

העברת שטח פעולה למשרד לשוויון חברתי, העברת סמכויות הנתונות לפי חוק לשרה

לשוויון חברתי ותיקון החלטות ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 31 (ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשרד האוצר למשרד לשוויון חברתי את שטח הפעולה של הרשות לזכויות ניצולי שואה (להלן – הרשות).
על-פי סעיף 9 לחוק הממשלה התשס"א-2001 תימסר הודעה בדבר העברת שטח הפעולה ליו"ר הכנסת על-מנת שיביאה לידיעת הכנסת.
2. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר לשרה לשוויון חברתי את סמכויות שר האוצר שהוקנו לו לפי החוקים הבאים:
א. חוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007.
ב. חוק נכי רדיפות הנאצים התשי"ז-1957.
ג. חוק נכי המלחמה בנאצים התשי"ד-1954.
בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה להביא את ההחלטה בדבר העברת הסמכויות כאמור בסעיף זה לאישור הכנסת.
3. להנחות את השרה לשוויון חברתי כי הפעלת הסמכויות הבאות מבין אלו המועברות אליה כאמור בסעיף 2 תיעשה על ידה בהסכמה עם שר האוצר:
א. סעיפים קטנים (3) ו-6) להגדרה "קצבה בשל רדיפות הנאצים" המופיעה בסעיף 1 וסעיף 10 (ככל שהפעלת הסמכות בעלת משמעות תקציבית) לחוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007.
ב. הסמכות הקבועה בהגדרה "החלטה בדבר מענק שנתי" המופיעה בסעיף 1(א) וסעיפים 4א(ד), 4ה, 24 (ככל שהפעלת הסמכות בעלת משמעות תקציבית), 25(2) לחוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957.
ג. סעיפים 4ה, 5, 9(ד), 17(ב), 24(ב), 24ג, 25א, 27 (ככל שהפעלת הסמכות בעלת משמעות תקציבית) לחוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954.
4. הרשות תמשיך להיות הגורם הממשלתי המרכזי את הטיפול הממשלתי בניצולי השואה ובנפגעי התנכלויות אנטישמיות בתקופת מלחמת העולם השנייה הזכאים לסיוע ממשלתי מתוקף חוק נכי רדיפות הנאצים התשי"ז-1957, חוק נכי המלחמה בנאצים התשי"ד-1954, חוק הטבות לניצולי שואה התשס"ז-2007 וכל דבר חקיקה, החלטה מנהלית או הסדר החל על האוכלוסיות הנ"ל ואשר על ביצועם מופקדת הרשות לרבות כל סמכות ופעולה המתבצעות על ידה קודם להעברת שטח הפעולה.
5. להקים צוות בראשות נציגי שר האוצר והשרה לשוויון חברתי ובהשתתפות נציגי הרשות, אגף התקציבים, אגף החשב הכללי במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה. הצוות יגיש לשר האוצר ולשרה לשוויון חברתי תוך 45 יום את המלצותיו ביחס לאופן ביצוע העברת שטח הפעולה והסמכויות כאמור בהחלטה זו, לרבות העברת כח-אדם, נלוות, תקציבים, אמצעים, הסכמים וכל נושא נוסף שימצא לנכון, וכן המלצות בדבר תיקוני חקיקה ותיקון החלטות ממשלה, ככל שיידרשו, כל זאת תוך שמירת עצמאותה של הרשות בשים לב למאפייניה הייחודיים.

6. למשרד לשוויון חברתי יועברו רכיבי התקציב מתוך תקציב משרד האוצר אשר יוחדו בתקציבם ו/או שמשו אותו לשטחי הפעולה ולסמכויות שיועברו, וכן ההתקשרויות וכח-האדם המשמש לכך. כמו כן יועברו כוח האדם והתקציב הדרושים מיחידות המטה כמתחייב מהעברת שטחי הפעולה והסמכויות כאמור; והכל כפי שיסכמו השרים לאחר קבלת המלצות הצוות כאמור בסעיף 5.
7. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה והסמכויות, תמשיך הרשות לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתה הסדירה ממשרד האוצר.
8. העברת שטח הפעולה והסמכויות על פי המפורט בהחלטה זו תיכנס לתוקף במועד קבלת אישור הכנסת להעברת הסמכויות כאמור בסעיף 2.
9. לתקן את החלטת ממשלה מס' 4252 מיום 12.2.2012 כך שבסעיף 1 במקום "הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד האוצר" יבוא "הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד לשוויון חברתי" ולקבוע כי בראש הוועדה שהוקמה לפי סעיף 2 יעמוד מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי או נציגו ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, משרד החוץ, משרד הבריאות, הרשות, הלשכה לפיצויים אישיים ואגף התקציבים.
10. לתקן את החלטת ממשלה מס' 3661 מיום 11.3.2018 כך שבראש הצוות האמור בסעיף 1 תעמוד השרה לשוויון חברתי וחבריו יהיו נציגים בכירים ממשרד ראש הממשלה וממשרד האוצר ונציגי הגורמים הממשלתיים הבאים בדרגת סמנכ"ל לפחות: הרשות, משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, המוסד לביטוח לאומי, משרד הפנים, משרד הבריאות, משרד האוצר, משרד העלייה והקליטה ומשרד הבינוי והשיכון. עבודת הצוות תרוכז על ידי הרשות.
11. לתקן את החלטת ממשלה מס' 4668 מיום 15.8.2019 כך שבמקום "הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד האוצר" יבוא "הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד לשוויון חברתי".

דברי הסבר

רקע כללי

בהמשך להקמת הממשלה ה-35, מבוקש להעביר ממשרד האוצר למשרד לשוויון חברתי שטחי הפעולה וסמכויות בתחומים של הרשות לניצולי שואה כמפורט בהצעה להחלטה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

אופן העברת וחלוקת התקציבים ותקני כוח-אדם בין המשרדים יסוכם כמפורט בהצעה להחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אופן העברת וחלוקת התקציבים ותקני כוח-אדם בין המשרדים יסוכם כמפורט בהצעה להחלטה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי : 05 ממשלה ;
תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי השרה לשוויון חברתי

י"ח בסיון התש"ף

10 ביוני 2020



המשרד לשוויון חברתי
הלשכה המשפטית

ירושלים, י"ח סיון, תש"ף
10 יוני, 2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

העברת שטח פעולה וסמכויות בתחום הרשות לזכויות ניצולי השואה ממשרד האוצר למשרד לשוויון חברתי ולשרה לשוויון חברתי.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד. על פי סעיפים 9(א) ו-11(ב) לחוק הממשלה, תשס"א-2001, על העברת שטח פעולה כאמור תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת והיא תובא לידיעת הכנסת.
מוצע להעביר ממשרד האוצר למשרד לשוויון חברתי את שטח הפעולה של הרשות לזכויות ניצולי שואה (להלן – הרשות) ולמסור הודעה על כך ליושב ראש הכנסת.
2. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכויות המוקנות על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר.
מוצע להעביר לשרה לשוויון חברתי את סמכויות שר האוצר שהוקנו לו לפי חוק הטבות לניצולי שואה, תשס"ז 2007, חוק נכי רדיפות הנאצים תשי"ז 1957 וחוק נכי המלחמה בנאצים תשי"ד 1954 ולהביא החלטה זו לאישור הכנסת.
3. לצד העברת שטח הפעולה, מוצע לערוך תיקונים במספר החלטות ממשלה.
4. יצוין כי בהתאם לסעיף 10(ב) ו-11(ב) לחוק הממשלה תשס"א 2001, הודעה על החלטת ממשלה לפי סעיפים 31(ב) ו-1(ד) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.
5. מוצע כי העברת שטח הפעולה והסמכויות על פי המפורט בהצעה להחלטה תיכנס לתוקף במועד קבלת אישור הכנסת להעברת הסמכויות כאמור בסעיף 2 להצעה להחלטה.
6. בנוסף, בהצעת ההחלטה נקבעו הוראות הנוגעות להיבטים המנהליים הנוגעים להעברת שטח הפעולה והסמכויות ולשם כך מוקם צוות שימליץ בדבר אופן הביצוע של ההעברה.
7. עוד מוצע כי עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה והסמכויות, תמשיך הרשות לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתה הסדירה ממשרד האוצר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהצעה מוצע לקבוע כי בנושאים מסוימים שפורטו בסעיף 3, הממשלה תנחה את השרה לשוויון חברתי להפעיל את הסמכויות המועברות אליה בהסכמת שר האוצר.

יובהר כי בכל הנוגע לסמכויות שעניינן חקיקת משנה שלמשרד האוצר יש עניין ישיר בהן, ממילא היה מתחייב לגביהן תיאום עם משרד האוצר (ראו הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 2.3100).

כמו כן, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.0001 שעניינה "המעמד של החלטת ממשלה בעניין מסוים כלפי השר המוסמך באותו עניין", הממשלה רשאית להנחות שר כיצד להפעיל את סמכותו על פי חוק בעניין מסוים, והצעת ההחלטה חמנחה את השרה לשוויון חברתי להפעיל את סמכותה בנושאים הממוקדים שפורטו, בהסכמת שר האוצר, מתיישבת גם עם האמור בהנחייה זו, המבוססת בעיקרה על עקרון האחראיות המשותפת של הממשלה.

מעבר לאמור, בהתאם למוצע הצוות המוקדם לפי סעיף 5 להצעת ההחלטה ידרש לבחון תמלצות על תיקוני חקיקה בנושאים אלו לטובת הסדרתם בחקיקה.

אבקש לציין כי במסגרת הבאת ההחלטה לאישור הכנסת לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, יש מקום להזכיר שביחס לחלק מהסמכויות, הנחתה הממשלה, כאמור, כי תופעלנה בהסכמת שר האוצר.

בשים לב לאמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

נוסח ההצעה להחלטה הופץ ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים. הצעת ההחלטה מתואמת עם הלשכה המשפטית של משרד האוצר.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אני מאשר כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


סורל הרלב, עו"ד
היועץ המשפטי