עובד העירייה (להלן – הוועדה המתמדת).

1. חינוך והשכלה גבוהה

1.1. חינוך

1.1.1. להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד החינוך, ובהשתתפות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת, הממונה על התקציבים במשרד האוצר ומנכ"ל עיריית ירושלים, או עובד משרדם (להלן – צוות משנה לחינוך).

1.1.2. צוות המשנה לחינוך יהיה אמון על גיבוש תוכניות וביצוע פעולות לשיפור מערכת החינוך במזרח ירושלים, בין היתר בתחומים הבאים ובאמצעות הפעולות הבאות, ובשים לב ליעדים שנקבעו בהחלטה 2684:

- א. העמקת הידע בשפה העברית.
- ב. קידום החינוך הטכנולוגי.
- ג. הגדלת היקף החינוך הבלתי פורמלי.
- ד. מתן תמריצים, פיזיים ופדגוגיים, להרחבת תכנית הלימודים הישראלית.

שני המרכיבים הראשונים (א'-ב') יינתנו למוסדות החינוך הבאים:

i. מוסדות חינוך רשמיים.

ii. מוסדות חינוך מוכרים שאינם רשמיים אשר בבעלות העירייה.

iii. מוסדות חינוך מוכרים שאינם רשמיים שבבעלות גורם אחר ובתנאי שהם

מלמדים את תכנית הלימודים הישראלית.

המרכיב הרביעי (ד') יינתן למוסדות החינוך המלמדים את תוכנית הלימודים הישראלית.

1.1.3. תוך 60 יום ממועד אישור החלטה זו, יגבש צוות משנה לחינוך תכנית

מפורטת, ואשר תקבע את חלוקת המשאבים באופן ייעודי למוסדות החינוך במזרח ירושלים שייכללו בתוכנית (להלן - **התוכנית המפורטת**).

1.1.4. התכנית המפורטת תכלול יעדים לשיפור עבור כל מוסד חינוך בהתאם

למאפייניו בתחומי התמדה בלימודים, הישגים, רמת עברית, הצלחה במבחני הבגרות, חסמים ייחודיים ויעדים נוספים. צוות המשנה ילווה את יישום התוכנית, יקבל דיווח על התקדמותה אחת לרבעון, ויקבע את אופני הפיקוח, הבקרה והאכיפה הנוגעים לתוכנית, לרבות סוגיית הכלים המתאימים וההיקפים הנדרשים. כמו כן יהיה צוות המשנה מוסמך לאשר שינויים תקציביים והסטות בין הנושאים השונים המפורטים בסעיף 1.1.6 שלהלן.

1.1.5. החלוקה התקציבית בין סעיפי התכנית השונים, כמפורט להלן, תיבחן בסוף

כל שנת לימודים אל מול עמידה ביעדים שייקבעו בתכנית המפורטת. צוות המשנה יהא רשאי להסיט תקציבים מסעיף לסעיף, לבחון ולאשר תחומי פעולה חדשים לפי הצורך.

1.1.6. להלן פירוט הנושאים שייכללו במסגרת התכנית והחלוקה התקציבית:

נושא	תקציב לחומש
ליווי פדגוגי, בקרה ואכיפה	18,328,000
מעטפת ליווי ותוכניות ייחודיות למוסדות חינוך המלמדים את התכנית הישראלית	68,760,000
פיתוח פיזי למוסדות חינוך המלמדים את התכנית הישראלית	57,412,000
חינוך בלתי פורמאלי	206,000,000
לימודי עברית	15,000,000
חינוך טכנולוגי	12,500,000
שכירת מבנים עבור מוסדות חינוך המלמדים את תוכנית הלימודים הישראלית	67,000,000

1.1.7. מקורות התקציב ליישום פרק החינוך יהיו כדלקמן: בכל אחת מהשנים

2023-2018 יוקצו 40 מלש"ח מתקציב משרד האוצר, 34 מלש"ח מתקציב דיפרנציאלי של משרד החינוך, 8 מלש"ח ממשרד ירושלים ומורשת ו - 7 מלש"ח מתקציב משרד החינוך. סה"כ 89 מלש"ח לכל אחת משנות התכנית וסך כולל של 445 מלש"ח לתקופת התכנית.

1.1.8. התקציב האמור לעיל יתחלק בפריסה שווה בין שנות התוכנית.

1.2. השכלה גבוהה

בהמשך לפעילות בתחום ההשכלה הגבוהה במסגרת יישום החלטת ממשלה 1775 ובכלל, לפנות לות"ת ומל"ג כדלקמן:

1.2.1. לבחון את הצורך בהגדלת מספר הסטודנטים מקרב תושבי מזרח ירושלים, הלומדים לתואר ראשון במוסדות האקדמיים המתוקצבים, ולבחון הקצאת תקציב ייעודי לנושא, בהתאם לרכיבי התכנית.

1.2.2. ככלל שתחליט ות"ת/מל"ג על הכפלת מספר הסטודנטים, יעביר משרד האוצר תקציב תוספתי של עד 90 מלש"ח, וות"ת תשתתף בעד 170 מלש"ח מתקציב מערכת ההשכלה הגבוהה, בהתאם לתעריפי ות"ת. הכל בכפוף לביצוע בפועל.

1.2.3. להנחות את משרד ירושלים ומורשת, בהתייעצות עם עיריית ירושלים, משרד החינוך והמועצה להשכלה גבוהה לגבש מתווה לתכנית עידוד תלמידים מצטיינים ממזרח ירושלים, ללימודים באקדמיה הישראלית, ולאחר מכן לעודדם להשתלב בתעסוקה מתקדמת ובתפקידים משמעותיים במגזר הציבורי. יובהר, כי הקצאת תקציב, כאמור בסעיף זה לטובת יישום ההחלטה יותנה בתקצוב תואם מגורמים שלישיים שיאפשר את קיומה באופן מלא. לטובת יישום סעיף זה יקצה משרד ירושלים ומורשת בכל אחת משנות פעילות התכנית 2 מלש"ח ממקורותיו ועוד 1 מלש"ח, בכל אחת משנות ההחלטה, שתקצה עיריית ירושלים.

2. כלכלה ותעסוקה

במטרה להגדיל את הפריון במשק, לשלב את תושבי מזרח העיר במעגל התעסוקה, להגדיל את ההכנסות למשק בית במזרח העיר ואת הכנסות עיריית ירושלים, נקבעו היעדים הבאים:

א. צמצום הפער בין שיעור התעסוקה של נשים בגילאי 25-64 במזרח ירושלים לשיעור התעסוקה של נשים ערביות בגילאי 25-64, כך שעד 2023 שיעור התעסוקה של נשים ערביות במזרח ירושלים יעמוד על לפחות 75% משיעור התעסוקה של כלל הנשים הערביות.

ב. גידול של 20% בגבייה של ארנונה עסקית בין השנים 2018-2023. לצורך השגת יעדים אלה תפעל הממשלה בתחומים הבאים:

2.1. תעסוקה ורווחה

2.1.1. להנחות את "שירות התעסוקה" להרחיב את תכנית "מעגלי תעסוקה" במזרח ירושלים וכלים תעסוקתיים נוספים שיבחרו בשיתוף אגף התקציבים ל-1,200 משתתפים בשנה כאשר 70% מהם יהיו נשים. היקף תקציב התכנית והכלים יעמוד על 10.5 מלש"ח, מהם 7.5 מלש"ח מתקציב שירות התעסוקה ו- 3 מלש"ח שיועברו כתקציב תוספתי ייעודי ממשרד האוצר בפריסה שווה על פני השנים 2018-2023.

2.1.2. להורות למנהל אוכלוסיות במשרד העבודה, אגף התקציבים במשרד האוצר בהתייעצות עם שירות התעסוקה וגיוינט-תבת לגבש תכניות לעידוד תעסוקה, ובדגש על תעסוקת נשים צעירות. בין התכניות: מרכז הכוון תעסוקתי, תכנית ללימוד עברית, תכנית מפנה לצעירות לאחר סיום התיכון, הכשרות מקצועיות היקף תכניות אלה יעמוד על 60 מלש"ח, מהם 25 מלש"ח מתקציבי משרד העבודה ושירות התעסוקה ו- 35 מלש"ח

שיועברו כתקציב תוספתי ייעודי על ידי משרד האוצר. ככל ומשרד העבודה יעמיד מתקציבו בשנים 2018-2023 עד 5 מלש"ח נוספים בשנה משרד האוצר יעמיד תקציב תוספתי נוסף של עד 7.5 מלש"ח בשנה בהתאמה.

2.1.3. להנחות את משרד העבודה להגדיל את מספר מעונות היום שנבנים בירושלים בכלל, ובמזרח ירושלים בפרט. לשם כך לבצע את התיקונים הבאים בנוהל תקצוב רשות מקומית לבינוי מעונות יום המפורסם על ידי משרד העבודה מעת לעת:

א. לקבוע כי חישוב סך כיתות המקסימלי לרשות יחושב בנפרד בעיריית ירושלים עבור מעונות הנבנים במזרח ירושלים ועבור מעונות במערבה.

ב. מכסת מעונות היום אשר תבנה במזרח ירושלים תחשב כחלק מהסל המוקצה לאוכלוסיית המיעוטים.

2.1.4. לטובת השלמת עלויות עבור הפקעה הנדרשת עבור בינוי מעונות יום, משרד האוצר יקצה תקציב ייעודי לטובת השלמת עלויות עבור הפקעה הנדרשת לבינוי מעונות ויום, עד 50 מלש"ח בהרשאה להתחייב. התקציב יועבר בפועל בהתאם לביצוע ומימוש ההפקעה, וזאת בהתאם לנוהל שיגובש על ידי משרד העבודה, אגף התקציבים, ועיריית ירושלים.

2.1.5. להורות למשרד הרווחה להמשיך ולהקצות 30 תקני העובדים הסוציאליים המיועדים להשמה במזרח ירושלים שניתנו בהחלטה 1775 מיום 29.6.2014 גם עבור השנים 2018-2023. היקף התקצוב הממשלתי עבור התקנים יעמוד על 15 מלש"ח, מתוכם יעמיד משרד הרווחה סך של 5 מלש"ח ממקורותיו, ו-10 מלש"ח יועבר כתקציב תוספתי על ידי משרד האוצר. העברת התקציב והתקנים מותנית בהקצאת סכום של 5 מלש"ח עבור התקנים, מתקציב עיריית ירושלים בפריסה שווה בין השנים.

2.1.6. להורות למנכ"ל משרד הרווחה לפעול על מנת להשלים את התהליכים המקצועיים הדרושים על מנת לאפשר לסטודנטים בעלי תואר לעבודה סוציאלית לקבל רישיון, באותם מוסדות אשר לימודים בהם אינם מאפשרים כיום קבלת רישיון לעסוק בעבודה סוציאלית בישראל, וזאת עד ליום 1 בספטמבר 2018.

2.1.7. להנחות את משרד העבודה להגדיל את מספר מעונות היום שנבנים בירושלים בכלל, ובמזרח ירושלים בפרט. לשם כך לבצע את התיקונים הבאים בנוהל תקצוב רשות מקומית לבינוי מעונות יום המפורסם על ידי משרד העבודה מעת לעת:

א. לקבוע כי חישוב סך כיתות המקסימלי לרשות יחושב בנפרד בעיריית ירושלים עבור מעונות הנבנים במזרח ירושלים ועבור מעונות במערבה.

ב. מכסת מעונות היום אשר תבנה במזרח ירושלים תחשב כחלק מהסל המוקצה לאוכלוסיית המיעוטים.

ג. בקשות לבינוי מעונות יום אשר יוגשו מטעם עיריית ירושלים ייבחנו לאור הצורך למתן שירות בכלל האזורים בעיר.

2.1.8. לטובת מימון עלויות ההפקעה הנדרשת עבור בינוי מעונות יום, משרד האוצר יקצה תקציב ייעודי לטובת השלמת עלויות עבור הפקעה הנדרשת לבינוי מעונות ויום, עד 50 מלש"ח בהרשאה להתחייב. התקציב יועבר בפועל בהתאם לביצוע ומימוש ההפקעה, וזאת בהתאם לנוהל שיגובש על ידי משרד העבודה, ואגף התקציבים, ועיריית ירושלים. בהסכמת אגף התקציבים ניתן יהיה ניתן להסיט תקציבי הפקעה לשם מעונות יום לטובת הפקעות לצורכי ציבור אחרים, ובתנאי שאינם פוגעים במימוש תוכנית בינוי המעונות.

2.1.9. להנחות את משרד העבודה בשיתוף עיריית ירושלים להרחיב את ביה"ס המקצועי לבנות במזרח העיר בעוד 100 תלמידות. לשם כך יקצה משרד האוצר סכום של 5 מלש"ח בפריסה שווה בין השנים 2018-2023

2.1.10. להורות למשרד הרווחה ולאגף התקציבים לגבש תכנית לפיתוח והרחבה של שירותי הרווחה הניתנים במזרח ירושלים, בדגש על תכניות לעידוד תעסוקת נשים, מניעת נשירה ומצבי סיכון בקרב ילדים ונוער וחילוץ מעוני, במסגרת זו תיבחן, בין היתר, התכנית העירונית "אפיקי הצלחה". תכנית זו תגובש בהתייעצות מנהל קהילה בעיריית ירושלים, ותתקצב ב-75 מלש"ח בפריסה שווה בשנים 2018-2023, מהם 15 מלש"ח מתקציבי משרד הרווחה ו-60 מלש"ח שיועברו כתקציב תוספתי על ידי משרד האוצר. העברת הכספים מותנית בהקצאת סכום כולל של 15 מלש"ח עבור התכנית מתקציב עיריית ירושלים, בפריסה שווה בשנות התכנית.

2.1.11. להורות למנכ"ל משרד הרווחה לפעול על מנת להשלים את התהליכים המקצועיים הדרושים על מנת לאפשר לסטודנטים בעלי תואר לעבודה סוציאלית לקבל רישיון, באותם מוסדות אשר לימודים בהם אינם מאפשרים כיום קבלת רישיון לעסוק בעבודה סוציאלית בישראל, וזאת עד ליום 1 בספטמבר 2018.

2.2. כלכלה ומסחר:

2.2.1. על מנת לתמרץ מעסיקים להעסיק עובדות ממזרח ירושלים, הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה, תתן למעסיקים סיוע עבור קליטת עובדות ממזרח ירושלים, בהתאם להוראות תכנית סיוע לקליטת עובדים נוספים בישראל (הוראת מנכ"ל 4.17). היקף הסיוע יעמוד על 20 מלש"ח, מהם 5 מלש"ח מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה ו-15 מלש"ח בהרשאה להתחייב, שיועברו כתקציב תוספתי ייעודי ממשרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה לצורך כך, בפריסה שווה על פני השנים 2018-2023.

2.2.2. להטיל על הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לעידוד, פיתוח וקידום עסקים קטנים ובינוניים, מותאמים באופן ייחודי לאוכלוסייה במזרח ירושלים. במסגרת התכנית עבור השנים 2018-2023, בין היתר יוקמו במזרח העיר מרכז עסקים ומאפי עסקים לזמים לשנים 2019-2020 במזרח העיר. היקף התכנית יעמוד על 12 מלש"ח

בהרשאה להתחייב, מהם 6 מלש"ח מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה ו-6 מלש"ח שיועברו כתקציב תוספתי ייעודי ממשרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה.

2.2.3. להקים צוות שבראשו יעמוד מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת ויכלול נציגים מאגף התקציבים באוצר, נציג משרד הכלכלה והתעשייה, לטובת פיתוח תכנית ממשלתית לתמיכה בפיתוח עסקי ופיזי של מרכזים מסחריים ואזורי מסחר בשכונות מזרח ירושלים. פעולות לפיתוח עסקי, ככל שיבוצעו במסגרת תוכנית זו, יהיו בהתייעצות עם הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה ועם עיריית ירושלים.

2.2.4. הצוות יגיש לצוות המשנה לתעסוקה ורווחה, תוך 120 יום תכנית עבודה מפורטת הכוללת לוחות זמנים לביצוע, יעדים, מיקומים ותקציב. לטובת תכנית זו יוקצו 15 מלש"ח שיועברו כתקציב תוספתי ייעודי ממשרד האוצר למשרד ירושלים ומורשת, בפריסה שווה על פני השנים 2018-2023. במסגרת תכנית זו, יופעלו כלים מותאמים לפיתוח, הרחבה והקמת עסקים, שיפותחו כמענה לאתגרים במזרח ירושלים. העברת הכספים מותנית בהקצאת סכום של 5 מלש"ח עבור התכנית, מתקציב עיריית ירושלים, בפריסה אחידה בין השנים.

3. תחבורה

במטרה לשפר את השירות בתחבורה הציבורית במזרח ירושלים ולהגדיל את נגישות התושבים לכלל חלקי העיר, נקבעו הצעדים הבאים:

3.1. להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד התחבורה (להלן - **צוות משנה לנושא תחבורה**), בהשתתפות מנכ"ל משרד ירושלים, הממונה על התקציבים ומנכ"ל עיריית ירושלים, אשר יגבש ויביא לאישור הוועדה המתמדת תוך 120 יום תכנית עבודה מפורטת, לעניין הפעולות שיבוצעו מכוח סעיפים 3.2-3.6 שלהלן. תכנית העבודה תכלול: רשימת פרויקטים ספציפיים, תקציב מפורט לכל פרויקט, מיקומם של הפרויקטים בין השכונות השונות במזרח ירושלים, פירוט לוחות זמנים מפורטים, יעדים, פירוט אבני דרך וקביעת גופי הביצוע. בין היתר תכלול תוכנית העבודה המפרטת את הפרויקטים הבאים:

3.2. שילוב הסדר הרב-קו במזרח ירושלים:

משרד התחבורה ייערך עד לשנת 2020 לשילוב הסדר כרטיס הרב-קו בכלל אמצעי התחבורה הציבורית במזרח העיר באופן שיאפשר לנוסעי התחבורה הציבורית במזרח ירושלים נסיעה משולבת בכלל אמצעי התחבורה הציבורית בירושלים, בדומה לנוסעים במערב העיר. יישום והפעלת המערכת יתבצע עד שנת 2023 בשלבים בכפוף להתכנות טכנולוגית ועדכון ההסכמים עם מפעילי התחבורה במזרח העיר. עבור השלמת פרויקט זה יועבר תקציב תוספתי על ידי משרד האוצר למשרד התחבורה בסך 10 מלש"ח בהרשאה להתחייב, במהלך השנים 2018-2023 בפריסה שווה בין שנות התקציב.

3.3. חיבור מזרח העיר לחלקה המערבי:

משרד התחבורה יחל במהלך שנת 2018 בפיתוח הפעלת קווי שירות תחבורה ציבורית, אשר יחברו בין מזרח ירושלים למערב העיר. לצורך כך יוקצה למשרד התחבורה תקציב תוספתי

בסך של 10 מלש"ח בהרשאה להתחייב, יישום התוכנית לאחר קבלת הסכמת אגף התקציבים באוצר.

3.4. שיפור תשתיות התחבורה: להנחות את משרד התחבורה לגבש תכנית רב שנתית לשדרוג עתידי של תשתיות התחבורה במזרח ירושלים, וכן לקדם ביצוע של הפרויקטים הזמינים לביצוע בתחום הכבישים המאספים. לצורך כך:

3.4.1. לסיים, בהתייעצות עיריית ירושלים עדכון של סקר התשתיות למזרח העיר בתחום התחבורה. השלמת העדכון עד ליום ה-30 באפריל 2019. הסקר יכלול מיפוי צרכים בתחום כבישים מאספים, כבישים מאספים שכונתיים וכבישים מקומיים, כולל אומדני עלויות לשדרוג.

3.4.2. היקף תקציב תכנית שיפור תשתיות התחבורה יעמוד על 500 מלש"ח בהרשאה להתחייב לשנים 2018-2022, מהם 250 מלש"ח מתקציב משרד התחבורה ו-250 מלש"ח שיועברו כתקציב תוספתי ייעודי ממשרד האוצר. התכנית תתקצב בפריסה שווה על פני השנים 2018-2022.

3.5. משרד התחבורה רשאי, לאחר שקיבל הסכמה מאגף התקציבים, להפנות את המשאבים האמורים בסעיפים קטנים 3.2-3.3 לפרויקטים נוספים במזרח ירושלים וזאת על-פי צרכים אשר יעלו כתוצאה מנתונים עדכניים אשר יגיעו לידי המשרד במהלך שנות התכנית.

3.6. להנחות את משרד התחבורה לתקצב סך של 65 מלש"ח עבור תכנון מפורט של המקטע הצפוני של "הכביש האמריקאי".

4. שיפור השירות לאזרח ושיפור איכות החיים

מתוך מטרה לצמצם פערים בשירותים הממשלתיים והעירוניים הניתנים לתושב:

4.1. להקים צוות בראשות משותפת של מנכ"ל המשרד לירושלים ומורשת ומנכ"ל עיריית ירושלים (להלן - צוות משנה לנושא שיפור השירות לאזרח ושיפור איכות החיים), מנכ"ל משרד התרבות והספורט, מנכ"ל משרד הנגב והגליל, הממונה על התקציבים ומנכ"ל עיריית ירושלים, אשר יגבש ויביא לאישור הוועדה העליונה תוך 120 יום תכנית עבודה מפורטת, לעניין הפעולות שיבוצעו מכוח סעיף 4.3 שלהלן. תכנית העבודה תכלול: רשימת פרויקטים ספציפיים, פירוט תקציבי לכל פרויקט, מיקומם של הפרויקטים בין השכונות השונות במזרח ירושלים, פירוט לוחות זמנים מפורטים, יעדים, פירוט אבני דרך וקביעת גופי הביצוע.

4.2. לטובת השלמת פרויקט רישום הכתובות במזרח ירושלים במרשם האוכלוסין, יקצה משרד האוצר לעיריית ירושלים 1 מלש"ח בשנת 2019.

4.3. תשתיות פנאי:

4.3.1. משרד התרבות והספורט יקצה סך של 30 מלש"ח בהרשאה להתחייב, בפריסה שווה על פני השנים 2019-2023, לטובת פיתוח מתקני ספורט במזרח ירושלים וזאת בהתאם לקריטריונים שיווינויים אשר ייקבעו בתכנית העבודה המפורטת. מתוך סך התקציב, 7.5 מלש"ח יוקצו מתקציבי משרד התרבות והספורט ו-22.5 מלש"ח יועברו כתקציב תוספתי ממשרד האוצר. יובהר, כי הוצאתם לפועל של הפרויקטים תתבצע בכפוף לכל דין

ונוהל, ובכלל זאת בהתאם להוראות חוק הספורט, התשמ"ח-1988, לאחר השלמת התהליכים התכנוניים הנדרשים ע"י עיריית ירושלים, ויותנה בהקצאת סכום כולל של 10 מלש"ח עבור התכנית, מתקציב עיריית ירושלים, בפריסה שווה על פני שנות התכנית.

4.3.2. המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יקצה בשנים 2019-2022 סך של 20 מלש"ח בהרשאה להתחייב בפריסה שווה על פני השנים 2019-2023, לטובת פיתוח פארקים ומתחמי שעשועים וזאת בהתייעצות עם המשרד לפיתוח הפריפריה, אגף התקציבים ועיריית ירושלים. מתוך סך התקציב, 5 מלש"ח יוקצו מתקציבי המשרד לפיתוח הפריפריה ו-15 מלש"ח יועברו כתקציב תוספתי ממשרד האוצר למשרד הפריפריה, הנגב והגליל. המשרד, בהסכמת צוות המשנה, רשאי לייעד 75% מתקציב זה לפיתוח פארקים ומתחמי שעשועים, ורשאי לייעד עד 25% מהתקציב לפרויקטים שונים להעצמת הקהילה וצמצום פערים במזרח ירושלים. יובהר, כי תקצוב הפרויקטים בפועל יתבצע לאחר השלמת התהליכים התכנוניים הנדרשים ע"י עיריית ירושלים, ויותנה בהקצאת סכום של 5 מלש"ח עבור התכנית, מתקציב עיריית ירושלים. תקציבים מכוח סעיף זה יותנו בהסכמה מראש של מנכ"ל המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל.

4.3.3. להנחות את המשרד לביטחון הפנים, לגבש תכנית להרחבת פעילותו במזרח ירושלים ובכלל זה חיזוק פעילות הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול וחיזוק פעילות הרשות הארצית לכבאות ולהצלה (להלן- התכנית). לטובת יישום סעיף זה יוקצו 10 מלש"ח בין השנים 2019-2023, אשר יחולקו בפריסה שווה בשנים אלו בין המשרד לביטחון פנים לבין משרד ירושלים ומורשת. לצורך ביצוע התכנית, יעביר משרד ירושלים ומורשת בתחילת כל שנה את חלקו בתקציב התכנית למשרד לביטחון הפנים. התקציב יוקצה ויווסת בין שנות העבודה של התכנית בהתאם לתכניות עבודה פרטניות של המשרד לביטחון הפנים ובכל מקרה ישמש לבצוע התכנית האמורה בלבד. חיזוק התכניות המקצועיות של הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול במזרח ירושלים יבוצע ללא השתתפות עצמית מצד עיריית ירושלים.

4.3.4. לצורך הקמת מבני ציבור לטובת תושבי מזרח העיר בתחומי חברה, קהילה, פנאי ורווחה במזרח ירושלים יעביר משרד האוצר למשרד ירושלים ומורשת תקציב תוספתי ייעודי בסך של 32 מיליון ש"ח בשנים 2019-2023 בהרשאה להתחייב, ויותנה בהקצאת סכום של 15 מלש"ח עבור התכנית, מתקציב עיריית ירושלים. הקמת מבני הציבור הללו תיעשה על ידי עיריית ירושלים, לאחר אישור התכנית על ידי צוות המשנה לתחום שיפור השירות לאזרח ושיפור איכות החיים, ובכפוף לכל דין.

4.4. תשתיות ביוב ומים :

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2684 מיום 28.5.2017, הממשלה רושמת לפנייה את הודעת חברת הגיחון בע"מ (תאגיד המים והביוב של ירושלים), כי היא תקצה במהלך השנים 2018

עד 2025, מדי שנה, סכום של 7,596,340 ש"ח לשנה (סה"כ 60,770,720 ש"ח לשמונה שנים), לטובת שיפור תשתיות ביוב וכי הקצאת התקציב תיעשה בהתאם לתכנית מפורטת שתוכן על ידה ותאושר על-ידי הממונה על התאגידים ברשות המים.

4.5. תשתיות ניקוז וביוב:

להנחות את משרד האוצר להקצות תקציב כולל של 42.5 מלש"ח בהרשאה להתחייב לרשות המים עבור תמיכות בתשתיות ניקוז וביוב בשיעור תמיכה של 50%. התקציב ייועד לפרויקטים בתחום מזרח ירושלים. החלוקה בין תקציבי הביוב לניקוז ואישור התוכניות תעשה לאחר בחינה כוללת של התשתיות הנדרשות ע"י רשות המים ואישור אגף תקציבים באוצר כדי להביא למיצוי מיטבי של ההשקעות. לאחר אישור הפרויקטים יועבר התקציב לעיריית ירושלים או תאגיד המים והביוב לטובת ביצוע.

למען חסר ספק המימון המשלים ל-50% הנותרים מהתקציב המפורט לעיל, לא יוקצה מתוך הכספים המפורטים בהחלטה זו.

כמו כן התקציב בסעיף זה יוקצה, באופן יחסי מידי שנה רק לאחר שיוקצו התקציבים במימון משלים כמפורט לעיל.

5. בריאות

במטרה לעודד קופות החולים לשפר את השירות הרפואי שניתן במזרח ירושלים באמצעות מעבר למודל הפעלה ישיר של שירותי הרפואה על ידי הקופות עצמן, מוצע להקצות סכום של 30 מלש"ח (בחלוקה שווה על פני 5 שנים), מהמקורות הבאים: 20 מלש"ח ממשרד האוצר ו-10 מלש"ח ממשרד הבריאות, וזאת לטובת תימרוץ חכירה ארוכת טווח של מבנים, לצורך הקמה והפעלה ישירה של מרפאות חדשות של קופות החולים במזרח ירושלים.

6. תכנון ורישום מקרקעין

6.1. להנחות את משרד המשפטים לבצע את הליכי הרישום וההסדר הנדרשים, כך שכל הניתן ובהתאם להוראות פקודת הסדר זכויות במקרקעין [נוסח חדש], תשכ"ט-1969, לפחות 50% מהמקרקעין במזרח ירושלים יוסדרו לא יאחר מהרבעון ה-4 של שנת 2021, ו-100% מהסדרת רישום המקרקעין במזרח ירושלים עד סוף שנת 2025. לשם יישום סעיף זה יוקצו 50 מלש"ח, בפריסה שווה בין השנים.

6.2. ב1 להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד המשפטים (להלן - **צוות משנה לנושא רישום מקרקעין**), ובהשתתפות אגף תקציבים, נציג מזכיר הממשלה, מנהל רשות מקרקעי ישראל, מנכ"ל המשרד לירושלים ומורשת, מפ"י (המרכז למיפוי ישראל), מינהל תכנון במשרד האוצר ומנכ"ל עיריית ירושלים או עובד משרד/עובד העירייה. הצוות יהיה אמון על קביעת תכנית העבודה לסעיף 6.1 ליווי יישום הסדרת רישום המקרקעין והסרת חסמים שיאפשרו את הסדרת המקרקעין ורישומם.

6.3. אחת לשנה הצוות יבחן את מידת ההתקדמות בשטח ביחס ליעדים וימליץ לוועדה המתמדת על עדכון התוכנית או המועדים ככל שיידרש.

6.4. להקים צוות בראשות ראש מינהל תכנון במשרד האוצר (להלן - **צוות משנה לנושא תכנון**), ובהשתתפות משרד המשפטים, אגף תקציבים, נציג מזכיר הממשלה, מנהל רשות מקרקעי ישראל, מנכ"ל המשרד לירושלים ומורשת, מפ"י (המרכז למיפוי

ישראל), נציג רשות המים ומנכ"ל עיריית ירושלים או נציג שימונה על ידם. הצוות יבחן דרכים למניעת ופתרון חסמים בתחום התכנון וכן בנושא התחברות לביוב ולמים בשכונות מזרח ירושלים.

6.5. להנחות את נציג שר האוצר בוועדה המחוזית לתכנון ובנייה בירושלים לדון בתכניות שיאפשרו פיתוח אזורי תעשייה ותעסוקה במזרח ירושלים בהיקף שלא יפחת מ- 260 דונם ובו 550,000 מ"ר פוטנציאלי לבנייה

7. ניהול התכנית

7.1. כאמור לעיל, התוכנית תנוהל ותלווה על ידי הוועדה המתמדת.

7.2. תפקידי הוועדה המתמדת וסמכויותיה יהיו:

7.2.1. לדון ולאשר את תכניות העבודה המפורטות שהוגשו על ידי צוותי המשנה,

לכל אחד מששת תחומי הפעולה המפורטים בהחלטת הממשלה.

7.2.2. לאשר שינויים והתאמות בתוך תוכניות העבודה המפורטות בהתאם

להמלצת צוותי המשנה בנושא או ביוזמת הוועדה המתמדת.

7.2.3. ככל שבמהלך יישום החלטה זו הוועדה המתמדת תמצא כי קיים צורך

בהסטת תקציב תוספתי בין תחומי הפעילות של החלטה זו בהתאם

להתקדמות הביצוע, זמינות ביצוע ושיקולים מקצועיים נוספים, תמליץ

הוועדה - בתיאום עם מנכ"ל המשרדים הנוגעים בדבר - לגורמים

המוסמכים בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 לבצע הסטות

תקציב בין תחומי הפעילות באמצעות אגף התקציבים.

7.2.4. להכריע במחלוקות שהתעוררו במהלך היישום השוטף של ההחלטה, מקום

שלא הגיעו לכדי פתרון במסגרת צוותי המשנה. למען הסר ספק מובהר כי

אין באמור כדי לגרוע מסמכויותיו של מי מחברי הצוות לפי כל דין.

7.2.5. בנוסף על היעדים לביצוע, שנקבעו בהחלטה הוועדה רשאית לקבוע יעדים

נוספים עבור החלטת הממשלה, בכפוף לכך שהיעדים החדשים נדרשים

לצורך הגשמת תכלית החלטת הממשלה.

7.2.6. הוועדה תבצע בקרה, פיקוח, מעקב ומדידה לבחינת יישום החלטה זו.

הליכי הבקרה והמדידה יתבצע בהתייעצות עם עיריית ירושלים. משרד

ירושלים ומורשת רשאי לבצע התקשרויות לשם יישום סעיף זה, אשר

ימומנו מתקציב המשרד ולא יעלו על 1 מלש"ח בשנה. המשרד ידווח לוועדה

אחת לרבעון על קצב מימוש התכנית וכיו"ב.

7.3. החלטות הוועדה המתמדת ותכניות העבודה יפורסמו באתר האינטרנט של המשרד

לענייני ירושלים.

7.4. צוותי המשנה לתחומי חינוך והשכלה גבוהה; כלכלה ותעסוקה; תחבורה; שיפור

שירות ושיפור איכות חיים; ותכנון ורישום מקרקעין שהוקמו בהחלטה זו יתכנסו

לפחות אחת לרבעון בכדי לדון בהתקדמות הפרויקטים שלפי החלטה זו – כל צוות

בתחומו, במטרה לחזק את שיתופי הפעולה הבינמשרדיים, וכן על מנת לחזק את

שיתופי הפעולה הבין - מגזריים לשם ליישום החלטה זו. נציגי המשרד לשוויון

חברתי יהיו מוזמנים קבועים לדיוני צוותי המשנה.

7.5. במסגרת זו יבחן כל צוות עמידה ביעדים, יפעל לזיהוי והסרת חסמים וכן ידווח

לוועדה המתמדת על ביצוע התאמות תקציביות בתוכניות העבודה המפורטות, ועל שינויים מלוחות הזמנים שאושרו.

8. תקציב התכנית וביצועה

- 8.1. מרכיבי פעולה בהחלטת ממשלה זו, אשר לגביהם אין למשרד ממשלתי אחר סמכות ואחריות מכח דין, ייושמו באמצעות משרד ירושלים ומורשת.
- 8.2. להנחות את משרד ירושלים ומורשת להפעיל צוות לשיתוף ציבור שיהיה אמון על ביצוע הפעולות ליישום החלטה זו בהסכמה, ככל הניתן, עם אוכלוסיית מזרח ירושלים. זאת, לטובת סיוע וייעוץ לוועדה המתמדת ולצוותי המשנה בקידום תחומי אחריותם, ובהיקף שלא יעלה על 2 מלש"ח לשנה אשר יוקצו מתקציב המשרד.
- 8.3. משרד ירושלים ומורשת רשאי להתקשר בכפוף לכל דין עם גוף מייעץ, לצורך יישום החלטה זו, לטובת מתן ייעוץ לוועדה המתמדת ולצוותי המשנה בגיבוש שיתופי פעולה עם המגזר העסקי והמגזר השלישי ובתחומים נוספים ככל שיידרש, ובכלל זאת: גיבוש פתרונות חדשניים בתחומי הפעילות של החלטה זו.
- 8.4. החלטת ממשלה זו, על תוכניות העבודה המפורטות שייכתבו מכוחה ועל כלל הפעולות והפרויקטים שיקודמו במסגרתה תיושם בכפוף לכל דין, נוהל והוראות מקצועיות מחייבות, ובכלל זאת בכפוף לדיני המכרזים והתמיכות.
- 8.5. שר ירושלים ומורשת ושר האוצר ידווחו לממשלה על יישום החלטת הממשלה אחת לשנה, בסמוך ליום ירושלים.

דברי הסבר

רקע כללי

מזרח ירושלים – הוא השם המקובל לשטח שסופח על ידי מדינת ישראל במלחמת ששת הימים, שעליו הוחלו המשפט, השיפוט והמינהל הישראליים ושנכלל בגבולותיה המוניציפאליים של עיריית ירושלים. בעוד ששטח זה כולל שכונות יהודיות וערביות, השימוש במושג "מזרח ירושלים" בהחלטה זו מתייחס לתיאור השכונות הערביות בירושלים.

שטחה של מזרח ירושלים משתרע על פני 74,600 קמ"ר, מתוכם שטחן של השכונות הערביות משתרע על פני 46,711 קמ"ר, בהן מתגוררים 332,600 תושבים ערבים (סך כל תושבי מזרח ירושלים, יהודים וערבים הינו 531,900 תושבים, מתוך 882,700 תושבי העיר ירושלים כולה). הגיל החציוני של ערבים בירושלים עומד על 21.2 לעומת 25.6 בקרב האוכלוסייה היהודית ו-29.8 בכל מדינת ישראל.

במזרח ירושלים מאפיינים ייחודיים, כפי שיפורטו להלן, אשר הביאו במהלך השנים לפערים משמעותיים בתחומי החברה והכלכלה – פערים בתחום החינוך, צורך הולך וגובר בשירותי רווחה עקב מימדי עוני, בעיות תכנוניות לצד בנייה בלתי חוקית המובילות לחסמים נוספים בתכנון ובבניוי של מבני ציבור ותשתיות ציבוריות, פערים בשירותים ממשלתיים והיעדר יכולת להשתלב בתעסוקה איכותית ובמשלחי יד אקדמיים הם חלק מהפערים והאתגרים עבורם גובשו הכלים בהחלטה זו.

נתוני מכון ירושלים ישראל למחקרי מדיניות מעלים כי קיים פער ניכר בעוני בין האוכלוסייה הערבית לבין האוכלוסייה היהודית בירושלים. 75% מהנפשות מקרב האוכלוסייה הערבית חיו מתחת לקו העוני בשנת 2016, בהשוואה ל 29% מהנפשות בקרב האוכלוסייה היהודית. תחולת העוני במזרח ירושלים גבוהה מזו שבשאר ישראל גם בהשוואה לאוכלוסייה הערבית הכללית בישראל – 75% לעומת 52% מהנפשות בקרב האוכלוסייה הערבית הכללית בישראל.

בין השנים 2008-2016 עלו מימדי העוני בקרב הערבים במזרח ירושלים בשיעור של 14%. וזאת בתקופה שבקרב האוכלוסייה היהודית חלה ירידה של 6.5% במימדי העוני – מ- 30.8% בשנת 2008 ל- 28.8% בשנת 2016. בקרב ערביי ישראל חלה ירידה במימדי העוני - מ 54.8% בשנת 2015 ל 52% ב- 2016.

לפי נתוני הלמ"ס (מפקד אוכלוסין 2008) שיעור האקדמאים בקרב תושבי מזרח ירושלים הנו נמוך ביחס לשאר ערביי ישראל. שיעור בעלי תואר ראשון בקרב הגברים עומד על 10.1% לעומת 12% בקרב ערביי ישראל ו-11.5% בקרב הנשים לעומת 13% בקרב ערביי ישראל. 87% מהאקדמאים קיבלו את התארים שלהם ממוסדות אקדמיים מחוץ לישראל.

הגברים הערבים בירושלים מועסקים בשיעורים נמוכים מעט מהגברים היהודים בישראל ובשיעורים גבוהים מערביי ישראל ומיהודים בירושלים. אולם שיעור התעסוקה של הנשים הערביות בעיר הוא הנמוך בארץ - 78% מהנשים בגילאי העבודה (25-64) אינן שותפות בכוח העבודה. אוכלוסיית מזרח ירושלים משתלבת במרבית המקרים בתעסוקה שאינה דורשת מיומנות מקצועית נרכשת ושלצידה שכר נמוך. מתוך המועסקים כ-47% עובדים במזרח ירושלים, כ-38% במערב העיר, 10% עובדים בתחומי מדינת ישראל (לרבות בשטחי יהודה ושומרון) ו-5% מועסקים ברשות הפלסטינית.

הרוב המכריע של תושבי מזרח ירושלים הם בעלי מעמד אזרחי של "תושב קבע" ולא

אזרחים. למאפיין זה השפעה גדולה על תפיסת מזרח ירושלים את הממסד והחברה הישראלים מחד ועל קשר תרבותי ופוליטי לרשות הפלסטינית מאידך.

מעל ל 90% מהקרקע בשטח מזרח העיר הינה קרקע בבעלות פרטית, שרישום הבעלות בה אינו מוסדר – עובדה זו, לצד היעדר מדיניות תכנון ברורה ובנייה בלתי חוקית בהיקפים גדולים יוצרת חסמים בתכנון בכלל ובתכנון וביצוע תשתיות ציבוריות בפרט. כך נוצרו בעשורים האחרונים פערי תשתיות ציבורית משמעותיים בכל התחומים – החל מתשתיות תחבורה, דרך מבני ציבור וכלה בשטחי פנאי, פארקים וגינות.

ממשלת ישראל קיבלה בשנים האחרונות מספר החלטות שתכליתן צמצום פערים ופיתוח כלכלי בקרב אוכלוסיות המיעוטים בישראל. החלטות אלו, אינן חלות על פי רוב במזרח ירושלים ועל אוכלוסייתה וזאת מפני שתכניות אלו יועדו לקבוצות אוכלוסיה ספציפיות מקרב המיעוטים. החלטת ממשלה מס' 3873 מיולי 2005, הייתה ההחלטה הראשונה שקיבלה הממשלה בהתייחס לאתגרים החברתיים-כלכליים אזרחיים במזרח ירושלים, ומטרתה הייתה שמירה על מרקם החיים של האוכלוסייה המקומית לאחר הקמת גדר הביטחון. החלטת ממשלה מספר 1775 מיום 29.06.2014 שעניינה הגברת הביטחון האישי ופיתוח כלכלי-חברתי בירושלים לטובת כלל תושביה. עסקה בתשתיות ביטחון, כמו גם בהתייחסות לפערים בתחום החינוך, הרווחה, התעסוקה והתשתיות ויושמה בראי הניסיון לצמצם פערים למניעת אלימות. בהחלטה זו, שעתידה להסתיים בשנת 2019, היה תקציב קטן ביחס לצרכים, שהוקצה בכדי לייצר שינוי חברתי כלכלי.

החלטה מספר 2684 של הממשלה מיום 28.05.2017, נולדה מתוך הבנה שעל הממשלה לגבש פתרון מערכתי כולל לאתגרים החברתיים-כלכליים הקיימים במזרח ירושלים. וזאת מתוך מטרה לשפר את איכות החיים והסביבה של תושבי השכונות הערביות בעיר ירושלים ולחזק את יכולת ההשתלבות של תושבי מזרח ירושלים בחברה ובכלכלה הישראלית ובכך לחזק את חוסנה הכלכלי והחברתי של הבירה כולה. במסגרת החלטה זו, הונחו משרד האוצר ומשרד ירושלים ומורשת לגבש תכנית חומש ממשלתית לצמצום פערים ופיתוח כלכלי אשר תהווה תכנית משלימה לתכנית החומש מכוח החלטת הממשלה מס' 1775, אשר תעסוק, בין השאר, בפיתוח תשתיות תחבורה; פיתוח אזורי מסחר ותעסוקה; תכניות לעידוד התעסוקה; שיפור איכות החינוך בדגש על עידוד התכנית הישראלית בבתי ספר; פיתוח תשתיות תברואה; ביצוע פעולות לשיפור איכות החיים; הגברת ההשתלבות באקדמיה ופעולות נוספות שמטרתן צמצום הפערים במזרח ירושלים ופיתוחה הכלכלי, כן הוקצה בה, תקציב ייעודי לביצוע תשתיות ביוב ולרכישת תשתיות ניקיון במזרח ירושלים.

בראי האמור לעיל, לאור הפערים החברתיים-כלכליים הגדולים בין מזרח העיר למערבה ובין מזרח העיר לאוכלוסיות המיעוטים בישראל ולאור העובדה כי אין מענים ממשלתיים מספקים על מנת להתמודד עם האתגר שנוצר עקב הפערים, כמתואר, מבקשת הממשלה לגבש מענים ייחודיים, המותאמים לאוכלוסיית מזרח ירושלים בכדי לעודד את השתלבותם באקדמיה, בכלכלה, בתעסוקה ואיכותית ולצמצם פערי תשתיות ותכנון הקיימים באזור. התכנית בהחלטה זו היא המשכית ומשלימה להחלטות 2684 ו 1775, ומטפלת באופן ממוקד בסוגיות תעסוקה, חינוך פערים בתשתיות ובסטרטוריקה.

פרק א – חינוך והשכלה גבוהה

במערכת החינוך היסודית והעל-יסודית במזרח ירושלים לומדים כ- 109 אלף תלמידים, מתוכם כ- 17 אלף בחינוך פרטי והשאר, כ- 90 אלף תלמידים לומדים במערכת המתוקצבת על ידי משרד החינוך. 95% מהתלמידים לומדים בהתאם לתכנית הלימודים של הרשות הפלסטינית (תוג'יה). כאשר 37.4% מבתי הספר הינם חלק מהמערכת הרשמית, הממומנת באופן מלא על ידי משרד החינוך.

להלן פילוח של מערכת החינוך במזרח ירושלים לפי סוג בית ספר :

רשמי	מוכש"ר	פרטי - אחר	סך הכל
37.4%	47%	15.6%	
40,774	51,244	17,051	109,069

מערכת החינוך במזרח ירושלים מתאפיינת בשיעורי נשירה גבוהים באופן משמעותי מהממוצע במערב העיר ובאוכלוסייה הערבית בכלל. לפי נתוני משרד החינוך ומנח"י בשנת 2016, שיעורי הנשירה במערב ירושלים עמדו על שיעור של 3% לעומת 5% במגזר הערבי בשאר הארץ. הנשירה בשנת 2017 על 21.5% ונכון לחודש ינואר 2018 הנשירה עומדת על 21.8%.

אחת הסיבות המרכזיות לנשירה היא היעדר אופק תעסוקתי עם סיום לימודי תיכון, אל מול הצורך לסייע בפרנסת המשפחה. בבסיס תכנית זו נמצאת ההנחה ששיפור איכות מערכת החינוך והטמעת התכנית הישראלית בהסכמה, באופן רחב ככל שניתן, יחד עם עידוד והכוונה לתעסוקה איכותית ואקדמיה, יגדילו את המוטיבציה של התלמידים וההורים לסיים 12 שנות לימוד עם תעודת גמר.

נוספים על כך האתגרים עמם מתמודדת החלטה זו בבואה לשפר את איכות מערכת החינוך :

(1) למעלה מ-95% מהתלמידים לא שולטים בשפה העברית ולכן מתקשים להשתלב בחברה, בתעסוקה ובאקדמיה הישראלית.

(2) מחסור בעובדי הוראה מיומנים ללימודי התכנית הישראלית וללימודי עברית: למעלה מ-90% מעובדי ההוראה במזרח העיר הם בוגרי תכנית התוג'יה בעצמם. ניכר מחסור רב בסגל חינוכי שמוכשר ללמד את התכנית הישראלית ואת השפה העברית.

(3) מנגנוני פיקוח ובקרה: קיים מחסור במפקחים וקשיי משילות במוסדות החינוך המלמדים את התכנית הפלסטינית.

(4) מחסור בכיתות לימוד: חסרות במזרח העיר כ- 1900 כתות לימוד.

הדומיננטיות הכמעט מוחלטת של לימודים לפי התכנית הפלסטינית מביאה לחוסר יכולת להשתלב באקדמיה ישראלית וכתוצר לכך, חוסר יכולת להשתלב בשוק התעסוקה, בעיקר בתעסוקה איכותית ובמשלחי יד אקדמיים.

לאור האמור לעיל, מוצע לגבש תכנית חינוכית פרטנית לכל בית ספר, בהתאם למאפייניו וצרכיו. באופן זה, ניתן יהיה להציב יעדים לכל בית ספר, לייצר קבוצות בקרה בכדי לבחון את אפקטיביות הפתרונות המוצעים ולייעל את המשאבים המופנים למערכת החינוך.

התכניות ייבנו לטובת 4 תחומים חינוכיים: עידוד התכנית הישראלית; חינוך טכנולוגי-

מקצועי; חינוך בלתי פורמאלי; תגבור לימודי עברית התכנית תיתן עדיפות במשאבים ובבינוי כיתות לימוד לבתי ספר המלמדים את התכנית הישראלית, במטרה להגדיל באופן משמעותי את אחוז התלמידים הלומדים אותה. לאור העובדה שאחוז הנשירה הגבוה ממערכת החינוך נובע מהיעדר אופק תעסוקתי, הפרויקטים ייבחרו בשים לב לאתגרים של מערכת החינוך במזרח ירושלים ובראי קידום בוגרי המערכת לתעסוקה איכותית בישראל. כמו כן, מאחר ותושבי מזרח ירושלים כמעט ואינם מצויים בתפקידים משמעותיים במגזר הציבורי ובמגזר העסקי, יגבש צוות המשנה לנושא חינוך והשכלה גבוהה מתווה להקמת תכנית מצטיינים, שתקדם תלמידי תיכון מצטיינים ללימודים אקדמיים בישראל ותסייע בהשמתם בתעסוקה איכותית במגזר הפרטי והמגזר הציבורי, במטרה לייצר רשת של אנשי מקצוע ממזרח ירושלים, אשר יסייעו בעתיד לכניסה של עובדים נוספים למגזרים הפרטי והציבורי.

השכלה גבוהה

לפי נתוני למ"ס (מפקד אוכלוסין 2008) שיעור האקדמאים בקרב תושבי מזרח ירושלים הנו נמוך ביחס לשאר ערביי ישראל. שיעור בעלי תואר ראשון בקרב הגברים עומד על 10.1% לעומת 12% בקרב ערביי ישראל ו-11.5% בקרב הנשים לעומת 13% בקרב ערביי ישראל, כאשר 87% מהאקדמאים קיבלו את התארים שלהם ממוסדות אקדמיים מחוץ לישראל. כיום לומדים מקרב תושבי מזרח ירושלים כ- 2,200 סטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל לתארים ראשון ושני.

בנוסף, כ- 360 תלמידים מקרב תושבי מזרח ירושלים לומדים כיום במכינות הקדם אקדמיות בשלושה מוסדות אקדמיים שונים להשכלה גבוהה. הביקוש למכינות הוא גבוה יותר אך עקב מגבלות שונות, הנובעות בין היתר ממגבלות פיסיות-מבניות כמו גם מסוגית תקציביות, יש קושי בגידול מספר הלומדים במכינות הקדם אקדמיות.

מטרת התוכנית בתחום ההשכלה הגבוהה היא להכווין את בוגרי מערכת החינוך במזרח ירושלים להשכלה גבוהה בישראל ולעודד את שילובם המיטבי בתעסוקה איכותית. השילוב בין שיפור איכות מערכת החינוך, תוך עידוד לימודים לתכנית הישראלית, יחד עם הכוונה ללימודים באקדמיה בישראל לצד פתרונות בתחום התעסוקה, יוצרים מעטפת שתוביל לשילוב באקדמיה ובתעסוקה איכותית ועל ידי כך לצמצום מימדי העוני בקרב תושבי מזרח ירושלים.

לאור האמור, ובכדי להגדיל את מספרי הסטודנטים במזרח ירושלים מוצע לפנוצת למל"ג בבקשה לקבוע יעדים ועל פיהן תכנות לטובת עידוד תושבי מזרח ירושלים ללמוד במערכת האקדמית הישראלית ולהגדיל את מספרם בה.

פרק ב – כלכלה ומסחר

מהנתונים לעיל ניתן ללמוד על שיעור העוני השורר במזרח ירושלים ולצדה את נתוני ההשתכרות, סוגי משלחי היד ואת האחוז הנמוך של נשים המשתתפות בכוח העבודה. לאור נתונים אלו, מתמקדת תכנית זו בפעולות שונות לעידוד תעסוקת נשים ואקדמאים, לצד פעולות נוספות שמטרתן הגדלת כושר ההשתכרות של התא המשפחתי, במטרה להגדיל את הפריון במשק, לשלב את תושבי מזרח העיר במעגל התעסוקה ולהגדיל את ההכנסות למשק

בית במזרח העיר. לצד ההכשרות הנדרשות להשתלבות בתעסוקה, נדרשות גם פעולות להגדלת ההיצע התעסוקתי בשכונות מזרח ירושלים, אשר יגדילו את מקומות העבודה הקיימים כיום ובנוסף יגדילו את הכנסות העירייה מארנונה עסקית. להלן יפורטו שני היעדים המרכזיים להשגה במסגרת פרק זה של התכנית (יעדים פרטניים ייקבעו בעת אישור תכניות העבודה) :

(5) צמצום הפער בין שיעור התעסוקה של נשים בגילאי 25-64 במזרח ירושלים לשיעור התעסוקה של נשים ערביות בגילאי 25-64, כך שעד 2023 שיעור התעסוקה של נשים ערביות במזרח ירושלים יעמוד על לפחות 75% משיעור התעסוקה של כלל הנשים הערביות.

(6) הגדלת הסכום שנגבה מארנונה עסקית במזרח ירושלים ב - 20% בין השנים 2018 ל-2023.

(7) על מנת לעמוד ביעדים אלו יופעלו הכלים הבאים :

(8) מתן תמריצים לעסקים ומעסיקים שיעסיקו נשים ממזרח ירושלים מכוח הוראת מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה מספר 4.17.

(9) גיבוש של כלי סיוע המותאמים באופן ייחודי לאוכלוסייה במזרח ירושלים, זאת במטרה לעודד הקמה והרחבה של עסקים חדשים וליצור מקומות עבודה חדשים במרחב הגיאוגרפי של מזרח ירושלים.

(10) לפתח מרכזים מסחריים בשכונות מזרח ירושלים על מנת להגדיל את היצע התעסוקה בשכונות ולהגדיל את הכנסות העירייה מארנונה עסקית.

פרק ג – תעסוקה ורווחה

תחום הרווחה בהחלטה זו קשור קשר הדוק לתחום התעסוקה ומתמקד בנשים ובצעירים, בדגש על ילדים ונוער בסיכון – במטרה לסייע ולעודד יציאה לעבודה ולהשתלבות בתעסוקה איכותית.

להלן פירוט הכלים המוצעים בתחומי התעסוקה והרווחה (יעדים פרטניים ייקבעו בעת אישור תכניות העבודה) :

(11) הפעלת מרכז הכוון תעסוקתי אשר יעסוק בהכוונה ובהשמה בעבודה של נשים וגברים מקרב האוכלוסייה הערבית במזרח ירושלים, כך שהיקף המשתתפים החדשים בתכנית בכל שנה יעמוד על לפחות 1,500 שמתוכם לפחות 70% נשים.

(12) הרחבת תכנית "מעגלי תעסוקה" במזרח ירושלים ל-1,200 משתתפים בשנה כאשר 70% מהן יהיו נשים.

(13) הגדלת כמות מעונות היום במזרח ירושלים, בכדי להסיר חסמי יציאה לעבודה בקרב נשים צעירות.

(14) גיבוש תכניות תעסוקה ייעודיות לנשים, בכדי להגדיל את השתתפותן בכוח העבודה ולגבש תכניות להסבת והשמת אקדמאים בכדי להגדיל את אחוז האקדמאים המועסקים במשלח יד אקדמי.

(15) גיבוש את בית הספר המקצועי לבנות במזרח ירושלים במטרה לשלב נשים נוספות בשוק העבודה.

(16) גיבוש תכנית לפיתוח והרחבה של שירותי הרווחה הניתנים במזרח ירושלים, בדגש על

תכניות לעידוד תעסוקת נשים, מניעת נשירה ומצבי סיכון בקרב ילדים ונוער וחילוץ מעוני.

17) הארכת הקצאתם של 30 תקני העובדים הסוציאליים המיועדים להשמה במזרח ירושלים שניתנו בהחלטה 1775 מיום 29.6.2014 גם עבור השנים 2018-2023.

18) מתן אישור לסטודנטים בעלי תואר לעבודה סוציאלית מאוניברסיטת אלקודס לקבל רישיון כעובדים סוציאליים בישראל. יישום סעיף זה יתן מענה לחוסר בעובדים סוציאליים איכותיים ודוברי השפה במזרח ירושלים.

19) מתוך ההבנה שמערכת החינוך ובתי הספר הם עוגן תרבותי חשוב, האמון על הקהילה, גיבוש תכניות משותפות שיאפשרו הכנה לתעסוקה, איתור וטיפול בילדים ונוער בסיכון ומעטפת בית ספרית רווחתית תומכת.

פרק ג – תחבורה

הפערים במזרח ירושלים בתחום התחבורה נחלקים לשני חלקים עיקריים, תחבורה ציבורית ותשתיות תחבורה, ובשני התחומים קיימים פערים ניכרים ממערב ירושלים. החשיבות של תשתיות תחבורה ותשתיות תחבורה ציבורית בפרט, בא לידי ביטוי בעבודה כלכלית שנעשתה בנושא זה מטעם לשכת המשנה למנכ"ל והממונה על התעסוקה במשרד הכלכלה, בעת יישום החלטת הממשלה מספר 1775. בעבודה זו הובהר כי הנגישות התחבורתית ממרבית שכונות מזרח העיר למערבה ולמרכז ולמזרחי תעסוקה עיקריים היא קריטית להגדלת ההשתתפות בכוח העבודה.

תחבורה ציבורית – במזרח ירושלים פועלות שבע חברות תחבורה ציבורית שונות, כל אחת מהן חולשת על שטח אחר, אין ביניהן הסכם של כרטוס משולב, כך שתושב מזרח ירושלים נדרש לשלם מחיר כפול ולעיתים אף משולש על שימוש בתחבורה הציבורית בעיר – זאת בניגוד למצב במערב העיר, שם לחברת אגד הסדר "רב קו" עם הרכבת הקלה. לטובת פתרון סוגיה זו, ושיפור השירות בתחבורה הציבורית לתושבים, ישולב הסדר כרטיס הרב-קו בכלל אמצעי התחבורה הציבורית במזרח העיר עד לסוף הרבעון השני של שנת 2019 באופן שיאפשר לנוסעי התחבורה הציבורית במזרח ירושלים נסיעה משולבת בכלל אמצעי התחבורה הציבורית בירושלים, בדומה לנוסעים במערב העיר.

תשתיות תחבורה – קיים מחסור אדיר בתשתיות תחבורה בכל סוגי הכבישים, החל מכבישים עורקיים וכלה בכבישים בתוך השכונות. במסגרת תכנית זו מוצע להקצות מיליארד וחצי ש"ח בין השנים 2018-2027 לשדרוג תשתיות תחבורה. כמו כן, יתוקצב תכנונו של המקטע הצפוני של הכביש האמריקאי, המחבר בין מרכז מזרח ירושלים לצפונה. עם השלמתו של כביש זה יפחת באופן משמעותי העומס התחבורתי על התשתיות הקיימות במזרח ירושלים.

פרק ד – שיפור השירות לאזרח ואיכות החיים

מדדי איכות החיים במזרח ירושלים נחשבים נמוכים בפרמטרים רבים: החל משירותי תברואה וניקיון המסופקים על ידי העירייה, דרך תשתיות פיזיות ותשתיות פנאי, שירותים ממשלתיים נדרשים הנצרכים באופן יומיומי דוגמת שירות התעסוקה, רשות האוכלוסין ושירותים מוניציפאליים אחרים. בכל שטח מזרח ירושלים פועלים ארבעה מינהלים קהילתיים, אשר בהם אין די בכדי לספק את צרכי הפנאי של תושבי מזרח ירושלים. אין

מבנה לפנאי ותרבות ויש חוסר אדיר בגינות, פארקים, מתקני ספורט וכיוצ"ב. גם תשתיות המים והביוב אינן מספקות ובשטח המדובר עדיין קיימים בורות ספיגה, המזהמים את הסביבה ופוגמים באיכות החיים. תשתיות הניקוז במזרח ירושלים פגומות אף הן, ובכל חורף נגרם נזק רב למבנים ולרכוש בשל הצפות.

לטובת שיפור איכות החיים ועידוד תרבות פנאי, יוקצה במסגרת החלטה זו תקציב ממשלתי לטובת פיתוח מתקני ספורט, בכלל זה מגרשי ואולמות ספורט ולטובת פיתוח גינות ופארקים.

במסגרת החלטה זו נרשמת הודעת חברת הגיחון על פעולות לביצוע תשתיות ביוב בתקופת יישום ההחלטה. בנוסף, מוצע להקים צוות ייעודי לבחינת פתרונות סטטוטוריים המונעים פיתוח תשתיות במצב הקיים.

כן מוצע להקצות תקציב לטובת ביצוע פעולות לשיפור תשתיות הניקוז.

פרק ה - בריאות

כיום, מרבית קופות החולים במזרח ירושלים עובדות במתכונת של זכיינות. במטרה לעודד קופות החולים לשפר את השירות הרפואי שניתן במזרח ירושלים באמצעות מעבר למודל הפעלה ישיר של שירותי הרפואה על ידי הקופות עצמן, מוצע להקצות סכום של 30 מ"ש (בחלוקה שווה על פני 5 שנים), מהמקורות הבאים: 20 מ"ש ממשד האוצר ו- 10 מ"ש ממשד הבריאות, וזאת לטובת תמרוץ חכירה ארוכת טווח של מבנים, הקמה והפעלה ישירה של מרפאות חדשות של קופות החולים במזרח ירושלים.

פרק ו – תכנון ורישום מקרקעין

פרק זה נחלק לשתי סוגיות מרכזיות: הסדרת בעלויות באמצעות הסדר מקרקעין והסדרת תחום התכנון.

הסדר מקרקעין

מעל 90% מהקרקעות במזרח ירושלים הינן קרקעות פרטיות, חלק ניכר מהשטח לא תוכנן בהליכי תכנון סטטוטוריים ואין הסדר קרקעות המסדיר את הבעלויות בקרקעות. תביעת והוכחת בעלות על הקרקע נעשית באמצעות "נוהל מוכתר", אליו מוסמכים 15 מכובדים מהקהילה, אשר משמשים כשופטים וכבוררים בסוגיות של בעלות על קרקע, אולם גם בכלי זה נעשה שימוש אד הוק ולא על מנת לייצר תמונת מצב מלאה של בעלויות.

היעדר תכנון

חלק ניכר ממזרח ירושלים אינו מוסדר תכנונית, על אף קיומו של תכנון מתארי (תכנית מתאר 2000, המשמשת כקו מנחה למדיניות בירושלים) מרבית השטח אינו מתוכנן תבע"ת. השילוב בין רישום בעלויות שאינו מוסדר בהיקפים גדולים מאד והיעדר מדיניות תכנון ואכיפה מספקת, הביא לבנייה בלתי חוקית בהיקפים חסרי תקדים. הערכות גורמי התכנון הן כי מעל 40% מהבנייה במזרח ירושלים אינה חוקית. היקפי הבנייה הבלתי חוקית יצרו מציאות בשטח, שמובילה לחסמים לתכנון ובינוי של תשתיות ציבוריות – כגון: כבישים; דרך מבני ציבור; כיתות לימוד וגינות ציבוריות.

במסגרת זו נקבע יעד להשלמת 50% מהסדרת רישום המקרקעין במזרח ירושלים לא יאוחר מהרבעון ה-3 של 2021, ו-100% מהסדרת רישום המקרקעין במזרח ירושלים לא יאוחר מהרבעון ה-1 של שנת 2023.

כן מוצע להקים צוות בראשות מנהל תכנון, ובהשתתפות אגף תקציבים, מנהל רשות מקרקעי ישראל, מנכ"ל משרד המשפטים, מנכ"ל המשרד לירושלים ומורשת או נציג שימונה על ידם. צוות זה יהיה אמון על קביעת תכנית העבודה, ליווי יישום הסדרת רישום המקרקעין והסרת חסמים בתחום התכנון. כמו כן, יבחן הצוות חסמים בנושא התחברות לביוב ולמים בשכונות מזרח ירושלים.

ניהול התכנית, מדידה, ובקרה

לשם ניהול תכנית זו, תוקם ועדה מתמדת בהשתתפות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, הממונה העל התקציבים, מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת ועיריית ירושלים הוועדה המתמדת תהא אמונה על אישור תכניות העבודה בתחומים השונים, בשים לב לתחומים בהם נדרש שיתוף פעולה בין משרדים וגופים ממשלתיים ועירוניים. הוועדה המתמדת תהא אמונה על פתרון חסמים מערכתניים ועל פתרון סוגיות במחלוקת, ככל שיעלו, בין צוותי המשנה ליישום ההחלטה.

כן יוקמו צוותי משנה ליישום החלטה זו בתחומי החינוך וההשכלה הגבוהה; תמיכה בפיתוח עסקי של מרכזים מסחריים בשכונות מזרח ירושלים; כלכלה ותעסוקה; תחבורה; שיפור השירות לאזרח ושיפור איכות החיים; ותחום התכנון. הצוותים יגבשו תכניות עבודה ויהיו אמונים על יישומן, בשים לב לשיתוף פעולה בין השותפים.

בנוסף, מוצע להקים בהחלטה זו צוות מייעץ שיורכב מנציגי מגזר שלישי, חברה אזרחית, פילנתרופיה, מגזר עסקי ונציגי ממשלה ועירייה. צוות זה יסייע בקידום שיתופי פעולה רב מגזריים בתחומי התכנית, ייעץ לוועדה המתמדת ולצוותי היישום בקידום פתרונות חדשניים וימליץ על נושאים למחקר מלווה שעשויים לקדם שיתופי פעולה כאמור.

משרד ירושלים ומורשת יפעיל מנגנוני מדידה ובקרה של עמידה ביעדי התכנית, בנוסף, יפעיל המשרד מחקר מלווה לבחינת עמידה ביעדי התכנית, השפעות התכנית על האוכלוסיה ובחינת מגמות שעשויות להשפיע על יישום התכנית בכלים המוצעים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

תקציב התכנית עומד כ- 2 מיליארד ₪ בסך הכל, בין השנים 2018-2023. מחצית מהתקציב מיועד לפיתוח תשתיות פיזיות ציבוריות במזרח ירושלים ומחציתו מיועד למימון פעולות שוטפות בתחומי החינוך, הרווחה והתעסוקה.

תקציב התכנית מורכב מ- 850 מלש"ח ממשרדי הממשלה השותפים לתכנית זו, ו- 950 מלש"ח מתקציב תוספתי של משרד האוצר, יחד עם עוד 200 מלש"ח שהתחייבה לממן עיריית ירושלים במסגרת התכנית.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

כל השרים המוזכרים בהצעה להחלטה תומכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 1775 מיום 29.6.2014

החלטת ממשלה 2684 מיום 29.5.2017

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועצים המשפטיים של משרדי ירושלים ומורשת מתנגדים

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי ;

מוגש על ידי שר האוצר
ועל-ידי שר ירושלים ומורשת

כ"ו באייר התשע"ח
11 במאי 2018



היועצת המשפטית

כ"ה אייר, תשע"ח

10 מאי, 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה:**

צמצום פערים חברתיים כלכליים במזרח ירושלים ופיתוח כלכלי

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. ממשלת ישראל קיבלה בשנים האחרונות מספר החלטות שתכליתן צמצום פערים ופיתוח כלכלי בקרב אוכלוסיות המיעוטים בישראל. ככלל, החלטות אלו לא הופעלו על אוכלוסיית מזרח ירושלים. כאמור בדברי ההסבר להצעה במסגרת עבודת מטה שנערכה בנושא אוכלוסיית מזרח ירושלים בעקבות החלטת ממשלה מספר 2684 מיום 28.5.2017 (להלן – **החלטה 2684**) נאספו על ידי משרד ירושלים ומורשת ומשרד האוצר מידע ונתונים המצביעים על קיומו של פער משמעותי בין אוכלוסיית מזרח ירושלים לבין אוכלוסיות המיעוטים והאוכלוסייה הכללית בישראל בכל תחומי החיים: תשתיות, תעסוקה, חינוך, מימדי עוני, תחבורה ועוד.
2. לאור האמור לעיל ובהמשך להחלטת 2684, ולהחלטה מספר 1775 מיום 29.6.2014 מוצע לאשר תכנית רב שנתית לצמצום פערים חברתיים כלכליים במזרח ירושלים ופיתוח כלכלי עבור השנים 2018-2023, אשר תקדם את יכולת ההשתלבות של תושבי מזרח ירושלים בחברה ובכלכלה הישראלית ותחזק את חוסנה הכלכלי והחברתי של הבירה כולה (להלן – **התוכנית**).
- התוכנית המוצעת מורה על הקצאת משאבים מיוחדת לשם צמצום פערים, כאמור לעיל ופיתוח כלכלי של מזרח העיר, וזאת בהתאם לסעיף 4(ב) לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל הקובע כי **"לירושלים תינתנה עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים"**.
3. מוצע לקבוע מנגנון ניהול לתוכנית, המורכב מוועדה מתמדת בראשות מנכ"ל משרד ירושלים, ומצוותי משנה שיוקמו לכל תחום פעילות. בהתאם להצעה הוועדה המתמדת תנהל ותלווה את יישום התוכנית ולשם כך היא תהא מוסמכת לדון בתכניות העבודה המפורטות שיוגשו על ידי צוותי המשנה ולאשרן; לאשר שינויים והתאמות בתוך תכניות העבודה; להכריע במחלוקות שהתעוררו במהלך היישום השוטף של ההחלטה ועוד. ככלל, צוותי המשנה שיוקמו במסגרת תחומי הפעילות השונים יגבשו תוכניות עבודה, שיכללו רשימת פרויקטים ספציפיים, פירוט תקציבי פירוט לוחות זמנים, יעדים ועוד, וכן ילוו את יישומן. למען הסר ספק מובהר בהצעה כי אין באמור בה כדי לגרוע מסמכויותיו של מי מחברי הצוות לפי כל דין.

4. התוכנית תתמקד בשישה תחומי פעילות: חינוך והשכלה גבוהה, כלכלה ומסחר, תעסוקה ורווחה, תחבורה, שיפור השירות לאזרח ושיפור איכות החיים, ותכנון ורישום מקרקעין. במסגרת כל אחד מתחומי פעילות אלה ייושמו תכניות ויבוצעו פרויקטים שעניינם שיפור השירותים והתשתיות, והם ילוו על ידי המשרדים והרשויות הממשלתיות הנוגעות בדבר, כל אחד בתחומו.
5. כאמור בהצעה, מרכיבי פעולה אשר לגביהם אין למשרד ממשלתי אחר סמכות ואחריות מכח דין, ייושמו באמצעות משרד ירושלים ומורשת.
6. החלטת הממשלה על תוכניות העבודה המפורטות שייכתבו מכוחה ועל כלל הפעולות והפרוייקטים שיקודמו במסגרתה תיושם בכפוף לכל דין, נוהל והוראות מקצועיות מחייבות, ובכלל זאת בכפוף לדיני המכרזים והתמיכות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

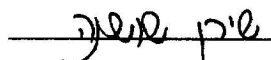
בשים לב לאמור לעיל, ההצעה להחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים ביום 8.5.18. הערות שהתקבלו מיועצים משפטיים בהיבט המשפטי הוטמעו בנוסח ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה. האמור על דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר.


שירן שושנה, עו"ד

היועצת המשפטית של משרד ירושלים ומורשת