

## היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה - תיקון

### החלטת ממשלה – נוסח מתוקן

#### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך לתיקון מס' 1 לתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, ובמטרה להפחית במחצית, ככל הניתן, את מספר עובדי המגזר הציבורי השוהים בו זמנית במקום העבודה כאמור בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, לתקן את החלטת ממשלה מס' 4910 מיום 20.3.2020, שעניינה "היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה", (להלן - **החלטה 4910**) כדלהלן:

1) האמור בסעיף 1 להחלטה 4910 יסומן ב- (א) ואחריו יבוא:

"(ב) נוכח הסמכות שניתנה לפקחים בעלי סמכויות פיקוח לפי דין (להלן - **מפקח**) בהתאם להוראות תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), תש"ף-2020, להטיל קנסות מינהליים בהתאם לתקנות האמורות, ונוכח הצורך של משטרת ישראל להסתייע בפקחים לשם הגברת האכיפה לפי התקנות, מובהר כי אם המפקח נמנה ברשימת העובדים החיוניים של משרד, מנהל המשרד לא יהיה רשאי לכלול עובד אחר ברשימת העובדים החיוניים חלף מפקח כאמור, וכי גם אם המפקח אינו נמנה ברשימת העובדים החיוניים של המשרד לא יהיה בהעמדתו לשם סיוע למשטרה בפעולות אכיפה כדי להביא לשינוי ברשימת העובדים החיוניים.

(ג) כל משרד יעביר למשרד לביטחון הפנים עד לא יאוחר מיום 31.3.2020 רשימה של כל המפקחים המוסמכים להטיל קנס מנהלי מכוח תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020, לאחר אישור הרשימה על ידי נציבות שירות המדינה.

(ד) משרד לא יסרב לבקשת משטרת ישראל להעמיד את המפקח לטובת סיוע למשטרה לשם ביצוע אכיפה לפי תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), תש"ף-2020, אלא לצורך ביצוע תפקידי אכיפה שהם חיוניים בתקופת החירום."

2) אחרי סעיף 1 יבוא:

"א1. להנחות כל מנהל משרד כי החל מיום 31 במרס 2020:

1. יעשה מאמץ נוסף ויצמצם ככל הניתן את מספר העובדים ברשימת העובדים החיוניים, תוך גריעת עובדים מרשימה זו כאמור בסעיף 1(ד);
2. יורה, ככל הניתן, לעובדים שיוותרו ברשימת העובדים החיוניים ולעובדי מחשוב, אשר עומדים באמות המידה שנקבעו לפי סעיף 3, לבצע את עבודתם

במהלך יתרת תקופת החירום ממקום מגוריהם אלא אם כן קבע כי חיוני שאותו עובד יבצע את עבודתו במקום העבודה.

3. מבלי לגרוע מהאמור בפסקה (2) לעיל, מנהל משרד לא יאפשר כניסה או שהיה של עובדים חיוניים, במקום העבודה, בשיעור העולה על 20% ממצבת העובדים. על אף האמור, סבר מנהל המשרד כי יש צורך חיוני בשהייה של עובדים חיוניים נוספים במקום העבודה, יגיש דיווח על כך לנציב שירות המדינה ויפרט בו את מספר העובדים החיוניים הנוספים שנוכחותם חיונית והטעמים לכך. הוראות פסקה זו לא יחולו לגבי כל אלה:

- א. צבא ההגנה לישראל;
- ב. שירות בתי הסוהר;
- ג. משטרת ישראל;
- ד. שירות הביטחון הכללי;
- ה. המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;
- ו. הרשות הארצית לכבאות ולהצלה;
- ז. המועצה לביטחון לאומי;
- ח. הרשות להגנת עדים;
- ט. מערך הסייבר הלאומי;
- י. המכון למחקר ביולוגי בישראל;
- יא. החברה הישראלית לחקר מדעי החיים;
- יב. המדפיס הממשלתי.

(3) אחרי סעיף 5(ד) יבוא:

"(ד1) החל מיום 31 במרס 2020, על מנהל הגוף:

1. לעשות מאמץ נוסף ולצמצם, ככל הניתן, את מספר העובדים ברשימת העובדים החיוניים, תוך גריעת עובדים מרשימה זו כאמור בפסקה (3) לסיפה של סעיף 5(ג);
2. בהמשך לסעיף קטן (ד), להורות, ככל הניתן, לעובדים שיוותרו ברשימת העובדים החיוניים, אשר עומדים באמות המידה שנקבעו לפי סעיף 5(ד), לבצע את עבודתם במהלך יתרת תקופת החירום ממקום מגוריהם אלא אם כן סבר כי נוכחותם במקום העבודה נדרשת;
- לענין בנק ישראל יחול האמור בפסקה זו גם לגבי עובדי מערכת מבוקרת מיועדת, כהגדרתה בחוק מערכות תשלומים, התשס"ח-2008, עובדים העוסקים באספקת מזומנים, ספירתם והנפקתם, וכן עובדי מחשב;
3. להורות, ככל הניתן, לעובדים שיוותרו ברשימת העובדים החיוניים ולעובדי מחשב, אשר עומדים באמות המידה שנקבעו לפי סעיף 3, לבצע את עבודתם במהלך יתרת תקופת החירום ממקום מגוריהם אלא אם כן קבע כי חיוני שאותו עובד יבצע את עבודתו במקום העבודה;

4. מבלי לגרוע מהאמור בפסקה (3) לעיל, שלא לאפשר כניסה או שהיה של עובדים חיוניים במקום העבודה בשיעור שיעלה על 20% ממצבת העובדים. על אף האמור, סבר מנהל הגוף כי יש צורך חיוני בנוכחותם של עובדים חיוניים נוספים במקום העבודה, יגיש על כך דיווח לממונה לגבי היקף העובדים החיוניים הנוספים שנוכחותם חיונית והטעמים לכך. הוראות פסקה זו לא יחולו לגבי תעשייה בטחונית כהגדרתה בתקנות.

(2ד) הוראות סעיף 1(ב) יחולו לעניין גופים ציבוריים ועובדיהם, בשינויים המחויבים, ובכל מקום בו כתוב בהחלטה זו נציב, יקראו לעניין אותם גופים לפי העניין את חובת הדיווח כאילו היא חלה כלפי הממונה."

4 בסעיף 8 -

- a. בהגדרה "מצבת העובדים", אחרי "מצבת העובדים" יבוא ", ו"הממונה", ובמקום "כהגדרתה" יבוא "כהגדרתם";
- b. בהגדרה "מועסק חיצוני", בסופה יבוא:
- "ולגבי מועסק בבנק ישראל – למעט עובדי מערכת מבוקרת מיועדת, כהגדרתה בחוק מערכות תשלומים, התשס"ח-2008, עובדים העוסקים באספקת מזומנים, ספירתם והנפקתם, וכן עובדי אבטחה, הסעדה, ניקיון או מחשוב;".

### דברי הסבר

לפסקה (1) ו-(3):

בהחלטת ממשלה מס' 4910 מיום 20.3.2020 ובתיקון לה בהחלטה 4927 מיום 25.3.2020 (להלן – **החלטת הממשלה**) נקבע כי על כל אחד ממשרדי הממשלה ויחידות הסמך (להלן – **המשרד**) לערוך רשימה של כל העובדים החיוניים במשרד בתקופה שבה תקנות שעת חירום (הרחבת הסכסס יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב, בשל נגיף קורונה החדש), התש"פ-2020 (להלן – **תקנות יציאה לחופשה**) יעמדו בתוקפן (להלן בהתאמה – **רשימת העובדים החיוניים**, **תקנות יציאה לחופשה** ו**תקופת החירום**). שיעור העובדים לרבות מועסקים חיצוניים, המנויים ברשימת העובדים החיוניים במהלך כל תקופת החירום, מתוך מצבת העובדים באותו משרד לרבות מועסקים חיצוניים, לא יעלה על השיעורים הקבועים בתקנה 2 לתקנות. לעניין זה נקבע כי מנהל משרד לא יהיה רשאי לשנות את רשימת העובדים החיוניים במהלך תקופת החירום, אלא במקרים המפורטים בהחלטת הממשלה. כמו כן נקבע כי ניתן יהיה, בנסיבות האמורות בתיקון להחלטה, לגרוע עובד מרשימת העובדים החיוניים במהלך תקופת החירום, כמפורט בתיקון להחלטה.

הוראות דומות נקבעו בהחלטת הממשלה גם לגבי כל גוף מתוקצב, כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, וגוף נתמך, כהגדרתו בסעיף 32 לחוק האמור.

בהתאם להוראות תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), תש"ף-2020, מוסמך מפקח שהוא עובד מדינה ויש לו סמכויות פיקוח לפי כל דין (להלן – **מפקח**) להטיל קנסות מינהליים בהתאם לתקנות האמורות

וזאת על מנת לסייע באכיפת ההוראות לציבור הנוגעות למאבק בנגיף הקורונה. לעניין זה מובהר כי אם המפקח נמנה ברשימת העובדים החיוניים של משרד או של רשות מקומית, מנהל המשרד או הרשות המקומית לא יהיו רשאים לכלול עובד אחר ברשימת העובדים החיוניים חלף מפקח כאמור. כמו כן, מובהר כי גם אם המפקח אינו נמנה ברשימת העובדים החיוניים של המשרד או הרשות המקומית לא יהיה בהעמדתו לשם סיוע למשטרה בפעולות אכיפה כדי להביא לשינוי ברשימת העובדים החיוניים. לעניין זה יובהר כי נוכח הגדרת "עובד" בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – **התקנות**) ובתקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, ניתן יהיה לראות, לעניין זה, בעובדים שאינם עובדים חיוניים של משרד מסוים או רשות מקומית מסוימת, כעובדים חיוניים של משטרת ישראל, מבלי שהדבר יחייב את שינוי רשימת העובדים החיוניים של המשרד או הרשות המקומית שבה מועסק הפקח והכל בשים לב לכך שהמשטרה רשאית, בכפוף להוראות התקנות, להחזיק 100% מאנשיה במקום העבודה.

כמו כן, מוצע כי כל משרד יעביר למשרד לביטחון הפנים עד לא יאוחר מיום 31.3.20 רשימה של כל המפקחים המוסמכים להטיל קנס מנהלי מכוח תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות))(הוראת שעה), התש"ף-2020, לאחר אישור הרשימה על ידי נציבות שירות המדינה, וכי משרד לא יסרב לבקשת משטרת ישראל להעמיד את המפקח לטובת סיוע למשטרה לשם ביצוע אכיפה לפי תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם) (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), תש"ף-2020, אלא לצורך ביצוע תפקידי אכיפה שהם חיוניים בתקופת החירום.

#### לפסקאות (2) עד (4):

נוכח הצורך לצמצם את מעגלי ההדבקה של נגיף הקורונה, מוצע להנחות את מנהלי כלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך לעשות מאמץ נוסף ולצמצם ככל הניתן את מספר העובדים ברשימת העובדים החיוניים, תוך גריעת עובדים מרשימה זו כאמור בהחלטת הממשלה.

בהתאם לסעיף 3 להחלטת הממשלה קבעו נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר, כללים והנחיות שיאפשרו לעובדים חיוניים ועובדי מחשוב, בלבד, לבצע את עבודתם ממקום מגוריהם, ובלבד שהם מסוגלים לבצע את עבודתם ממקום מגוריהם (ראה "הנחיית נציב שירות המדינה והממונה על השכר לעבודות עובדי המדינה במתכונת חירום – עדכון", מיום 21.3.2020, וסעיף 4 ל"הנחיית נציב שירות המדינה והממונה על השכר לעבודה במתכונת חירום" שפורסמה ביום 17.3.2020). יצוין כי בסעיף 5(ד) להחלטת הממשלה, הונחה הממונה על השכר במשרד האוצר לפנות למנהלי הגופים המתקצבים והגופים הנתמכים על מנת שיחילו בגופים האמורים את הנחיות האמורות, אלא אם כן הורה הממונה על השכר אחרת.

על מנת לצמצם עוד יותר את הנוכחות במקומות העבודה, במטרה להקטין את החשש מהתפשטות נוספת של נגיף הקורונה החדש, מוצע כי המנהלים יורו לעובדים שיוותרו ברשימת העובדים החיוניים, אשר עומדים בכללים והנחיות האמורות לביצוע עבודה ממקום מגוריהם, לעשות כן, אלא אם כן קבעו כי חיוני שאותו עובד יבצע את עבודתו במקום העבודה.

בהקשר זה מוצע כי מנהל כאמור יורה, ככל הניתן, לעובדים שיוותרו ברשימת העובדים החיוניים ולעובדי מחשוב, אשר עומדים באמות המידה שנקבעו לפי סעיף 5(ד) להחלטת הממשלה, לבצע את עבודתם במהלך יתרת תקופת החירום ממקום מגוריהם אלא אם כן קבע כי חיוני שאותו עובד יבצע את עבודתו במקום העבודה.

כמו כן, מוצע כי מבלי לגרוע מהאמור לעיל, מנהל משרד לא יאפשר כניסה או שהיה של עובדים חיוניים, במקום העבודה, בשיעור העולה על 20% ממצבת העובדים. על אף האמור, מוצע לקבוע כי אם סבר מנהל המשרד כי יש צורך חיוני בשהייה של עובדים חיוניים נוספים במקום העבודה, יגיש דיווח על כך לנציב שירות המדינה ויפרט בו את מספר העובדים החיוניים הנוספים שנוכחותם חיונית והטעמים לכך. מוצע לקבוע כי הוראות אלו לא יחולו לגבי גופים המנויים בהצעת ההחלטה.

את כל ההוראות האמורות שחלות לגבי גופי המדינה, למעט ההוראות שמחייבות את העמדת המפקחים לטובת סיוע באכיפה עבור משטרת ישראל, מוצע להחיל גם על יתר המגזר הציבורי בהתאם למנגנון שקבוע בסעיף 5 להחלטת הממשלה.

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

הצעת ההחלטה מוגשת על ידי שר האוצר.

#### השפעת ההצעה על מצבת כח אדם

לא רלוונטי.

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4910 מיום 20.3.2020 והחלטת ממשלה 4927 מיום 25.3.20.

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר, על דעת היועץ המשפטי של אגף השכר והסכמי עבודה במשרד באוצר.

מוגש על ידי שר האוצר

ה' בניסן התש"ף  
30 במרץ 2020

## **חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

### **נושא הצעת ההחלטה:**

תיקון החלטת ממשלה מס' 4190 מיום 20.3.2020 בענין היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

בפרט, יצוין בהתאם להוראות תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), התש"ף-2020, מוסמך מפקח שהוא עובד מדינה ויש לו סמכויות פיקוח לפי כל דין (להלן – **מפקח**) להטיל קנסות מינהליים בהתאם לתקנות האמורות וזאת על מנת לסייע באכיפת ההוראות לציבור הנוגעות למאבק בנגיף הקורונה. לענין זה מובהר בהצעת ההחלטה כי אם המפקח נמנה ברשימת העובדים החיוניים של משרד או של רשות מקומית, מנחל המשרד או הרשות המקומית לא יהיו רשאים לכלול עובד אחר ברשימת העובדים החיוניים חלף מפקח כאמור. כמו כן, מובהר כי גם אם המפקח אינו נמנה ברשימת העובדים החיוניים של המשרד או הרשות המקומית לא יהיה בהעמדתו לשם סיוע למשטרה בפעולות אכיפה כדי להביא לשינוי ברשימת העובדים החיוניים. לענין זה יצוין כי נוכח הגדרת "**עובד**", בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – **התקנות**) ובתקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, ניתן יהיה לראות, לענין זה, בעובדים שאינם עובדים חיוניים של משרד מסוים או רשות מקומית מסוימת, כעובדים חיוניים של משטרת ישראל, מבלי שהדבר יחייב את שינוי רשימת העובדים החיוניים של המשרד או הרשות המקומית שבה מועסק הפקח והכל בשים לב לכך שהמשטרה רשאית, בכפוף להוראות התקנות, להעסיק בכל עת 100% ממצבת העובדים במקום העבודה.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

עמדת היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה היא כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

עמדת היועץ המשפטי למשרד האוצר על דעת היועץ המשפטי של אגף השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר היא כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10.5.20

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם